

NESODDEN KOMMUNE
Postboks 123
1451 NESODDTANGEN

Vår saksbehandler
Einar Midtsund
Telefon
22055623

Vår dato
14.06.2019
Deres dato

Vår referanse (oppgis ved svar)
2017/690-24/117350/2019 EMNE 140
Deres referanse

Melding om vedtak i FU-sak 74/19 - Nesodden kommuneplan - Oppfølging etter mekling om fylkesutvalgets innsigelse

Fylkesutvalget behandlet ovennevnte sak i møte 11.06.2019, og gjorde følgende vedtak:

På bakgrunn av Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 frafalles innsigelsen til Nesodden kommuneplan.

Vedtaket innebærer at både innsigelsen fremmet av Statens vegvesen, på vegne av Akershus fylkeskommune i brev datert 15.08.2018, og fylkesutvalgets innsigelse av 22.10.2018 er trukket.

Med vennlig hilsen

Einar Midtsund
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:
FYLKESMANNEN I OSLO OG VIKEN, STATENS VEGVESEN

Dato: 21.05.2019
Arkivref: 2017/690-19

| Saksnr | Utvalg | Møtedato |
|---------------|---------------|-----------------|
| 74/19 | Fylkesutvalg | 11.06.2019 |

Nesodden kommuneplan - Oppfølging etter mekling om fylkesutvalgets innsigelse

Alternative forslag til vedtak

- A. Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 tas til orientering. Fylkesutvalget opprettholder innsigelsen til Nesodden kommuneplan.*
- B. På bakgrunn av Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 frafalles innsigelsen til Nesodden kommuneplan.*

Saksprotokoll i Fylkesutvalg - 11.06.2019

74/2019 - Nesodden kommune - Mekling av innsigelser til kommuneplanen

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

- A. Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 tas til orientering. Fylkesutvalget opprettholder innsigelsen til Nesodden kommuneplan.
- B. På bakgrunn av Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 frafalles innsigelsen til Nesodden kommuneplan.

Utvalgets behandling:

Votering:

Ved alternativ votering over fylkesrådmannens forslag A og fylkesrådmannens forslag B ble forslag B vedtatt med 7 (Ap, MDG, SV, FrP og Sp) mot 6 stemmer (H, KrF og V).

Vedtak:

På bakgrunn av Nesodden kommunes tilbakemelding av 16.05.19 på fylkesutvalgets vedtak av 22.10.2018 frafalles innsigelsen til Nesodden kommuneplan.

Om saken

Fylkesutvalget behandlet Nesodden kommuneplan i møte 22.10.2018, FU-sak 183/18 og fattet følgende vedtak:

1. *Fylkesutvalget mener kommunen har gjort et omfattende arbeid med kommuneplanrulleringen som i stor grad følger opp nasjonale og regionale føringer for utvikling av kommunen.*

Fylkesutvalget etterlyser imidlertid begrunnelsen for den foreslåtte økte utbyggingstakten, og savner at kommunen utarbeider dimensjoneringsgrunnlag for den planlagte veksten i tråd med føringene i Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (RP-ATP) – retningslinjene R2, R3 og R4.

2. *Fylkesutvalget har forståelse for at Nesodden kommune har behov for å utvikle Fagerstrand som et funksjonelt lokalsentrum. Fylkesutvalget ser også at det for Nesodden kommune er svært krevende å kun legge Tangen til grunn som utviklingsområde, og vil peke på at det i førstkommende rullering av RP-ATP er behov for å ha en fornyet diskusjon om det for noen kommuner i Akershus sin del er grunn til å åpne opp for utvikling av mer enn ett kommunesenter.*

Kommunens forslag om å likestille vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand er allikevel vanskelig å legge til grunn. Selv om man skulle se på en mer lempelig håndtering av RP-ATP for Nesoddens kommunes del, kan det vanskelig innebære to likestilte kommunesenter.

Fylkesutvalget fremmer derfor innsigelse til den foreslåtte vekstfordelingen mellom Fagerstrand, 40%, og Tangen, 40%, og oppfordrer Nesodden kommune til å komme tilbake med en fordeling mellom Fagerstrand og Tangen som i større grad ivaretar Tangens rolle som kommunesenter.

3. *Fylkesutvalget forventer at kommunen utarbeider en egen oversikt over helseutfordringene i kommunen i samsvar med folkehelseovens krav.*

Det er tredje avsnitt i vedtaks punkt 2 som formulerer fylkesutvalgets innsigelse.

Det ble gjennomført mekling hos Fylkesmannen i Oslo og Viken 15.05.2019. Også fylkesmannens miljøvernavdeling og Statens vegvesen har fremmet innsigelser til Nesodden kommuneplan.

I meklingen pekte kommunen ved ordføreren på at Nesodden ikke ønsker to likestilte kommunesentre og at kommunesenteret fortsatt skal være Nesoddtangen. Kommunen ønsker imidlertid å fordele fremtidig vekst likt mellom Fagerstrand og Tangen. Fordi størrelsen er ulik i

dag vil den forbli tilsvarende ulik i fremtiden. Ordfører fremholdt at de to tettstedene aldri vil fremstå som likestilte. Kommunen anslår at Nesoddtangen vil ha ca. 12 000 innbyggere og Fagerstrand ca. 5 600 innbyggere i 2042. Fortetting i sentrum av Fagerstrand og sanering av industrianleggene på sjøsiden av Fagerstrand krever at det må bygges anslagsvis 400+600 boliger.

Etter en drøftingsrunde foreslo ordfører at Nesodden kunne justere vekstfordelingen mellom Fagerstrand og Nesodden fra 40 % på Tangen og 40 % på Fagerstrand til 45 % på Tangen og 35 % på Fagerstrand. Med dette innspillet anser Nesodden kommune at de er kommet innsigelsen fra fylkeskommunen i møte.

Konklusjonen fra meklingsprotokollen (vedlagt) lyder slik:

«Nesodden kommune vil komme tilbake med en justert plan for vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand, som viser at Nesoddtangen fortsatt vil være kommunesenteret i fremtiden. Fylkeskommunen, fylkesutvalget, Statens vegvesen og Fylkesmannen må ha disse justeringene med en skriftlig begrunnelse om hvorfor utbygging skal skje på disse områdene»

16.05.19 kom den formelle tilbakemeldingen fra kommunen (vedlagt) med følgende konklusjon; *«Nesodden kommune har etter meklingsmøte med Akershus fylkeskommune, Statens vegvesen og Fylkesmannen i Oslo og Viken den 15.05.2019, justert vekstfordelingen i rullering av kommuneplanens arealdel for 2018-2042 fra 40/40/20 til 45/35/20 for å tydeliggjøre differensiering mellom hovedsentrum og lokalsentrum. Etter justeringen blir vekstfordelingen 45 % på hovedsentrum Tangen, 35 % på lokalsentrum Fagerstrand og 20 % vedlikeholdsvekst forbeholdt grendene.*

Nesodden kommune mener med dette at det er grunnlag for at innsigelse angående vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand trekkes...»

Vurderinger

Det ble gitt en god redegjørelse fra Nesodden kommune i meklingsmøtet, men informasjonen og tilbakemeldingen fra kommunen bringer etter fylkesrådmannens vurderinger ikke frem noen nye realiteter i saken utover en justering av vekstfordelingstallet. Denne justeringen endrer ingen forhold i fylkesrådmannens tidligere vurderinger slik de er nedfelt i saksfremlegget til FU-møtet 22.10.2018.

Det er en svakhet at den justerte vekstfordelingen kommunen foreslår ikke er forankret i noen endret arealbruk eller bestemmelser i kommuneplanen som kan gi et reelt grunnlag for styring.

Fylkesutvalget må avgjøre om en justering av vekstfordelingen slik Nesodden foreslår anses tilstrekkelig til å frafalle innsigelsen. Dersom innsigelsen ikke frafalles vil sakens videre gang være avhengig av hva Nesodden kommune ønsker. Dersom det ikke oppnås enighet oversendes saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet til avgjørelse.

Oslo, 14.06.2019

Knut Sletta
fylkesrådmann

Saksbehandler: Einar Midtsund

Vedlegg

- 1 Saksfremlegg FU-sak 183/18
- 2 Protokoll FU-sak 183/18
- 3 Protokoll fra meklingsmøte hos fylkesmannen 15.05.19
- 4 Nesodden kommunes tilbakemelding 16.05.19
- 5 Nesodden kommunes presentasjon i meklingsmøtet

Vedlegg som ikke følger saken