



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
059/19	Formannskapet	21.08.2019
080/19	Kommunestyret	28.08.2019

Endringer i kommuneplanens arealdel 2018-2042, som følge av mekling

Saken gjelder:

Som følge av meklingsmøtet med Akershus fylkeskommune, Fylkesmannen i Oslo og Viken og Statens Vegvesen den 15.05.2019, innarbeides to endringer i kommuneplanens arealdel 2018-2042. Saken kan da behandles av Kommunal- og moderniseringsdepartementet:

1. Planbeskrivelsen justeres slik at det fremkommer at vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand endres fra 40 prosent på Tangen og 40 prosent på Fagerstrand, til 45 prosent på Tangen og 35 prosent på Fagerstrand. De resterende 20 prosentene er forbeholdt grendene.
2. En begrepsjustering i reguleringsbestemmelsene § 32-2 punkt 1 og 4, § 32-3 punkt 1, og § 32-4 punkt 1, fra «strandsone» til «100-metersbeltet langs sjøen».

Innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-15 vedtas endringer i Kommuneplanens arealdel 2018-2042 med tilhørende plankart datert 26.02.2019 og tilhørende reviderte planbestemmelser datert 08.08.2019. I tillegg justeres vekstfordelingen i planen til at Tangen skal ha 45 prosents vekst, Fagerstrand skal ha 35 prosents vekst, mens den resterende veksten på 20 prosent skal forbeholdes grendene.

21.08.2019 Formannskapet

Ordfører påpekte en feil i innstillingen og foreslo følgende endring:

"...Tangen skal ha 45 prosents vekst, Fagerstrand skal ha 35 prosents vekst, mens den resterende veksten på 20 prosent skal forbeholdes grendene." endres til "Tangen skal ha 45 prosent av veksten, Fagerstrand skal ha 35 prosent av veksten, mens den resterende veksten på 20 prosent skal forbeholdes grendene."

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt med ordførers endringsforslag.

FSK- 059/19 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-15 vedtas endringer i Kommuneplanens arealdel 2018-2042 med tilhørende plankart datert 26.02.2019 og tilhørende reviderte planbestemmelser datert 08.08.2019. I tillegg justeres vekstfordelingen i planen til at Tangen skal ha 45 prosent av veksten, Fagerstrand skal ha 35 prosent av veksten, mens den resterende veksten på 20 prosent skal forbeholdes grendene.

28.08.2019 Kommunestyret

Geir Christensen (R) fremmet følgende forslag:

"Kommunen trekker sitt forslag til endring av 80-20 regelen og tar opp kommuneplanen til ny behandling."

Votering:

Forslaget fra Rødt ble satt opp mot innstillingen fra formannskapet som ble vedtatt mot 3 stemmer (2 R, 1 KrF).

KST- 080/19 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-15 vedtas endringer i Kommuneplanens arealdel 2018-2042 med tilhørende plankart datert 26.02.2019 og tilhørende reviderte planbestemmelser datert 08.08.2019. I tillegg justeres vekstfordelingen i planen til at Tangen skal ha 45 prosent av veksten, Fagerstrand skal ha 35 prosent av veksten, mens den resterende veksten på 20 prosent skal forbeholdes grendene.

Bakgrunn

Kommuneplan 2018-2042 ble vedtatt i kommunestyret den 27. mars 2019. Til grunn for utarbeidelsen av kommuneplanen ligger vedtak i kommunestyret fra 19. oktober 2016 (sak 114/16) om at Fagerstrand skal være kommunens lokalsenter i sør og at 80 prosent av veksten skal fordeles mellom Fagerstrand og Tangen. De resterende 20 prosent er forbeholdt grendene.

Mekling

Kommunen mottok flere innsigelser fra overordnede myndigheter under høringsperioden av kommuneplanens arealdel. Alle bortsett fra tre krav ble justert fra kommunens side frem til vedtak av planen den 27. mars 2019. Innsigelsene knyttet til de justerte momentene er senere blitt trukket av henholdsvis Akershus fylkeskommune, Fylkesmannen i Oslo og Viken og Statens vegvesen. De to resterende innsigelsene var opp til diskusjon under meklingsmøte den 15. mai 2019, der kommunens representanter (Ordfører, Varaordfører, Rådmann, samt representanter fra administrasjonen), Akershus fylkeskommune, Fylkesmannen i Oslo og Viken og Statens vegvesen deltok. Av meklingsprotokollen framkommer følgende:

1. *Innsigelsen fra klima- og planavdelingen hos FMOV trekkes under forutsetning av at det skjer en endring fra strandsone til 100-metersbelte i §32-2 punkt 4 og § 32-4 punkt 4 i bestemmelsene.*
2. *Statens vegvesen trekker sin innsigelse vedrørende spredt boligbebyggelse på bakgrunn av at kommunen har foretatt endringer i bestemmelsen. Disse blir oversendt.*
3. *Nesodden kommune vil komme med en justert plan for vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand, som viser at Nesoddtangen fortsatt vil være kommunesenteret i fremtiden. Fylkeskommunen, fylkesutvalget, Statens vegvesen og Fylkesmannen må ha disse justeringene skriftlig med en nærmere begrunnelse om hvorfor utbygging skal skje på disse områdene.*

Svar på krav 1

Det første kravet er etter mekling endret av administrasjonen og oversendt FMOVs klima- og planavdeling for godkjenning. Kommunen mottok den 27. juni 2019 følgende svar:

«Vi mener kommunen har fulgt opp føringene fra mekling om at begrepet strandsone byttes ut med 100-metersbeltet under punkt 1 i bestemmelsene § 32.2- 4. I tillegg har kommunen spesifisert under § 32.3 punkt 4 at bestemmelsen om at det kan gis tillatelse til fasadeendring og tilbygg på 20 m2 kun gjelder utenfor 100-metersbeltet. Vi anser derfor at innsigelsen er imøtekommet. Vi vil kunne trekke innsigelsen under forutsetning at de foreslåtte bestemmelsene legges inn i planbestemmelsene ved vedtak i kommunestyret. Vi ber om å bli kontaktet når dette er gjort slik at vi kan bekrefte at innsigelsen er frafalt.» (27.06.2019, FMOV v/Gunhild Dalaker Tuseth og Eli Kristin Nordsiden).

Svar på krav 2

Det andre kravet fra meklingen ble trukket av Statens vegvesen den 24 mai 2019, etter at kommunestyrets vedtak fra den 27. mars 2019 ble oversendt til Statens vegvesen.

Svar på krav 3

Det tredje kravet fra meklingsprotokollen, omhandlende vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand, ble som beskrevet ikke løst under meklingen. I ettertid har kommunen sendt over en redegjørelse for hvorfor en slik vekstfordeling er valgt, med tilbud om å endre fordelingen fra 40/40/20 til 45/35/20. Dette har ført til at Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen har trukket sine innsigelser. Fylkesmannen i Oslo og Viken har imidlertid opprettholdt sin innsigelse. Innsigelsen blir derfor løst av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Videre behandling

Kommunen oversendte kommuneplanen for behandling i departementet den 26. juni 2019. For at Kommunal- og moderniseringsdepartementet skal kunne behandle kommuneplanen 2018-2042 opplyser de følgende den 7. august 2019:

«Kommunal- og moderniseringsdepartementet har mottatt kommuneplanens arealdel for Nesodden kommune til endelig behandling etter plan- og bygningsloven § 11-16 andre ledd. I gjennomgangen av saken har vi noen spørsmål knyttet til kommunes behandling av innsigelsene. Vi ser at planen ble vedtatt av kommunestyret 27. mars i år, og at det ble gjennomført mekling 15. mai. Vi ser også at det er foreslått en rekke justeringer av bestemmelsene til planen og av vekstfordelingen mellom Fagerstrand og Tangen for å imøtekomme innsigelsene. Vi kan imidlertid ikke se om disse forslagene til justeringer er

vedtatt av kommunestyret etter meklingen? Hvis de ikke er behandlet av kommunestyret før oversendelsen til departementet, må vi anse dem som fortsatt uløst. Det er jo slik at departementet skal ta stilling til uløste innsigelser først etter at saken er ferdig behandlet i kommunen. Vi ber derfor om nærmere opplysninger som kan klargjøre statusen til de foreslåtte justeringene.»

Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Rachel Bjørkmo Bostad, påpekte i e-post den 7. august 2019 at dette ville bety at Nesodden kommune må vedta endringene i kommunestyret, før planen kan behandles av departementet.

Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Rachel Bjørkmo Bostad orienterte i en senere e-post den 7. august 2019, om at tilgjengelig oppdatert plan kan sendes via Fylkesmannen i Oslo og Viken og til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Rådmannen tolker dette som at kommunen fortløpende kan sende over oppdaterte dokumenter, vedtak fra Formannskapet og vedtak fra Kommunestyret. Rådmannen velger en slik løsning for å sikre en fortgang i departementets behandling av kommuneplanen 2018-2042. Vanligvis tar saksbehandlingen i Kommunal- og moderniseringsdepartementet 6 måneder.

Rådmannens vurdering

Ordfører Truls Wickholm har fått tildelt forhandlingsmandat fra kommunestyret til å gjøre nødvendige endringer for å få Fagerstrand akseptert som utvikling- og vekstområde.

Ordfører orienterte om resultatet av meklingen og de nødvendige endringene som måtte gjøres i Formannskapet den 15.05.2019 og den 12.06.2019, og i Kommunestyret den 19.06.2019.

Rådmannen legger fram sak for at fylkesmannens og departementets krav om at kommunestyret skal stadfeste endringene som er gjort for å imøtekomme innsigelsene. Det fremmes med dette to endringer i kommuneplanens arealdel for 2018-2042:

1. Planbeskrivelsen justeres slik at det fremkommer at vekstfordelingen mellom Tangen og Fagerstrand endres, fra 40 prosent på Tangen og 40 prosent på Fagerstrand, til 45 prosent på Tangen og 35 prosent på Fagerstrand. De resterende 20 prosentene er forbeholdt grendene.
2. En begrepsjustering i reguleringsbestemmelsene § 32-2 punkt 1 og 4, § 32-3 punkt 1, og § 32-4 punkt 1, fra «strandsone» til «100-metersbeltet langs sjøen».

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar endringene som en del av kommuneplanens arealdel for 2018-2042, slik at Kommunal- og moderniseringsdepartementet snarest kan behandle saken.

Vedlegg

Oversendelse av Nesodden kommuneplan 2018 - 2042 (L)(1127185)

1. Planbeskrivelse kommuneplan 2018-2042 - oppdatert versjon

2. Bestemmelser og retningslinjer kommuneplan 2018-2042 - oppdatert versjon
3. KP2016 (1072045) (L)(1126457)
4. Konsekvensutredning med Risiko- og sårbarhetsanalyse del 1 av 2 (L)(1126458)
5. Konsekvensutredning med Risiko- og sårbarhetsanalyse del 2 av 2 (L)(1126459)
6. Nesodden kommunes presentasjon i meklingsmøte den 15052019 (L)(1126460)
7. Melding om vedtak i FU-sak 74 19 - Nesodden kommuneplan - Oppfølging etter mekling om fylkesutvalgets innsigelse (L)(1126461)
8. Kommuneplanens arealdel 2018 - 2042 - Oppfølging av meklingsmøte 150519- Innsigelse areal og transport - Fylkesmannens svar (1113577) (L)(1126462)
1. Vedtak av kommuneplanens arealdel 2018 - 2042 (L)(1126463)
2. Kommuneplanens arealdel informasjonsskriv (L)(1126464)
3. Brev Fylkesutvalg og gruppeledere (L)(1126465)
4. Svarbrev etter mekling hos Fylkesmannen (L)(1126466)