



Rendalen kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 19/1203-20
Saksbehandler: Erin Sandberg

VEDTAK AV REGULERINGSPLAN 201901 RV. 3 TINGSTADBEKKEN OG KIVA BRU STATENS VEGVESEN

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
37/20	Formannskapet	14.05.2020
31/20	Kommunestyret	28.05.2020

Rådmannens forslag til innstilling:

- Rendalen kommune, Kommunestyret, vedtar reguleringsplan R56 Hanestad vegkryss – Rv 3, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.
- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.

Kortversjon av saken:

Statens vegvesen har utarbeidet planforslag for Rv. 3 Kiva og Tingstadbekken bruer. Vegvesenet har i henhold til avtale med kommunen lagt ut planforslaget på høring og offentlig ettersyn. Planforslaget er nå klart for vedtak i kommunestyret.

Vedlegg:

1. Plankart del 1-1, 1-2 og 2
2. Bestemmelser
3. Planbeskrivelse
4. Risiko- og sårbarhetsanalyse
5. Hydraulisk analyse
6. Planhefte

Andre dokumenter i saken:

- VARSEL OM OPPSTART - REGULERINGSPLAN - RV. 3 KIVA BRU OG TINGSTADBEKKEN BRU - RENDALEN KOMMUNE , datert 02.09.2019
- NVES GENERELLE INNSPILL VED VARSEL OM OPPSTART - REGULERINGSPLAN FOR BRUER RV 3 I OMRÅDENE KIVA BRU OG TINGSTADBEKKEN BRU , datert 16.08.2019

- SVAR ANGÅENDE VARSEL OM PLANOPPSTART - RV 3 BRUER - RENDALEN KOMMUNE , datert 27.08.2019
- SVAR ANGÅENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR BRUER RV3 , datert 27.03.2020
- FYLKESMANNENS MERKNADER TIL OFFENTLIG ETTERSYN - RENDALEN - REGULERINGSPLAN - RV 3. KIVA BRU OG TINGSTADBЕККЕН BRU - KOPI AV BREV TIL STATENS VEGVESEN, datert 17.04.2020
- VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANER RV. 3 KIVA BRU OG TINGSTADBЕККЕН BRU , datert 04.07.2019

Melding om vedtak sendes til:

Statens vegvesen

Bakgrunn for saken:

Statens vegvesen har sendt inn forslag til reguleringsplan for Rv. 3 Kiva og Tingstadbekken bru til kommunal behandling. Formålet med reguleringsplanen er å sikre framkommelighet, forutsigbarhet og fortsatt tungtrafikk på rv. 3 ved å skifte ut de to bruene.

Statens vegvesen har utført planarbeidet på vegne av Rendalen kommune etter avtale om overføring 6.5.2019. Vegvesenet har utarbeidet plandokumentene og lagt planen på høring. Vedtatt reguleringsplan gir vegvesenet rett til å erverve nødvendige arealer for å gjennomføre tiltakene. Kommunestyret skal ta stilling til om det skal fattes endelig vedtak av reguleringsplanen.

Saksgang

Oppstartsvarselet ble kunngjort 11.7.2019 med frist for uttalelser 3.9.2019. Det kom inn 3 uttalelser til oppstartsvarselet, som er oppsummert og kommentert på side 5-6 i planbeskrivelsen. Planforslaget var ute på høring og offentlig ettersyn fra 14.2.-27.3.2020. Det kom inn 4 uttalelser til planforslaget. Fylkesmannen i Innlandet fremmet innsigelse til planforslaget 26.3.2020 knyttet til risiko- og sårbarhetsanalysen, planbestemmelsene og plankartet. Statens vegvesen oversendte reviderte dokumenter 23.4.2020 og fylkesmannen trakk innsigelsen samme dato.

Nærmere om planforslaget

Planområdet omfatter to strekninger på Rv. 3 med bruene over Kiva og Tingstadbekken. Planområdet ved Kiva strekker seg nordover til gang- og sykkelveikulverten på Hanestad. Planen omfatter arealformålene veg, gang-/sykkelveg, annen veggrunn – grøntareal, landbruks-, natur- og friluftsmål samt friluftsområde i sjø og vassdrag. Planområdene er på totalt 75 daa.

I kommuneplanens arealdel 2014-2026 er områdene i hovedsak avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål og forretningsformål på Hanestad. Deler av planområdene ligger i flomsoner langs Tingstadbekken og Kiva. Planområdene erstatter deler av reguleringsplanene R56 Hanestad vegkryss og 20130700 Rv. 3 Atna - Alvdal grense.

Konsekvenser av tiltaket

Planområdet er vurdert av fylkeskommunens kulturminneavdeling for automatisk fredete kulturminner og det var ikke nødvendig med befaring av området. I bestemmelsene er det tatt

med at kulturminnemyndigheten skal varsles om det oppdages automatisk fredete kulturminner under arbeid i marken.

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger skal planer for bygging av veier inneholde en konsekvensutredning dersom de medfører vesentlige virkninger for miljø og samfunn. I planbeskrivelsen kapittel 2.5 er det vurdert at planen ikke vil få vesentlige negative virkninger og kommunen støtter denne vurderingen. Det er derfor ikke krav om utarbeidelse av konsekvensutredning.

Naturmangfold

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet og det skal fremgå av beslutningen hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Planområdet er undersøkt i forhold til natur- og kulturverdier i Naturbase, artskart fra Artsdatabanken, kommunens viltkart, Rendal Renselskaps kart over trekkruiter og bruksområder for Rendalsren, Miljøregistreringer i skog og inngrepsfrie naturområder. Det er ikke registrert naturmangfold som kan påvirkes av de planlagte tiltakene. Det er ikke registrert forekomster av fremmede arter innenfor det som kan antas å bli anleggsområde.

Risiko og sårbarhet

Planforslaget innfører ingen nye forhold som påvirker risiko- og sårbarhetsforholdet i området. Forslaget gir derimot en forbedring av både fremkommeligheten, trafikkikkerheten og kvaliteten på både bruer og veg i forhold til dagens situasjon. I risiko- og sårbarhetsanalysen pekes det på fare for ulykke med utslipp av farlige stoffer og det er foreslått tiltak for å begrense risikoen.

Rådmannens vurdering:

Høring av planforslaget

Høringsuttalelsene til planforslaget er oppsummert under med rådmannens/vegvesenets kommentarer til høyre. Fylkesmannen i Innlandet **fremmet innsigelse** til planforslaget knyttet til ROS-analysen, planbestemmelsene og plankartet.

Fra	Uttalelse	Merknad
NVE	Konkrete dimensjoneringskrav for begge bruene legges inn i reguleringsbestemmelsene. Konkrete vassdragsteknisk krav til midlertidig løsning for anleggsfasen for Kiva bru, tas inn i bestemmelsene. Hensynssone flom for Tingstadbekken reguleres inn. Inngå i planbeskrivelsen at utskifting av Tingstadbekken bru hensyntar 200-års flom inkludert klimapåslag på 40 % og sikkerhetsmargin ved oppdimensjonering i tråd med NVE-rapport.	Dimensjoneringskrav for begge bruene er lagt inn i bestemmelsene. Vassdragstekniske krav er også lagt inn i bestemmelsen. Hensynssone flom er regulert i plankart for Tingstadbekken. Og bestemmelsene er endret i samsvar med dette. Planbeskrivelsen er endret i samsvar med merknaden om at Tingstadbekken bru hensyntar 200-års flom.

Norges lastebileierforbund	<p>Positiv til tiltak som sikrer bedre fremkommelighet, forutsigbarhet og fortsatt tungtrafikk på Rv. 3.</p> <p>Transportnæringen ønsker en helhetlig standard, uten standardbrudd. Kjøreveg på 9,0 m. Ber om at byggeperioden blir kortest mulig.</p>	<p>Det legges opp til at rv. 3 gjennom Østerdalen skal gjennomføres med en helhetlig standard med 9,0 m bredde. Øvrige merknader tas til etterretning.</p>
Fylkesmannen i Innlandet	<p>Fylkesmannen i Innlandet fremmet innsigelse: Konkrete dimensjoneringskrav for begge bruene.</p> <p>Konkrete bestemmelser for overvannshåndtering.</p> <p>Konkrete bestemmelser for flomfare tas inn i bestemmelsene sett i sammenheng med hensynssone for flom som gjelder Tingstadbekken.</p> <p>Fylkesmannen har presisert at eventuelle inngrep i vassdraget bør gjennomføres i perioden 15. juni – 15. september. Dette for å unngå sedimentasjon/tilslamming av evt. rogn som ligger i grusen. Fylkesmannen forutsetter at bestemmelsene endres, slik at de blir entydige og presise på tidsperioden det åpnes for tiltak, gjelder Kiva.</p> <p>Ros-analysen ble ikke utarbeidet etter den nye veilederen fra DSB april 2017.</p> <p>Plankart for Tingstadbekken – hensynssone reguleres inn.</p>	<p>Fylkesmannen fremmet innsigelse til plankart for Tingstadbekken, bestemmelsene og ROS-analysen. Bestemmelsene pkt. 2.4, 2.5, 4.1 og 6.1 er endret i samsvar med fylkesmannens innsigelse.</p> <p>Det er utarbeidet ny ROS-analyse i samsvar med DSB-veileder.</p> <p>Planbeskrivelsen endret for pkt. 2.6. I brev av 23.04.2020 har Fylkesmannen frafalt innsigelsen. Dermed er alle merknadene imøtekommet.</p>
Innlandet fylkeskommune	<p>Har ingen vesentlige planfaglige merknader til det foreliggende reguleringsplanforslaget.</p> <p>Det er sannsynligvis noe ørret og kanskje harr fra Glomma som gyter i de nedre delene av Kiva, samt lokal bekkeørrestamme i elva. Ingen kunnskap om eventuelle verdier i Tingstadbekken, som allerede er betydelig påvirket av veganlegget, med erosjonssikring og fravær av kantvegetasjon. Fysiske tiltak som berører fiskeførende strekninger i vann og vassdrag skal primært gjennomføres i perioden 15. juni – 15. sept. Er ivaretatt i bestemmelsene. Tas inn en bestemmelse at det ikke etableres vandringshinder for fisk.</p> <p>Positivt at informasjon fra Vann-Nett databasen er beskrevet i planforslaget. Viktig at det ikke planlegges tiltak som kan forverre tilstanden eller medføre at miljømålene ikke nås. Slik arbeidene er beskrevet i planforslaget antas det at dette ikke vil være tilfelle. Kantvegetasjon bør i størst mulig grad bevares. Ved bruk av sprengstein ved eventuell erosjonssikring ved nye bruer, må denne vaskes.</p> <p>Positivt at varslingsplikten i kulturminneloven §</p>	<p>Viser for øvrig til merknadene nr.3 vegvesenets kommentarer.</p> <p>Fylkeskommunens merknader er imøtekommet gjennom endret bestemmelser og plankart for Tingstadbekken.</p>

8 andre ledd er innarbeidet. Ingen fylkesveg berøres av tiltaket.

Endringer etter høring

Planforslaget er endret i henhold til uttalelsene:

Plankart:

Tingstadbekken

Hensynssone flom inntegnet langs bekken.

Reguleringsbestemmelser

Pkt. 2.4

Det er tatt høyde for 200-årsflom med fremtidige klimaendringer basert på anbefalinger fra NVE satt lik 40 %. Statens vegvesens normal N400 legges til grunn. Fri høyde over vassdrag bestemmes slik at det er minst 0,5 m klaring mot overbygningen ved beregnet vannstand for 200-års flom.

Det skal gjennomføres en risikoanalyse og utformes en beredskapsplan for anleggsfasen. Det skal tas særskilt hensyn til flom med min. 50-års returperiode, samt isgang.

Tingstadbekken bru

Det er tatt høyde for 200-årsflom med fremtidige klimaendringer basert på anbefalinger fra NVE satt lik 40 %. Statens vegvesens normal N400 legges til grunn. Fri høyde over vassdrag bestemmes slik at det er minst 0,5 m klaring mot overbygningen ved beregnet vannstand for 200-års flom.

Pkt. 2.5

Dette omfatter skogsterreng og åpne grøfter.

Vannhåndtering for veg i sikkerhetsklasse V2 med omkjøringsveg skal dimensjoneres med en returperiode for flomhendelse på 100 år med en sikkerhetsfaktor på 1,1 / 10% og en klimafaktor på 1,2 / 20%. Eventuelle sårbare punkter nedstrøms gis minimum samme returperiode. Minimumsdimensjoner for gjennomløp/stikkrenner er for veger og gater 600mm, for adkomstveger 400mm og for avkjørsler 300mm.

Pkt. 4.1

Hensynssone omfatter areal som ligger under nivå for 200-års flom i Tingstadbekken, med tilleggs sikkerhetsmargin 0,5 m. I dette området tillates ikke etablering av bebyggelse med mindre det først utføres tiltak som sikrer ny bebyggelse mot flom i tråd med gjeldende teknisk forskrift.

Pkt. 6.1 Kiva

#4 og #5: Byggeaktivitetet som kan føre til partikkelforurensning bør utføres i perioder av året hvor dette har minst påvirkning på det biologiske mangfoldet i vassdraget (mellom 15. juni og 15. september).

Gjennomføring av nødvendige gravearbeider i elva Kiva skal utføres så raskt, skånsomt og rasjonelt som mulig for å redusere tidsperioden for mulig tilslamming av elvevannet.

Det skal under hele anleggsperioden være åpen vannstreng slik at vandring av fisk og andre vannlevende organismer kan foregå uhindret.

Anleggsarbeidene skal gjennomføres ved at grus fra elvebunn graves opp, legges i mellomlager og tilbakeføres elva når gravearbeidene er ferdig (eventuelt på lavest mulig vannstand på sommertid). Det skal også, i samarbeid med lokale interesser, legges ut gytegrus og evt. graves kulper for å forbedre forholdene for gytefisk i elva.

Ros-analyse

Ny ROS-analyse er utarbeidet etter retningslinje DSB april 2017.

Planbeskrivelse

Pkt. 2.6 Landskap – Tingstadbekken

Utskifting av Tingstadbekken bru hensyntar 200-års flom inkludert i tråd med NVE-rapport klimapåslag på 40 % og sikkerhetsmargin ved oppdimensjonering.

Endringene vurderes som mindre vesentlige slik at det ikke blir nødvendig med en ny høringsrunde.

Forholdet til naturmangfoldloven

Det er ikke påvist spesielt verdifullt biologisk mangfold som kan påvirkes negativt av planforslaget. Det er ikke registrert prioriterte arter, truede arter på Norsk Rødliste for arter 2015, utvalgte naturtyper, inngrepsfrie områder eller nær truede naturtyper på Norsk rødliste for naturtyper 2018 i eller i umiddelbar nærhet av planområdet.

Kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saken i hovedsak skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap er dermed oppfylt og konfliktene med viktige naturverdier vurderes som minimale.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Siden det ikke foreligger kunnskap om fisk eller fiskevandring i Kiva eller Tingstadbekken, legger vi til grunn at Kiva KAN være fiskeførende. Det vil derfor bli iverksatt tiltak for å redusere tilslamming av bekkene ved gravearbeider i nærheten av bekkestrengen. Det legges også inn restriksjoner for vedlikehold og drivstoffpåfylling på anleggsmaskinene som benyttes ved rehabiliteringen.

§ 10 Økosystemtilnærming, § 11 Kostnadene ved miljøforringelse og § 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Gjennom avbøtende tiltak (miljøforsvarlig driftsmetoder) i forbindelse med behandling av fremmede arter vil skade på naturmangfold begrenses. Der det er eller blir registrert fremmede skadelige plantearter må dette tas hensyn til jmfør Statens vegvesen sin Handlingsplan for fremmede arter, Region øst (2011) og rapport nr. 387 «Fremmede skadelige arter. Oppfølging av lovverk» (2016). Dette gjelder også for andre miljøtiltak som blir nødvendig ved gjennomføring av prosjektet, som eksempel ved fjerning av betongkonstruksjoner og etablering av nye.

Konklusjon

Planforslaget vurderes å være i kommunens interesse og rådmannen anbefaler å vedta planen slik den foreligger.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø:

Tiltaketts konsekvenser for miljø er redegjort for under *Forholdet til naturmangfoldloven*. Planen vurderes ikke å gi negative konsekvenser for klima. Det er tatt høyde for klimaendringer ved dimensjonering av bruene for 200-årsflom.

Fondsbehandling:

Ikke relevant

Råd og utvalg:

Ikke relevant

Rådmannens forslag til innstilling:

- Rendalen kommune, kommunestyret, vedtar reguleringsplan 201901 Rv. 3 Kiva og Tingstadbekken bruer, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.
- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.

Behandling i Formannskapet 14.05.2020:

Formannskapet satte frem følgende forslag:

- Rendalen kommune, Kommunestyret, vedtar reguleringsplan R56 Hanestad vegkryss - Rv. 3 jf. plan- og bygningsloven § 12-12. Det bes om at administrasjon, næringsaktører og Statens vegvesen i dialog finner en løsning og utbedrer krysset mellom Rv3 Nord-Østerdalsveien og Fv 2216 Hanestadveien, slik at det blir funksjonelt for alle trafikanter til alle årstider.
- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.

Ved alternativ votering mellom formannskapetets forslag og rådmannens forslag, ble formannskapetets forslag enstemmig vedtatt som innstilling overfor kommunestyret.

Innstilling i Formannskapet 14.05.2020:

- Rendalen kommune, Kommunestyret, vedtar reguleringsplan R56 Hanestad vegkryss - Rv. 3 jf. plan- og bygningsloven § 12-12. Det bes om at administrasjon, næringsaktører og Statens vegvesen i dialog finner en løsning og utbedrer krysset

mellom Rv3 Nord-Østerdalsveien og Fv 2216 Hanestadveien, slik at det blir funksjonelt for alle trafikanter til alle årstider.

- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.

Behandling i Kommunestyret 28.05.2020:

Senterpartiet v/Vegard Mømb satte frem følgende forslag:

«Rendalen kommune, Kommunestyret, vedtar reguleringsplan R56 Hanestad vegkryss - RV3 jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.
- Det bes om at administrasjonen, næringsaktører og Statens vegvesen i dialog finner en løsning og utbedrer krysset mellom RV3 Nord-Østerdalsveien og FV 2216 Hanestadveien, slik at det blir funksjonelt for alle trafikanter til alle årstider.»

Ved alternativ votering mellom formannskapetets innstilling og Senterpartiet v/Vegard Mømb's forslag, ble Senterpartiet v/Vegard Mømb's forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret 28.05.2020:

Rendalen kommune, Kommunestyret, vedtar reguleringsplan R56 Hanestad vegkryss - RV3 jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

- Omsøkte tiltak har blitt vurdert opp mot naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jf. prinsippet for offentlig beslutningstaking § 7. Ut fra en samlet vurdering vil ikke tiltaket komme i konflikt med dette lovverket.
- Det bes om at administrasjonen, næringsaktører og Statens vegvesen i dialog finner en løsning og utbedrer krysset mellom RV3 Nord-Østerdalsveien og FV 2216 Hanestadveien, slik at det blir funksjonelt for alle trafikanter til alle årstider.