



FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Miljøvernavdelingen

Gjerstad kommune

4980 Gjerstad

Deres ref.
2010/1587

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2007/1250 / PKH

Dato
29.11.2010

GJERSTAD KOMMUNE - REGULERINGSPLAN FOR ØVINGSOMRÅDE FOR SNØSKUTER I DIGERDAL - TILBAKEMELDING PÅ HØRINGSBREV

Vi viser til oversendelse av 21.10.2010 fra Gjerstad kommune, vedrørende videreføring av reguleringsplan for øvingsområde for snøskuter i Digerdal.

Bakgrunn og planstatus

Gjerstad kommune startet i 2007 et arbeid med å legge til rette for et øvingsområde for snøskuter i kommunen. Det ble i denne forbindelse avholdt et møte den 28.02.2007, hvor representanter fra Gjerstad og Felle Snøskuterklubb, Gjerstad kommune, og Fylkesmannens miljøvernavdelingen var til stede. Miljøvernavdelingen fant etter dette å kunne godta en reguleringsplan med lokalisering som foreslått, under visse forutsetninger. Kort oppsummert ble det stilt følgende krav:

- Planområdet må ikke overstige 1000 dekar,
- Det må tas inn reguleringsbestemmelser om kjøretid,
- Det må tas inn bestemmelser om forbud mot oppføring av bygninger og andre permanente fysiske innretninger,
- Reguleringsformålet må være kombinert formål landbruk/spesialområde – øvelses- og konkurranseområde, og
- Reguleringsplanen må være tidsbegrenset slik at den kun gjelder for 2 år fra den blir vedtatt.

Det vises for øvrig til vårt brev av 23.04.2007.

Ved oversendelse av 12.08.2007 ble det varslet oppstart av privat reguleringsarbeid for deler av gnr/bnr 27/4 m/fl. i området Digerdal i Gjerstad kommune, med formål å etablere et øvingsområde for snøskuterkjøring. Miljøvernavdelingen avga uttalelse til oppstartsmeldingen den 02.10.2007. Det ble i hovedsak vist til tidligere brev fra miljøvernavdelingen av 23.04.2007, og det ble stilt krav om at forutsetningene i nevnte brev ble lagt til grunn i det videre planarbeidet.

Reguleringsplan for øvingsområde for snøskuter i Digerdal ble lagt ut på høring i perioden 23.10.2008 til 24.11.2008. Miljøvernavdelingen avga uttalelse til planen den 21.11.2008, herunder ble følgende to innsigelser fremmet:

- *"Miljøvernavdelingen fremmer innsigelse til at planforslaget innebærer en tidsbegrensning på tre år. Tidsbegrensningen må reduseres til to år.*
- *Miljøvernavdelingen fremmer innsigelse til at plankartet ikke viser et kombinert formål. Plankartet må vise kombinert formål landbruk/øvelsesområde snøskuter."*

Saken var deretter oppe til behandling i Planutvalget i møte 04.12.2008. Rådmannens innstilling var som følger:

“Gjerstad kommune vedtar “Reguleringsplan for øvingsområde for snøskuter” med følgende endring fra planforslaget.

Planen blir gjeldende i to år.

Øvingsområdet skal vises som et kombinert formål “Landbruk / øvingsområde for snøskuter”.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt i Planutvalget.

Reguleringsplanen ble endelig vedtatt i Gjerstad kommunestyre 18.12.2008.

Aktuelle område er i kommuneplanens arealdel avsatt til landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF).

Miljøvernabdelingens vurdering

Angjeldende reguleringsplan har på nåværende tidspunkt fungert i snaue to år. Planen er vedtatt å gjelde for kun to år som en prøveordning, og forutsetningen for planen var at aktuelle område skulle tilbakeføres til landbruksformål etter disse to årene. Gjerstad kommune har imidlertid nå fremsatt ønske om å videreføre planen, uten endringer, i fem år. Det anføres at virkningene av planen utelukkende er positive, herunder er også grunneier positiv til en videreføring av planen. Etter administrasjonens oppfatning, er reguleringsbestemmelsene overholdt, og man har ikke registrert uheldige eller kontroversielle hendelser eller klager av noen art i de to vintrene ordningen har fungert. Samtidig har man registrert en reduksjon i ulovlig snøskuterkjøring i andre områder i kommunen.

Miljøvernabdelingen mottok den 24.06.2010 en henvendelse fra Gjerstad kommune, med spørsmål om vi hadde merknader til en slik videreføring som nevnt over, og om en videreføring betinget full behandling med ny høringsrunde med derpå følgende behandling i kommunestyret.

Miljøvernabdelingen ga etter dette en tilbakemelding til kommunen, hvor vi ga uttrykk for at en videreføring av planen som ønsket etter vår vurdering ville kreve full planprosess i henhold til pbl. kap. 12, jf. vårt brev av 08.10.2010.

Vi fikk etter dette oversendt et høringsbrev om videreføring av reguleringsplanen, iht. pbl. § 12-14, 3. ledd. Oversendelsen er mottatt her 25.10.2010. Saken ble videre diskutert på planforum den 16.11.2010.

Vi viser til vårt brev av 08.10.2010. Miljøvernabdelingen står fast ved vår tidligere vurdering og konklusjon, om at den ønskede videreføring av reguleringsplan for øvingsområde for snøskuter krever en ny, fullstendig planprosess. Planen er gjort gjeldende for to år, og ved utløpet av denne tidsbegrensningen, foreligger ikke lenger en gyldig plan. En “videreføring” vil etter vår vurdering således i realiteten innebære en ny plan. Miljøvernabdelingen har vært i kontakt med Miljøverndepartementet, og vi finner støtte for forannevnte vurdering i uttalelse fra departementet.

Miljøvernabdelingen er innforstått med at en full planprosess er krevende, både med hensyn til ressurser og tid, og vi har forståelse for at kommunen ikke vil rekke å gjennomføre en slik prosess i forhold til førstkommende sesong. Dette skyldes også delvis den sene tilbakemeldingen fra miljøvernabdelingen på kommunens henvendelse av 24.06.2010, noe vi igjen beklager sterkt.

Med hensyn til førstkommende sesong, forslår vi at kommunen vedtar en mindre endring av planen, jf. pbl. § 12-14, for så vidt gjelder tidsbegrensningen på to år, slik at planen gjøres gjeldende for ytterligere ett år. Dette anses lite betenkelig, da planen har vist seg å ha få/ingen negative konsekvenser.

For øvrig anbefaler vi at kommunen så fort som mulig setter i gang en full planprosess, for så vidt gjelder videreføring av planen for ytterligere fem år.

Med hilsen

Pia Karine Hem
rådgiver

Maria Fremmerlid
rådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.
Saksbehandler: Pia Karine Hem

Kopi til:
Aust-Agder fylkeskommune, Arealplan Postboks 788 4809 Arendal