



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for areal og samfunnsplanlegging	35/15	17.09.2015
Kommunestyret	57/15	28.09.2015

2. gangs behandling av PlanID 201301 - Detaljregulering for Torp Øvre - massedeponi, deler av gnr/bnr 22/3, 11/4 og 12/1

Vedlegg:

1. PlanID 201301 Plankart
2. PlanID 201301 Planbestemmelser
3. PlanID 201301 Planbeskrivelse
4. 201301 Vedlegg til bestemmelsene – geoteknisk vurdering for reguleringsplan, 11 sider, datert 13.5.2014, utarbeidet av Rambøll.
5. Innkomne merknader til planforslaget etter 2. gangs behandling.
6. Brev fra fylkesmannen - frafall av innsigelse knyttet til krav om undersøkelse etter elvemusling, 13.7.2015.
7. Referat møte med Paul Hagen og Paul Edvard Hagen vedrørende arbeidet med detaljreguleringen for gnr/bnr 12/1 og 12/5
8. Særutskrift - 1.gangs behandling av PlanID 201301 - Detaljregulering Øvre Torp massedeponi, deler av gnr/bnr 22/3, 11/4 og 12/1

Saksdokumenter (ikke vedlagt)

[Kommuneplanens arealdel 2010-2021, vedtatt i kommunestyret 20.juni 2011](#)

Dokumenter i saken kan sees i kommunens karttjeneste *Planinnsynet*, www.malvik.kommune.no/plan, søkeord: [201301](#)

Saksopplysninger

Sak 2.gangsbehandling av planID 201301 – Detaljregulering for Øvre Torp massedeponi

Formålet legge til rette for midlertidig massedeponi med etterbruk landbruk.

Grunneier Malvik kommune, Sør-Trøndelag fylkeskommune, samt flere private.

Lokalisering Mellom Malvikvegen og E6 på Torp i Malvik kommune.

Planstatus regulert til LNF i kommuneplanens arealdel. Grenser mot planID 33H. reguleringsplan for ny E6 Bjørnstad – Storsand (vedtatt 18.6.1984).

Forslagsstillerne: Planlegger : Søbstad AS

Tiltakshaver: Søbstad AS

Saken ble sist behandlet i utvalg for areal- samfunnsplanlegging den 18.9.2014, med følgende vedtak:

”Vedtak i Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 18.09.2014

Før planen legges ut:

Det skal opprettes en bom på anleggsveien ved Fylkesvei 950, slik at det er kun anleggstrafikk som kan benytte vegen.

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 12-10 og § 12-11 legges detaljreguleringsplan for Øvre Torp massedeponi, deler av gnr/bnr 11/3, 11/4 og 12 /1 ut til offentlig ettersyn på følgende vilkår: .../... Følgende vilkår skal innarbeides i plandokumentene før planen legges ut: ”

I samsvar med plan- og bygningsloven § 12-10, varslet kommunen gjennom dagspressen (september 2014) om offentlig ettersyn av reguleringsplanen. Samtidig ble det sendt skriftlig varsel til offentlig og kommunale instanser, samt rettighetshavere.

Offentlig ettersyn – merknader

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 25.9.2014 – 14.11.2015, og følgende merknader er mottatt og bearbeidet. Mottatte merknader ligger som vedlegg 5 og referat fra møte med Paul og Paul Edvard Hagen (gården Torpaunet) ligger som vedlegg 7:

Merknad fra	Rådmannens kommentar
Sør-Trøndelag fylkeskommune, 17.10.2014. 1. Registrerer at området ikke er blant de områdene som er drøftet i IKAPs regionale utredning av deponiområder. Ser samtidig at dette gjelder flere anlegg under planlegging. 2. Ikke registrert automatisk fredede kulturminner innen området. Vurderes å være relativt liten risiko for at planen kommer i konflikt med slike. Minner likevel om generell aktsomhetsplikt etter § 8 i kulturminneloven. 3. Forutsetter at det gjøres tilstrekkelige tiltak for å forhindre tilslamming og forurensing av Sagelva. Forutsetter også at det ikke legges hindringer for friluftslivet i sonen mellom deponiet og elva.	1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. Kulturminnelovens § 8 vises til i bestemmelse 2.1. 3. Rådmannen mener disse forholdene er hensyntatt i reguleringsplanen, slik den nå fremmes til 2. gangs behandling.
Statens vegvesen, 17.10.2014. 1. Viser til at bom må plasseres i god avstand fra selve avkjørselen fra fylkesvegen (Malvikvegen), slik at hensyn til siktlinjer og trafiksikkerhet blir ivaretatt.	1. Det er i plankartet regulert inn hensynssone frisikt mot fylkesvegen. I tillegg er følgende tatt inn til bestemmelse 3.2 Tilgang til området: "... Bom skal plasseres i god avstand fra avkjørsel til fylkesveg 950, i henhold til krav til siktlinjer og trafiksikkerhet i Statens vegvesens Håndbok N100 Veg og gateutforming."
Direktoratet for mineralforvaltning, 30.10.2014. 1. Planen berører ikke mineralske ressurser av regional eller nasjonal verdi og DMF har ingen merknader til detaljregulering for Øvre Torp massedeponi i Malvik kommune.	1. Tas til orientering.

<p>Norges vassdrags- og energidirektorat, 3.11.2014.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Massedeponi på Torp Øvre burde vært spilt inn til arbeidet med interkommunal plan for massedeponi i Trondheimsregionen. 2. NVE har gjennomgått vedlagt geoteknisk materiale og anser på bakgrunn av dette at sikkerhet mot naturfaren skred vil være ivaretatt på en tilfredsstillende måte, gitt at bestemmelsene i reguleringsplanen følges. 3. Forhold til de allmenne interessene tilknyttet vassdraget Sagelva synes tilfredsstillende ivaretatt. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering.
<p>Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, 13.11.2014.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Fylkesmannen har ikke mottatt oppstartsvarsel for planarbeidet. Dermed har det ikke vært mulig å ha tidlig dialog om hva som kreves for å sikre levevilkårene for elvemusling i Sagelva. Fylkesmannen mener at planen ikke tilfredsstillende kravene i naturmangfoldsloven §§ 5, 8, 9 og 10, og plan- og bygningsloven § 1-8, og har på bakgrunn av dette følgende innsigelser til reguleringsplan for Øvre Torp massedeponi: <ol style="list-style-type: none"> a. Med bakgrunn i naturmangfoldsloven § 5 om forvaltningsmål for arter og §§ 8, 9 og 10 om kunnskapsgrunnlag, føre var-prinsippet og samlet belastning må det gjennomføres undersøkelser av elvemusling på nedstrøms E6. Avgrensning av deponiet og krav til driftsmetoder skal avgjøres i dialog med Fylkesmannen på bakgrunn av resultatet fra undersøkelsene. b. Innsigelse 2. Med bakgrunn i plan- og bygningsloven § 1-8, nasjonale forventninger og vannforskriften må det tas inn en bestemmelse som sikrer at fangdammer, fordrøynings- og sedimentasjonsbasseng utformes og etableres på bakgrunn av en fagkyndig vurdering og at de skal være ferdig etablert før driften av området kan starte. Det må også tas inn bestemmelser om at avrenning fra deponiområdet må overvåkes før, under og etter deponidrift for å registrere endringer som følge av driften. 2. Fylkesmannen har følgende faglige råd for Torp Øvre massedeponi: <ol style="list-style-type: none"> a. Det bør tas inn tydeligere bestemmelser som sikrer områdets egnethet for jordbruksproduksjon etter endt deponiperiode. b. Det bør tas inn en bestemmelse som hindrer tilførsel av masser som 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Det er beklagelig at Fylkesmannen ikke er varslet om oppstart av planarbeidet. For å komme til en løsning på innsigelsene fra fylkesmannen ble det avholdt møte mellom forslagsstiller, fylkesmannen og Malvik kommune. Ved tidligere samråd hadde det sannsynligvis ikke vært behov for fylkesmannen å gi innsigelse til planforslaget. <ol style="list-style-type: none"> a. I brev av 13.7.2015 (vedlegg 6) vurderer fylkesmannen eksisterende registreringer for Sagelva å være tilstrekkelige, og det er ikke nødvendig å kartlegge strekningen på nytt. Vilkåret trekkes. b. I brev av 13.7.2015 (vedlegg 6) påpekes det at det er viktig at det finnes hjemmel i planen som regulerer vedlikehold av fangdam-systemet og evaluering av påvirkning (vannprøvetaking) og at resultatene av vannprøvene skal legges direkte inn i vannmiljø (offentlig database). Rådmannen påpeker at det i bestemmelse 7.1.5 nå er presisert at: <i>"Fordrøyning-/sedimentasjonsbasseng skal utformes/dimensjoneres på bakgrunn av en fagkyndig vurdering."</i> Ny rekkefølgebestemmelse 8.2 sikrer overvåking av avrenning før, under og etter deponidrift. Vannprøveprogram skal godkjennes av kommunen og resultater fra vannprøveprogram skal legges inn i database for vannmiljø. Rådmannen anser innsigelsen for imøtekommet. 2. <ol style="list-style-type: none"> a. Ny bestemmelse 7.1.8 sikrer at området skal fylles opp og ferdigstilles sonevis. Dette skal også vises i driftsplan som skal godkjennes av kommunen. b. Bestemmelse 2.1 viser at det til driftsplan skal beskrives rutine for å

<p>inneholder svartelistede arter.</p> <p>c. Det bør presiseres at driften ikke skal føre til at støynivå utenfor fasade på støyømfintlig bebyggelse overstiger $L_{den} 55$ dB.</p>	<p>hindre etablering og spredning av svartelistede arter.</p> <p>c. Dette er nå presisert under bestemmelse 2.2 Støy.</p>
<p>Møtoreferat mellom eier og tidligere eier av Torpaunet, 7.11.2014.</p> <p>1. Grunneier er bekymret for at avrenning fra deponiområdet, eller ferdig nydyrka mark skal ledes i eksisterende drengroft som går nord for planområdet, langs eksisterende høyspentrasé. Grunnen til bekymring er på grunn av at grøfta går gjennom et leirete bratt område som siger på grunn av avrenning fra høyereliggende område. Det ble opplyst fra kommunen at overflatevann skal ledes østover fra deponiområdet og ned mot Sagelva. Dette må presiseres i plandokumentene før planen vedtas.</p>	<p>1. Det er tatt inn rekkefølgebestemmelse 8.3 som sier at "<i>Avskjærende grøfter i nord og øst skal være ferdig etablerte før området blir klargjort til deponi.</i>"</p>

Oppfølging av og endringer siden vedtaket fra 1.gangsbehandling

Siden forrige behandling i utvalg for areal- og samfunnsplanlegging er det gjort endringer i planbestemmelsene (endringer vises med rød skrift i planbestemmelsene som følger som vedlegg nummer 2 til saksfremlegget):

- Det er tatt inn nye krav til hva driftsplanen skal inneholde (bestemmelse 2.1).
- Bestemmelse 2.2 Støy, har fått presisert at "*Det skal ikke settes i gang aktiviteter som medfører at støynivå utenfor fasade på støyømfintlig bebyggelse overstiger $L_{den} 55$ dB i tidsrommet ...*".
- Bestemmelse 3.2 har fått presisert at bom mot Malvikvegen (fylkesvegen) skal plasseres i henhold til siktkrav og trafiksikkerhet i vegvesenets håndbok N100 Veg og gateutforming.
- Bestemmelse 7.1.5 har fått presisering om at fordrøyning-/sedimentasjonsbasseng skal utformes og dimensjoneres på bakgrunn av en fagkyndig vurdering.
- Ny bestemmelse 7.1.8 er tatt inn for å sikre at området fylles opp og ferdigstilles sonevis.
- Ny rekkefølgebestemmelse 8.2 skal sikre at vannprøveprogram settes i gang og at prøveresultater legges inn i database for vannmiljø. Dette i henhold til vilkår fra fylkesmannen.
- Ny rekkefølgebestemmelse 8.3 skal sikre at avskjærende grøfter i nord og øst skal være ferdig etablerte før området blir klargjort for deponidrift. Dette for å sikre at vann ledes bort fra eiendommen til Torpaunet.

I løpet av perioden for offentlig ettersyn fremmet fylkesmannen i Sør-Trøndelag innsigelse til planforslaget.

Innsigelse 1 ble gitt med bakgrunn i naturmangfoldsloven § 5 om forvaltningsmål for arter og §§ 8, 9 og 10 om kunnskapsgrunnlag, føre var-prinsippet og samlet belastning på Sagelva. Det ble stilt krav om at det må gjennomføres undersøkelser etter elvemusling nedstrøms E6. Denne innsigelsen ble trukket, da fylkesmannen vurderer registreringer som allerede er gjennomført for deler av området til å være tilstrekkelige (vedlegg 6).

Innsigelse 2 ble gitt med grunnlag i plan- og bygningsloven, nasjonale forventninger og vannforskriften. Det ble her stilt krav om at det tas inn bestemmelser som sikrer at fangdammer, fordrøynings- og sedimentasjonsbasseng utformes og etableres på bakgrunn av en fagkyndig vurdering, samt at de skal være ferdig etablerte før drift av området kan starte. Det ble også stilt krav om at det må tas inn bestemmelser om at avrenning fra deponiområdet må overvåkes før, under og etter deponidrift for å registrere endringer som følge av driften. Vilråene i innsigelsen er etterkommet og bestemmelsene er endret i henhold til krav stilt av fylkesmannen.

For mer detaljer og bakgrunn for planarbeidet henvises det til vedlagt planbeskrivelse, samt saksframlegget fra 1.gangsbehandling (vedlegg 8).

Vurdering

Som skrevet over kom det i løpet av periode for offentlig ettersyn tilbakemelding fra fylkesmannen på at de ikke var varslet om oppstart av reguleringsplanen. Dette medførte at fylkesmannen ikke ble gitt mulighet til å stille krav til hvordan reguleringsplanen skulle sikre de forhold som det ble gitt innsigelse over. Dialogen med fylkesmannen i etterkant av offentlig ettersyn var grei, og utfordringene ved reguleringsplanen som ble påpekt i innsigelsen ble løst forholdsvis raskt. Krav om nye undersøkelser etter elvemusling ble trukket og bestemmelser for sikring og overvåking av vannkvaliteten i Sagelva er innarbeidet i bestemmelsene til reguleringsplanen.

Endringer i bestemmelsene fra 1. gangs behandling er diskutert med forslagsstiller og de er enig i endrede bestemmelser slik de fremmes til 2. gangs behandling.

Oppsummering

Planforslaget er etter offentlig ettersyn omarbeidet noe i samarbeid med forslagsstiller og i henhold til krav og anbefalinger fremmet av fylkesmannen i Sør-Trøndelag.

Planforslaget er meldt opp til både utvalget for areal og samfunnsplanlegging (ARESAM) og kommunestyret. Vedtaket fra utvalg ARESAM oversendes med saken for kommunestyrebehandling.

Rådmannens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Torp Øvre - massedeponi på følgende vilkår:

Ingen vilkår.

Behandling i Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 17.09.2015

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret fra Utvalg for areal og samfunnsplanlegging - 17.09.2015

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Torp Øvre -
massedeponi på følgende vilkår:

Ingen vilkår.

Behandling i Kommunestyret - 28.09.2015

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 28.09.2015

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Torp Øvre -
massedeponi på følgende vilkår:

Ingen vilkår.