

MER NORWAY AS
v/ Vegard Syvertsen
c/o Kraftsenteret Kjøita 18
4630 KRISTIANSAND S

Dato:03.10.2024
Saksbehandler:Kjell Arne Skogheim
Telefon direkte:75 55 53 69
Deres ref.:
Løpenr.:87281/2024
Saksnr./vår ref.:2024/4329
Arkivkode:138/2813

Dispensasjon

Adresse: Bodø Lufthavn, 8041 Bodø Gnr/bnr: 138/2813
Tiltakshaver: MER NORWAY AS
Hjemmelshaver: AVINOR AS
Entreprenør: CAVERION NORGE AS
Tiltaket gjelder: Nettstasjon, el-tavle, 6 stk. elbil-ladere

Bodø kommune gir dispensasjon fra Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, når det gjelder overskridelse av byggegrense langs riksvei 80 (Olav V gate) for plassering av 6 stk. elbil-ladere, nettstasjon og el-tavle på parkeringsplass. Byggegrensen er satt til 50 m fra midtlinje vei.

Dispensasjon gis etter plan- og bygningsloven § 19-2.

Selve tiltaket er ikke behandlet da dette faller inn under tiltak som behandles etter andre lover og som er unntatt søknadsplikt iht. Byggesaksforskriften (SAK10) § 4-3, bokstav c, jf. Plan- og bygningslovens § 1-3.

Dere kan klage på vedtaket. Fristen for å klage er tre uker fra du er informert om vedtaket. Se orientering nedenfor om rett til å klage på forvaltningsvedtak.

Med hilsen

Kristine Alice Hirsti
Fungerende leder Bygg og miljø

Kjell Arne Skogheim
saksbehandler

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift

Kopi til:
CAVERION NORGE AS Postboks 6260 Etterstad 0603 OSLO
Stig Christoffer Solli Internett Byutvikling
STATENS VEGVESEN Postboks 1010 Nordre Ål 2605 LILLEHAMMER
v/ Susanne Dale Jomås

Byggesak

Postadresse:
Postboks 319, 8001 Bodø
Besøksadresse:
Kongens gate 23

Telefoner:
Sentralbord: 75 55 50 00
Ekspedisjon: 75 55 50 00
Telefax:

Elektroniske adresser:
postmottak@bodo.kommune.no
Kjell.Arne.Skogheim@bodo.kommune.no
www.bodo.kommune.no

Orgnr.:
972 418 013
Bankkonto:
4500 55 00080

Saksbehandling med begrunnelse for vedtak

Generell informasjon

Vi mottok søknaden 13.06.2024

Dokumentasjon mottatt samme dato, ligger til grunn for vår behandling.

Søknaden om dispensasjon gjelder:

- Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, for overskridelse av byggegrense på 50 meter langs riksvei 80 (Olav V gate 60), for etablering av 6 stk. elbil-ladere, nettstasjon og el-tavle på parkeringsplass ved Bodø lufthavn.

Plangrunnlaget for eiendommen

Kommunedelplan

Eiendommen omfattes av kommunedelplan for Hernes, vedtatt 16.06.2022, avsatt med formål bebyggelse og anlegg – felt BA1.

Reguleringsplan

Eiendommen er avsatt til hotell/overnatting (BH1) i områdereguleringsplan for sivil lufthavn Bodø, plan-id nr. 2013008, vedtatt 16.06.2016.

Reguleringsbestemmelse § 3.1.8 sier at det er tillatt å etablere parkeringsanlegg innenfor formålet BH1.

Privatrettslige forhold

Kommunen behandler byggetiltakene i henhold til plan- og bygningslovgivningen. Med mindre annet følger av loven, skal ikke kommunen ta stilling til privatrettslige forhold. Tillatelse etter plan- og bygningsloven innebærer ingen avgjørelse av privatrettslige forhold.

Tiltaket skal plasseres på parkeringsplassen for Bodø lufthavn.

Søkers begrunnelse av dispensasjonen

Reglene om avstand til veg fremgår av veglovens § 29.

Minste avstand til Rv.80 etter vegloven §29 ved reguleringsplan vedtatt 2022 er 50 meter til vegens midtlinje.

- a. Minste avstand fra ladere og til midtlinje vei er 22,1 m.
- b. Minste avstand fra nettstasjon og til midtlinje vei er 21,2 m.
- c. Minste avstand fra tavler til midtlinjevei er 21,7 m.

Hensynet bak bestemmelsen om avstand til veg er å ivareta hensynet til trafiksikkerhet, drift og vedlikehold av veien, arealbehov ved framtidig utbedring, og miljøet på eiendommene langs veien. Tiltaket vil etter vår vurdering ikke være til sjenanse for veifarende eller gi ulempe for trafiksikkerhet, friskt eller vedlikehold av vei. Slik vi vurderer det, vil ikke hensynet tilsesettes vesentlig ved en realisering av tiltaket.

Vi kan for øvrig heller ikke se at hensynene bak plan- og bygningslovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser blir vesentlig tilsidesatt ved å tillate tiltaket.

Når det gjelder kravet om at fordelene ved å gi dispensasjon klart må overstige ulempene, vises det til at det ved å tillate omsøkte plassering, muliggjøres god manøvrering og tilkomst til ladestasjonene. Plasseringen gir en god løsning rent trafikalt, der internkjøringen og dermed trafiksikkerheten blir oversiktlig. Elbilladere vil være i samsvar med Stortinget og Bodø kommune sin målsetting om å øke andelen utslippsfrie kjøretøy for å nå nasjonale klimamål. Det å samle parkering og EL-billadere i samme område resulterer i en fornuftig arealdisponering for eiendommen og vil være et viktig tilbud for flyplassens kunder og byens innbyggere.

Det er en generell ulempe at veglovens bestemmelse § 29 ikke følges. En dispensasjon kan skape presedens for andre tiltak som ikke er i henhold til bestemmelsen. Likevel mener vi at denne ulempen er mindre vesentlig da tiltaket er av beskjedent karakter og enkelt demonteres dersom det skulle bli behov for det i fremtiden.

Vi mener at vilkåret, om at fordelene ved å gi dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelse §1.8.1 / veglovens bestemmelse §29 klart må overstige ulempene er oppfylt.

Vilkårene for dispensasjon er etter dette oppfylt. Kommunen kan og bør på bakgrunn av dette innvilge omsøkte dispensasjon, jf. plan- og bygningsloven § 19-2 første ledd.

Uttalelser og merknader til søknaden

Uttalelser fra fagmyndighet

Det er innhentet høringsuttalelse fra Statens vegvesen, gjengitt i relevant utdrag:

Da reguleringsplanen ble vedtatt var avstandskravet mot riksveg 50 meter, jf. vegloven § 29. Denne byggegrensen anses som implementert i planen. Avstanden fra tiltaket til midtlinje veg er 21,2 meter.

Statens vegvesen er vegeier og vegforvalter av riksveg 80. Statens vegvesens rolle i denne saken er som vegforvalter.

Formål med byggegrense langs veg / gang- og sykkelveg er å ivareta hensyn til trafiksikkerhet, drift og vedlikehold, trafikkavvikling, arealbehov ved framtidig utbedring samt miljøet på eiendommene langs vegen. Det skal derfor ikke plasseres bygninger, murer, støyskjermer, parkeringsplasser eller lignende innenfor byggegrensen fastsatt i plan, uten at det er gitt dispensasjon fra fastsatt byggegrense mot veg/gang- og sykkelveg.

Vi har vurdert det omsøkte tiltak opp mot de de hensyn byggegrensen skal ivareta. Vi har lagt vekt på følgende forhold:

- Omsøkt tiltak vil ikke være til hinder for eventuelle fremtidige utbyggingsplaner.
- Tiltaket gir ingen konflikter med drift og vedlikehold av riksveg 80.

Statens vegvesen kan akseptere at kommunen gir dispensasjon fra byggegrense langs riksveg for 6 hurtigladere for elbil, nettstasjon og el-tavler, med plassering som vist på mottatt situasjonsplan datert 12.06.2024.

Merknader fra naboer

Naboer og gjenboere er ikke varslet. Tiltaket unntas krav om nabovarsel da dette i liten grad berører nabos interesser ettersom det skal plasseres på en etablert parkeringsplass og med stor avstand til nærmeste bebyggelse.

Kommunens vurdering av dispensasjonen

Vilkårene for dispensasjon

Vilkårene for å kunne innvilge en dispensasjonssøknad følger av pbl. § 19-2 annet ledd.

Det foreligger to vilkår som begge må være til stede for at kommunen kan innvilge dispensasjon:

- **Vesentlighetsvilkåret** – Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen, lovens formålsbestemmelse eller nasjonale eller regionale interesser blir vesentlig tilsidesatt.
- **Fordel-/ulempevilkåret** – Fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempe etter en samlet vurdering.

Den klare hovedregelen er at planer skal følges inntil de oppheves eller endres. Ut fra hensynet til offentlighet, samråd og medvirkning i planprosessen, er det viktig at endringer i planer av betydning ikke skjer ved dispensasjoner.

Vesentlighetsvilkåret

Dispensasjon fra Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, for overskridelse av byggegrense på 50 meter langs riksvei 80

Hensynet bak bestemmelsen er å ivareta trafiksikkerhet, drift og vedlikehold, trafikkavvikling, arealbehov ved framtidig utbedring samt miljøet på eiendommene langs vegen.

Kommunen legger i sin vurdering stor vekt på uttalelser fra Statens vegvesen som forvalter av riksvei. Vegvesenet opplyser at tiltaket ikke vil være til hinder for fremtidige utbyggingsplaner, eller at det vil være i konflikt med drift og vedlikehold av riksvei 80.

Kommunen legger til grunn at tiltaket skal plasseres inne på eksisterende større parkeringsplass som har vært i bruk siden ny terminalbygning ble etablert i 1990. Vi kan ikke se at tiltaket vil være til hinder for bruk og drift av parkeringsplassen.

Kommunen vurderer at hensynene bak byggegrensen langs riksvei ikke vil bli «vesentlig tilsidesatt» dersom det gis dispensasjon fra Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, for plassering av 6 stk. elbil-ladere, nettstasjon og el-tavle på parkeringsplass.

.....

Lovens formålsbestemmelse, jf. pbl. § 1-1

Det følger av pbl. § 19-2 at dispensasjon ikke kan gis dersom hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt.

Dispensasjonssøknaden i denne saken berører først og fremst hensynene i formålsparagrafens fjerde ledd.

Kommunen vurderer at hensynene til åpenhet, forutsigbarhet, medvirkning og hensynet til langsiktige løsninger ikke vil bli «vesentlig tilsidesatt» dersom det gis dispensasjon fra Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, for plassering av 6 stk. elbil-ladere, nettstasjon og el-tavle på parkeringsplass.

Nasjonale og regionale interesser, jf. pbl. § 19-2

Dispensasjon kan ikke gis dersom nasjonale og regionale interesser blir vesentlig tilsidesatt.

Statens vegvesen har uttalt at «Omsøkt tiltak vil ikke være til hinder for eventuelle fremtidige utbyggingsplaner» og at «Tiltaket gir ingen konflikter med drift og vedlikehold av riksveg 80».

Kommunen vurderer at uttalelsen trekker i retning av at nasjonale og viktige regionale interesser ikke vil bli vesentlig tilsidesatt ved å gi dispensasjon.

Vilkåret om klar overvekt av fordeler

Det neste spørsmålet er om fordelene ved å gi dispensasjon fra byggegrense i Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø er «klart større» enn ulempene etter en samlet vurdering.

Forarbeidene understreker at formuleringen «klart større» skal tolkes strengt. Det må kunne påvises en klar overvekt av fordeler som taler for dispensasjon. Det er ikke tilstrekkelig for å innvilge en dispensasjonssøknad at ulempene ved dispensasjonen antas å være beskjedne.

De fordelene og ulempene kommunen vektlegger i interesseavveiningen, må ha sammenheng med de hensynene plan- og bygningsloven er ment å ivareta. Det innebærer at det først og fremst er areal- og ressursdisponeringshensyn (objektive forhold ved eiendommen) som er relevante i interesseavveiningen. Det er bare i tilfeller der det foreligger helt spesielle sosialmedisinske, personlige og menneskelige hensyn at personlige interesser kan tillegges vekt, men det skal føres en restriktiv praksis når det gjelder vektleggingen av disse.

Dispensasjon fra Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø, for overskridelse av byggegrense på 50 meter langs riksvei 80

Kommunen vurderer etablering av elbil-ladere som meget positivt da dette er i samsvar med nasjonale og lokale mål om å redusere fossile utslipp. Det vurderes som naturlig og en klar fordel at ladestasjoner plasseres på eksisterende parkeringsplass. Det er også viktig at en så stor lufthavn kan tilby ladestasjoner til sine kunder / reisende og innbyggere generelt.

Det er også en fordel at anlegget er plassert nært innkjøringen til parkeringsplassen, da det er godt synlig og lett tilgjengelig.

Kommunen kan med henvisning til overnevnte uttalelser og vurderinger ikke se at plassering av elbil-ladere og nettstasjon på og ved eksisterende biloppstillingsplasser vil være til noen ulempe. Tiltaket kan også enkelt demonteres hvis det skulle bli behov for det.

Etter en helhetlig vurdering har kommunen kommet fram til at fordelene ved å gi dispensasjon fra byggegrense i Områdereguleringsplan for sivil lufthavn i Bodø er «klart større» enn ulempene.

Kan-vilkåret

Plan- og bygningsloven § 19-2 første ledd slår fast at kommunen «kan gi» dispensasjon. Formuleringen innebærer at kommunene har anledning, men ingen plikt, til å gi dispensasjon. Med andre ord har ingen krav på å få en dispensasjonssøknad innvilget, selv om vilkårene for å kunne gi dispensasjon er oppfylt.

Kommunen vurderer ut fra et faglig og politisk skjønn at dispensasjon kan gis.

Kommunen kan ikke se at å gi dispensasjon i dette tilfelle medfører fare for uheldig presedensvirkning.

På bakgrunn av ovennevnte vurdering finner kommunen å kunne gi dispensasjon fra Områderegeringsplan for sivil lufthavn i Bodø, når det gjelder overskridelse av byggegrense langs riksvei 80 (Olav V gate) for plassering av 6 stk. elbil-ladere, nettstasjon og el-tavle på parkeringsplass.

Kommunens vurdering av plangrunnlaget som gjelder

Reguleringsplanen angir ikke noen byggegrense mot riksvei. Det følger imidlertid av uttalelsene i bl.a. Planjuss 1/2002, 1/2003 og 1/2012 at byggegrensene i vegloven anses som en del av reguleringsplanen, dersom reguleringsplanen ikke har egne byggegrenser. Dispensasjon fra avstandskravene skal behandles av bygningsmyndigheten som en dispensasjon fra reguleringsplanen.

Vi kan for øvrig ikke se at det er motstrid mellom områderegeringsplanen og kommunedelplanen for Hernes da KDP kun henviser til vegloven, eventuelt reguleringsplan der det foreligger, jf. § 1.8.1 annet ledd. Det betyr at dispensasjon fra avstand mot riksvei skal behandles etter reguleringsplanen.

Da reguleringsplanen ble vedtatt var avstandskravet mot riksvei 50 meter, jf. vegloven § 29. Denne byggegrensen anses som implementert i planen..

GEBYRER OG VIDERE OPPFØLGING

Betaling

Hjemmelshaver må betale et gebyr for behandling av saken. Satsene finner dere på kommunens hjemmeside.

Vilkår og rettigheter

Dispensasjonen har en varighet på 3 år. Det betyr at søknad om tillatelse til tiltak eller søknad om deling må være innsendt til kommunen innen 3-årsfristen.

Tiltak som ikke krever søknad og tillatelse må være igangsatt innen 3-årsfristen. Slike tiltak skal meldes til kommunen innen 4 uker etter at det er ferdigstilt. Hva meldingen skal inneholde går frem av SAK10 § 4-1 fjerde ledd.

ORIENTERING OM RETT TIL Å KLAGE PÅ FORVALTNINGSVEDTAK

Klagerett

Parter og andre med rettslig klageinteresse har rett til å klage på vedtaket.

Hvem kan dere klage til?

Klagen sendes Bodø kommune, Bygg og miljø, Postboks 319, 8001 Bodø. Dersom kommunen ikke tar klagen tilfølge vil den bli oversendt Statsforvalteren i Nordland for endelig avgjørelse.

Klagefrist:

Klagefristen er tre uker fra den dag dere mottok vedtaket. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen går ut. Har du behov for lengre tidsfrist, kan du ta kontakt med kommunen. Dersom klagen på vedtaket kommer inn etter at fristen har gått ut, vil den bli avvist. Ved særlige grunner, eller at klager ikke kan lastes for forsinkelsen, kan klagen tas til behandling.

Rett til å kreve begrunnelse:

Dersom dere mener at kommunen ikke har begrunnet vedtaket, kan dere kreve en slik begrunnelse før fristen går ut. Ny klagefrist blir da regnet fra den datoen dere mottar begrunnelsen.

Innholdet i klagen

Dere må presisere:

- hvilket vedtak dere klager over
- årsaken til at dere klager
- den eller de endringer som dere ønsker
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

Klagen må undertegnes.

Utsetting av gjennomføring av vedtaket

Selv om dere har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Dere kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort, jf forvaltningsloven § 42.

Rett til å se sakens dokumenter og kreve veiledning

Med visse begrensninger har dere rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningsloven §§ 18 og 19. Dere kan da benytte kommunens innsynsløsning på vår hjemmeside, eller gjøre en henvendelse til postmottak@bodo.kommune.no.

Kommunen vil kunne gi nødvendig veiledning for at alle parter skal kunne ivareta sine interesser på best mulig måte.

Bygg og miljø kan gi nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og om reglene for saksbehandling.

Kostnader ved klagen

Det er adgang til å kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken. Forutsetningen er da vanligvis at vedtaket blir endret til gunst for en part. Reglene om erstatning for sakskostnader finnes i forvaltningsloven § 36. Klageinstansen kan orientere dere om retten til å kreve slik dekning.

Dere kan finne mer informasjon på www.lovdata.no - forvaltningsloven.