

Saksprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 28.06.2011
Sak: 41/11

Resultat:

Arkivsak: 09/774
Tittel: 2. GANGS BEHANDLING REGULERINGSPLAN FOR STRENDENE

Kommunestyret den 28.06.2011:

Repr. Hanne Benedikte Wiig satte frem flg. forslag:

”Alstahaug Rødt ser at industrien på og rundt Strendene og Horvnes brer seg i stor takt. I forbindelse med reguleringsplanen på Strendene er det betimelig å stille spørsmålstejn ved lokaliseringen av asylmottaket som i større og større grad blir berørt av industrien som utvikler seg.

I planutvalgets innstilling ligger det klart at man skal gjennomføre avbøtende tiltak som sikrer nødvendig støyskjerming av uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk. I tillegg er det en ny paragraf som heter ”rystelser”, som ikke skal overstige grenseverdier gitt i NS8141 og NS8176.

Alstahaug Rødt ønsker en ny lokalisering for asylmottaket på sikt. Med industrien og søppelfyllingen som nabo, sier det seg selv at området er stigmatiserende og også rett og slett utrivelig for mennesker som bor der, etter hvert som ting utvikler seg. Asylmottaket er selvfinansierende og har gjennom de siste 20 år bidratt med ti-talls millioner til Alstahaug kommune. Det er særdeles viktig at vi som vertskommune er i forkant når forandringer etter hvert skjer.

Forslag til vedtak:

”Alstahaug kommune starter utredning av ny framtidig lokalisering av Alstahaug asylmottak. Det nedsettes et utvalg bestående av representanter for ansatte på asylmottaket, administrasjon og politikere.”

Planutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Repr. Hanne Wiigs forslag ble enstemmig vedtatt oversendt Sandnessjøen mottakssted for asylsøkere.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret privat forslag til detaljreguleringsplan for Strendene datert april 2010, med følgende mindre vesentlig endringer;

Bestemmelser:

§ 4 Massetak pkt 3. Bergvesenet endres til Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 4 Massetak pkt 7. avsatser skal ikke være mindre enn 12 meter.

§ 4 Næringsbebyggelse pkt 1. Begrepet detaljplan endres til detaljreguleringsplan

§ 4 Massetak pkt 8. Bruddet skal ferdigstilles fra sørvest kant.

§ 7 Driftsbegrensninger. Tredje avsnitt endres til; Det skal ikke være drift i anleggsområdet på søndager og andre helligdager.

§ 8 andre avsnitt. Setningen avsluttes med ekstra vanning.

§ 10 Nytt avsnitt. Asylmottaket anses som bygning med støyfølsom bruk. Her skal det gjennomføres avbøtende tiltak som sikrer nødvendig støyskjerming av uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk, jfr. retningslinje T-1442.

Det legges til en ny § "Rystelser" med følgende ordlyd; "Rystelser skal ikke overstige grenseverdier gitt i NS 8141 og NS 8176.

Det legges til en ny § "Miljøoppfølgingsprogram" med følgende ordlyd; Ved søknad om tillatelse til tiltak skal det fremlegges et miljøoppfølgingsprogram som beskriver aktuelle retningslinjer/krav og rutiner for måling og målepunkt, kontroll og oppfølging av støv, støy, rystelser, og annen forurensning. Herunder også kvartalsvis rapportering til aktuell myndighet.

Det legges til en ny § "Kulturminner" med følgende ordlyd; "Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnevernet ved Sametinget og Nordland fylkeskommune omgående, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 8 annet ledd."

Plankart:

Plankart og bestemmelser utarbeides som 2 forskjellige dokumenter.

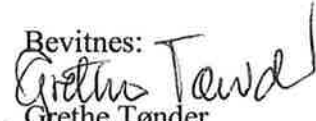
Hensynssone naturmiljø markeres H560_1

Forslag vedtatt oversendt Sandnessjøen mottakssted for asylsøkere:

"Alstahaug Rødt ser at industrien på og rundt Strendene og Horvnes brer seg i stor takt. I forbindelse med reguleringsplanen på Strendene er det betimelig å stille spørsmålstegn ved lokaliseringen av asylmottaket som i større og større grad blir berørt av industrien som utvikler seg.

I planutvalgets innstilling ligger det klart at man skal gjennomføre avbøtende tiltak som sikrer nødvendig støyskjerming av uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk. I tillegg er det en ny paragraf som heter "rystelser", som ikke skal overstige grenseverdier gitt i NS8141 og NS8176.

Alstahaug Rødt ønsker en ny lokalisering for asylmottaket på sikt. Med industrien og søppelfyllingen som nabo, sier det seg selv at området er stigmatiserende og også rett og slett utrivelig for mennesker som bor der, etter hvert som ting utvikler seg. Asylmottaket er selvfinansierende og har gjennom de siste 20 år bidratt med ti-talls millioner til Alstahaug kommune. Det er særdeles viktig at vi som vertskommune er i forkant når forandringer etter hvert skjer.

Bevitnes:

Grethe Tønder
Sekr.

PLANUTVALGETS INNSTILLING:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret privat forslag til detaljreguleringsplan for Strendene datert april 2010, med følgende mindre vesentlig endringer;

Bestemmelser:

§ 4 Massetak pkt 3. Bergvesenet endres til Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 4 Massetak pkt 7. avsatser skal ikke være mindre enn 12 meter.

§ 4 Næringsbebyggelse pkt 1. Begrepet detaljplan endres til detaljreguleringsplan

§ 4 Massetak pkt 8. Bruddet skal ferdigstilles fra sørvest kant.

§ 7 Driftsbegrensninger. Tredje avsnitt endres til; Det skal ikke være drift i anleggsområdet på søndager og andre helligdager.

§ 8 andre avsnitt. Setningen avsluttes med ekstra vanning.

§ 10 Nytt avsnitt. Asylmottaket anses som bygning med støyfølsom bruk. Her skal det gjennomføres avbøtende tiltak som sikrer nødvendig støyskjerming av uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk, jfr. retningslinje T-1442.

Det legges til en ny § "Rystelser" med følgende ordlyd; "Rystelser skal ikke overstige grenseverdier gitt i NS 8141 og NS 8176.

Det legges til en ny § "Miljøoppfølgingsprogram" med følgende ordlyd; Ved søknad om tillatelse til tiltak skal det fremlegges et miljøoppfølgingsprogram som beskriver aktuelle retningslinjer/krav og rutiner for måling og målepunkt, kontroll og oppfølging av støv, støy, rystelser, og annen forurensning. Herunder også kvartalsvis rapportering til aktuell myndighet.

Det legges til en ny § "Kulturminner" med følgende ordlyd; "Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnevernet ved Sametinget og Nordland fylkeskommune omgående, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 8 annet ledd."

Plankart:

Plankart og bestemmelser utarbeides som 2 forskjellige dokumenter.

Hensynssone naturmiljø markeres H560_1

Bevitnes:

Kristin Vangen
Sekr.

Alstahaug kommune

Sak nr.:	Behandler:	Dato:
18/09	Naturressursutvalget	13.05.2009
59/09	Fast utvalg for plansaker	03.12.2009
9/10	Fast utvalg for plansaker	06.05.2010
21/11	Fast utvalg for plansaker	01.06.2011
41/11	Kommunestyret	28.06.2011

Saksbehandler: John Mardal	
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans): Kommunestyret	
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel:	Klageadgang: Etter FVL: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Etter Særlov: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei <input type="checkbox"/> Ikke klageadgang
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel: Komm.l § 31	
Arkivsaksnr.: 09/774	Arkivnr.: L12

SAK: 2. GANGS BEHANDLING REGULERINGSPLAN FOR STRENDENE

I Saksdokumenter (vedlagt):
Merknader til offentlig ettersyn.
Forslag til plankart (nedfotografert)
Forslag til bestemmelser

II Saksdokumenter (ikke vedlagt):
Øvrige dokumenter i sak 09/774

III Saksutredning:

Saken gjelder 2. gangs behandling av privat forslag til detaljreguleringsplan med konsekvensutredning for Strendene. Forslagsstiller er Ambio Miljørådgivning på vegne av tiltakshaver Aqua Rock Company AS.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for massetak og senere industriutvikling sørvest for Alstahaug asylmottak og Helgeland næringspark, SIVA-området. Planområdet er på ca. 439 dekar og er foreslått regulert til følgende formål; råstoffutvinning/næringsbebyggelse, havneområde i sjø og grønstruktur.

Planforslaget har vært ute til ordinært offentlig ettersyn i perioden 14.05.10-09.07.10. Ved offentlig ettersyn ble det gjort oppmerksom på manglende støvrapport, og at denne ville bli ettersendt. Kommunen mottok en foreløpig rapport 09.03.11 og endelig støvrapport 30.03.11. Støvrapporten har vært på en begrenset høring.

Kommunen har mottatt i alt 13 innspill til saken. Disse er referert og kommentert fortløpende.

Statens vegvesen, 03.06.10

Vegvesenet forutsetter at eksisterende avkjørsel til SIVA-området benyttes, og har derfor ikke spesielle merknader til denne. Det gjøres imidlertid oppmerksom på framtidig næringsbebyggelse kan generere mye trafikk av ”myke trafikanter slik at behov for gang- og sykkelveg langs fylkesvegen kan oppstå. Kommunen bes vurdere å sette av tilstrekkelige arealer langs fylkesvegen i kommunens arealplaner.

Kommentar: Det er avkjørselen til SIVA-området som benyttes som adkomst til området. Denne avkjørselen inngår i et annet igangsatt planarbeid for Coastbase Nordland.

Industriformålet ligger ca 30 meter fra veikanten på fylkesveien. Dette beltet er avsatt til grønnstruktur i kommunedelplan for Sandnessjøen. Det vil trolig være mest aktuelt at en framtidig gang- og sykkelvegtrasé kommer på nordsiden av fylkesveien. Dette må avklares ved rullering av kommunedelplan for Sandnessjøen. I alle tilfelle vurderes det å være tilstrekkelig areal for etablering av gang- og sykkelveg på begge sider av veien.

Fiskeridirektoratet, 09.06.10, 17.03.11

Fiskeridirektoratet har ingen klar oppfatning av hvilke innvirkning støvfall vil kunne ha for livet i havet i nærområdet, men legger til grunn at det vil bli stilt krav om avbøtende tiltak for å få støvfallet ned på et nivå som er innenfor gjeldende retningslinjer.

Kommentar: Det vil bli stilt krav om miljøoppfølgingsprogram som skal sikre miljøforsvarlig drift.

Politiet, 09.06.10, 16.03.11

Ingen merknader.

NTNU-vitenskapsmuseet, 23.06.10

Vurderer planen til ikke å medføre fare for konflikt med kulturminner under vann. Det gjøres imidlertid oppmerksom på tiltakshavers meldeplikt dersom det under arbeid i sjøområdet oppdages kulturhistorisk materiale.

Kommentar: Tas til etterretning.

Fylkesmannen i Nordland, 23.06.10

Kommentarer til konsekvensutredningen:

Ser det som en mangel at det ikke er utredet andre alternativer enn foreliggende plan, jfr. framtidig etablering nordøst for planområdet med behov for uttak av masser.

Samlet støysonekart etterlyses.

Det bemerkes at det ikke foreligger målinger som dokumenteres utslipp til luft (støv). Det må legges planmessige rammer og etableres kontrollsystemer som sikrer grenseverdier i forurensningsforskriften.

Det bemerkes at det mangler dokumentasjon på rystelser.

Områdets verdi i forhold til friluftsliv synes å være basert på dagens bruk, områdets verdi ville vært større dersom virksomheten ikke hadde vært lokalisert her.

Kommentarer til reguleringsplanen:

Det gis konkrete merknader til bestemmelsene vedrørende støy, ferdigstilling, driftstid, rystelser og støy. Avslutningsvis bes vurdert å avgrense uttaksområdet i forhold til foreliggende forslag. Det bør videre vurderes å utarbeide områderegulering der det stilles krav om felles planlegging for videre uttak.

Kommentar: Kommentarer vedrørende vurdering av alternative områder samt 0-alternativ tas til etterretning. Bakgrunnen for dette er dels at tiltaket er iverksatt før reguleringsplanen er utarbeidet og nærmere planavklaring av alternative områder er gjennomført.

Støvmålinger er i ettertid foretatt, rapport er sendt på høring. Fylkesmannen har ikke kommet med merknader til denne. Føringer for forurensning i form av støy, støv og rystelser gjennom miljøoppfølgingsprogram som skal godkjennes sammen med søknad om tillatelse til tiltak.

Driftsstans utvides til å omfatte andre helligdager i tillegg til søndager.

Kommentar vedrørende friluftsliv tas til etterretning.

Det vurderes ikke som nødvendig med nærmere avgrensning av uttaksområdet eller ytterligere plankrav for den aktuelle driften som omfatter massetak. Etablering av permanente veier, bygning og andre anlegg vil imidlertid kreve ny detaljreguleringsplan.

Direktoratet for mineralforvaltning, 28.06.10

Gjør oppmerksom på at det ikke er nødvendig å ta inn krav om driftsplan i reguleringsbestemmelsene da dette ivaretas gjennom mineralloven.

Dersom bruddveggen ikke skal være brattere enn 51 grader må det ved 15 m pallhøyde etableres hyller med 11-12-m bredde.

Kommentar: Etter saksbehandlers vurdering bidrar krav til driftsplan til entydige og utfyllende bestemmelser. Bestemmelsen foreslås derfor videreført. Bergvesenet endres til Direktoratet for mineralforvaltning. Kommentar vedrørende bruddveggen tas til følge.

Nordland fylkeskommune, 05.07.10, 16.09.10

Ber om utsatt frist med bakgrunn i at støvrapporten ikke foreligger. Det opplyses at reguleringsbestemmelsene bør fastsette at målinger skal utføres til fastsatte tidspunkt. Videre anbefales at det skal være møtetidspunkt med bedriften som gjør det mulig å ta opp og rette de forhold som ikke er tilfredsstillende. Forholdene bør inngå i et miljøoppfølgingsprogram.

Kommentar: Nordland fylkeskommune har ikke kommet med ytterligere merknader i saken. Det blir innarbeidet krav om miljøoppfølgingsprogram.

Sametinget, 08.07.10

Ingen spesielle merknader men ber om at følgende innarbeides i bestemmelsene:
"Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnevernet ved

Sametinget og Nordland fylkeskommune omgående, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 8 annet ledd.”

Kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Reindrifftsforvaltningen, 09.07.10

Ingen merknader.

Kystverket, 15.07.10, 15.03.11

Ingen spesielle merknader men gjør oppmerksom på at alle inngrep i sjøområder så som bygging av molo, utlegging av flytebrygger eller lignende vil måtte gjennomgå særskilt behandling i forhold til havne – og farvannsloven før tiltaket iverksettes.

Kommentar: Tas til etterretning.

Miljørettet helsevern/ kommunehelsetjenesten i Alstahaug, 19.07.10, 08.05.11

Kommunehelsetjenesten har mottatt innspill fra bedriftens naboer vedr. støvplager. Det har kommet innspill på at støvet kan inneholde kvarts. Det må derfor analyseres hva støvet består av. Vanning nevnes som et tiltak for å redusere støvplager, eventuelt etablering av levegger. Bedriften må ha konkrete planer for vanningsrutiner og eventuelt andre avbøtende tiltak. Dette vurderes som svært viktig ettersom bedriften har nære nabobedrifter og et asylmottak med kapasitet på ca 200 beboere.

Støvrapport er forelagt folkehelseinstituttet. Kommunehelsetjenesten finner på bakgrunn av fremlagte målinger fra Norsk institutt for luftforskning ikke grunnlag for å hevde at støvforurensning fra Aqua Rock har helseskadelig eller sykdomsfremkallende egenskaper. Måling av størrelse på støvpartiklene og eventuelt innhold av biologisk materiale er nødvendig for å gjøre en fullstendig vurdering av støvets helseeffekt.

Kommentar:

De foreliggende opplysninger vurderes som tilfredsstillende for å kunne regulere området slik det er foreslått. Et viktig verktøy for å kunne ivareta helse og miljø vil være utarbeiding av miljøoppfølgingsprogram som skal følge søknad om tiltak og ellers oppdateres jevnlig.

Miljøoppfølgingsprogrammet må inneholde rutiner for vanning og eventuelt andre avbøtende tiltak samt opplegg for gjennomføring av nærmere støvundersøkelse med hensyn til størrelse på støvpartikler og eventuelt innhold av biologisk materiale.

Torbjørn Nilsen, 27.09.10

Nilsen henviser til avisinnlegg vedrørende reguleringsarbeid på Strendene. Det vises til internasjonale, nasjonal og lokale forpliktelser til å ivareta biologisk mangfold.

Kommentar: Omdisponering av området er vedtatt gjennom kommunedelplan for Sandnessjøen. Forslag til reguleringsplan er i samsvar med denne. I område der det er påvist særlig verdi, er naturverdien sikret gjennom reguleringsformål grønnstruktur med hensynssone naturmiljø. Andre naturverdier innenfor området vurderes som tapt med bakgrunn i den eksisterende og godkjente aktiviteten.

Sandnes områdeutvalg, 22.03.11

Det stilles spørsmål knyttet til driften av massetaket som har skjedd parallelt med reguleringsarbeidet og dispensasjonsbehandlingen. Risiko knyttet til støvproblematikk samt forhold vedr. rystelser og støy

Kommentar: Dispensasjonsbehandling i forkant av reguleringen legger i dette tilfellet direkte føringer for plansaken. Det vil også være slik at en reguleringssak gjennom sin prosess som regel blir bedre opplyst enn enkeltsaksbehandling. Det fleste forhold knyttet til driften er nå belyst. For å være forsikret om at drift skjer på en mest mulig forsvarlig måte, må reguleringsplanen sette krav til hvilken dokumentasjon som må følge søknad om tiltak. Det foreslåtte kravet til miljøoppfølgingsprogram skal sikre at tilstrekkelig miljøhensyn, herunder helsemessige aspekter blir ivaretatt gjennom søknadsbehandlingen.

Samlet vurdering:

Hensikten med reguleringsplanen er å avklare arealbruken innenfor området, og legge føringer for senere behandling av søknader knyttet til driften. Arealbruken som etter massetakets avslutning vil være industri, er i samsvar med kommunedelplan for Sandnessjøen.

De utfordrende sidene ved planforslaget er i hovedsak knyttet til massetakets relative nærhet til Sandnessjøen. Særskilte problemstillinger er knyttet til støv, støy og rystelser.

Asylmottaket er særlig utsatt da det her er overskridelser med hensyn til støy, særskilte tiltak vil derfor være nødvendig.

For å sikre at tilstrekkelig hensyn blir tatt med hensyn til miljøet, herunder helsemessige aspekter, må det stilles krav til miljøoppfølgingsprogram som skal følge søknad om tiltak. Miljøoppfølgingsprogrammet skal sikre at tiltak ikke går utover de retningslinjer som følger av reguleringsplanen, og ellers bidrar til en miljøforsvarlig drift.

Planforslaget med konsekvensutredning er i hovedsak i samsvar med føringer gitt i fastsatt planprogram med unntak av visse kriterier gitt til støvmålingen. Konsekvensene av planforslaget, kan etter en samlet vurdering, jfr. også kommentarer til innspill, anses som akseptable ut fra et hensyn til miljø og samfunn.

Under forutsetning av foreslåtte endringer kan planforslaget anbefales godkjent.

IV Saksbehandlers innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret privat forslag til detaljreguleringsplan for Strendene datert april 2010, med følgende mindre vesentlig endringer;

Bestemmelser:

§ 4 Massetak pkt 3. Bergvesenet endres til Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 4 Massetak pkt 7. avsatser skal ikke være mindre enn 12 meter.

§ 4 Næringsbebyggelse pkt 1. Begrepet detaljplan endres til detaljreguleringsplan

§ 4 Massetak pkt 8. Bruddet skal ferdigstilles fra sørvest kant.

§ 7 Driftsbegrensninger. Tredje avsnitt endres til; Det skal ikke være drift i anleggsområdet på søndager og andre helligdager.

§ 8 andre avsnitt. Setningen avsluttes med ekstra vanning.

§ 10 Nytt avsnitt. Asylmottaket anses som bygning med støyfølsom bruk. Her skal det gjennomføres avbøtende tiltak som sikrer nødvendig støyskjerming av uteplass og utenfor rom med støyfølsom bruk, jfr. retningslinje T-1442.

Det legges til en ny § "Rystelser" med følgende ordlyd; "Rystelser skal ikke overstige grenseverdier gitt i NS 8141 og NS 8176.

Det legges til en ny § "Miljøoppfølgingsprogram" med følgende ordlyd; Ved søknad om tillatelse til tiltak skal det fremlegges et miljøoppfølgingsprogram som beskriver aktuelle retningslinjer/krav og rutiner for måling og målepunkt, kontroll og oppfølging av støv, støy, rystelser, og annen forurensning. Herunder også kvartalsvis rapportering til aktuell myndighet.

Det legges til en ny § "Kulturminner" med følgende ordlyd; "Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnevernet ved Sametinget og Nordland fylkeskommune omgående, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 8 annet ledd."

Plankart:

Plankart og bestemmelser utarbeides som 2 forskjellige dokumenter.

Hensynssone naturmiljø markeres H560_1

Sandnessjøen, den 19.05.11

John Mardal
Arealplanlegger

V Sektorleders innstilling:

Saksbehandlers innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 23.05.11

Bjørn Frammarsvik
Sektorleder

VI Administrasjonssjefens innstilling:

Sektorleders innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 24.05.11

Børge Toft
Administrasjonssjef

Fast utvalg for plansaker den 01.06.2011:

Sandnes områdeutvalg v/Paul Hansen, og arealplanlegger John Mardal orienterte.

Votering: Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.