

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 20/923

Klageadgang: Ja

KYSTPLAN LURØY. ENDRING AKVAKULTUROMRÅDE ØRNES

Saksbehandler: Vaidotas Suveizdis

Arkiv: UNARK12-15/144

Saksnr.: **Utvalg**
138/20 Formannskapet**Møtedato**
02.12.2020

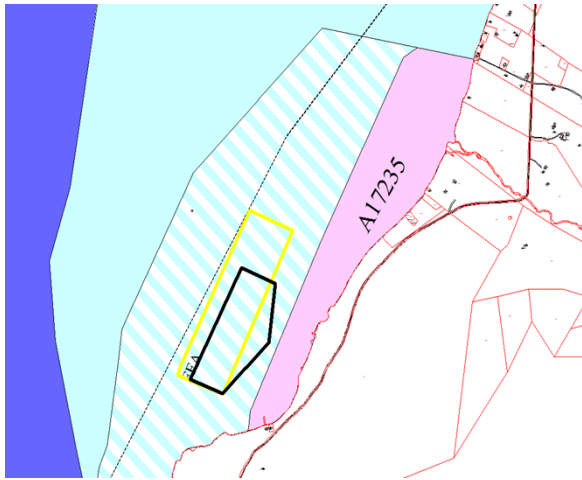
Bakgrunn:

Det ble oppdaget en unøyaktighet i Kystplan Lurøy. Det gjelder manglende utvidelse av akvakulturformål i samsvar med planlagt utvidelse av akvakulturlokalitet Ørnes under utlegging av planforslag ut på 3. gangs offentlig ettersyn i slutten av 2018. Kystplan Lurøy ble vedtatt april 2019 uten at feilen ble oppdaget.



Figur 1. Oversiktskart

At det er feil i plan ble det nylig funnet ut under behandling av akvakultursøknad fra Kvarøy fiskeoppdrett. Fylkesmannen i Nordland fant ut at søknaden ikke er i samsvar med plan og returnerte søknaden til Fylkeskommunen. Kvarøy fiskeoppdrett AS fikk den 14.09.2020 brev fra Nordland Fylkeskommune om at deres søknad om areal- og biomasseendring på lokalitet Ørnes er avvist. Grunn til at søknaden ble avvist er at søknaden ikke er avklart i forhold til gjeldende arealplan - Kystplan Lurøy. For at saken skal kunne tas opp til behandling igjen, må det foreligge dispensasjon fra Kystplan Lurøy/endring for tiltaket.



Figur 2. Eksisterende akvakulturanlegg (vises med svart strek) og planlagt utvidelse av akvakulturanlegg (vises med gul strek) i bakgrunn av plankart Kystplan Helgeland

Søknad om areal og biomasseendring på lokalitet Ørnes ble for første gang sendt til Nordland Fylkeskommune i 2018. Den gangen var Kystplan Lurøy ennå ikke vedtatt, og Kvarøy Fiskeoppdrett AS søkte derfor kommunen om dispensasjon fra arealdel kommuneplan Lurøy. Søknaden om dispensasjon ble av Lurøy kommune sendt ut på høring til en rekke regionale instanser, lokalutvalg, Nordland Fylkes fiskarlag og Lurøy fiskarlag. Etter en høringsrunde ble det innvilget dispensasjon.

Planlagt utvidelse av akvakulturlokalitet Ørnes ble også tatt med som innspill til planarbeid Kystplan Lurøy. Av en eller annen grunn ble ikke akvakulturområde Ørnes oppdatert i Kystplan Lurøy på en rett måte, selv om planlagt utvidelse av lokalitet Ørnes er opplyst i saken og sendt ut på 3. gangs offentlig høring.

Behandling av søknad om tillatelse for endring areal og biomasse i akvakulturanlegg Ørnes er godt i gang hos Nordland Fylkeskommune. Kommunen sendte mai 2020 sin høringsuttalelse til Fylkeskommunen i forbindelse med behandling av akvakultursøknaden. Kopi av kommunens høringsuttalelse følger vedlagt. Høringsuttalelsen inneholder feilinformasjon om at planlagt utvidelse av akvakulturanlegg Ørnes er avklart i Kystplan Lurøy.

Det ble også i forbindelse med planlagt utvidelse av akvakulturanlegg gjort utredning av mulig korallforekomst og det ble i starten av 2020 utarbeidet rapport. Ingen koraller ble funnet i området.

Nå behandles det en endring av Kystplan Lurøy (Kystplan Helgeland) - utvidelse av akvakulturområde Ørnes slik at området samsvarer med planlagt arealendring av akvakulturlokalitet Ørnes. Initiativ om endring akvakulturområde Ørnes i Kystplan Helgeland ble i slutten av september 2020 sendt ut på høring med frist den 25.10.2020 til følgende høringsparter:

- Fylkesmannen i Nordland
- Kystverket
- Nordland fylkeskommune
- Hestmannen/Strandtindene reinbeitedistrikt
- Fiskeridirektoratet
- Lurøy Innland Lokalutvalg

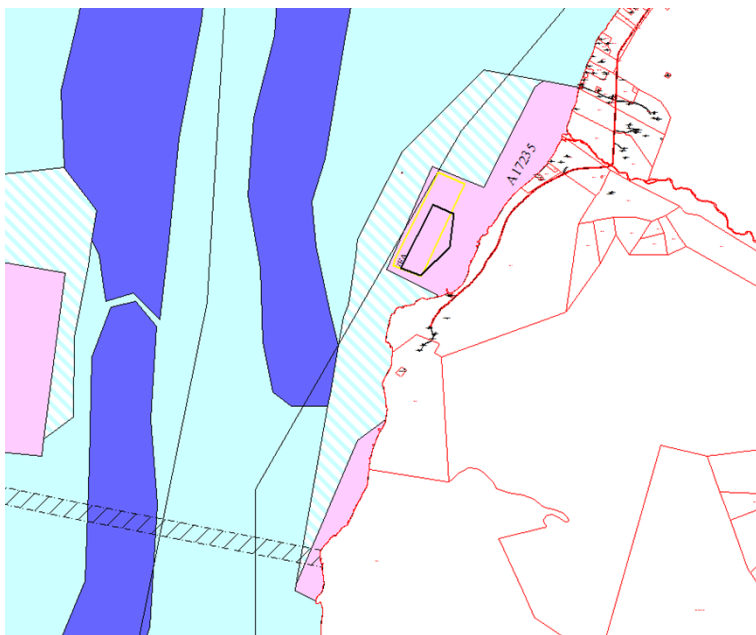
- Onøy/Lurøy lokalutvalg
- Lurøy fiskarlag v/Trond Sarassen
- Aldra fiskarlag
- Nordland Fylkes fiskarlag

Det har kommet høringsuttalelser fra Nordland Fylkes fiskarlag, Nordland Fylkeskommune, Kystverket og Fiskeridirektoratet. Andre høringsparter ikke har sendt uttalelser.

Vurdering:

Avklaring utvidelse eksisterende akvakulturanlegg på Ørnes i gjeldende arealplan er hørt med berørte høringsparter og behandlet 2 ganger - først november 2018 i behandling av dispensasjon fra arealdelen vedtatt i 2006, så som del av planprosess Kystplan Helgeland, som ble ferdig april 2019. Ved en inkurie ble ikke akvakulturformål for område Ørnes utvidet ved utlegging av Kystplan Lurøy ut på 3. gangs høring til å omfatte planlagt arealendring og biomasseendring på anlegget. Ut i fra saksbehandlingen fremgikk det at området utvides, men det ble i realitet bare utvidet kombinert formål for fiske, ferdsel og akvakultur (FFA) i omfang nødvendig for at alle fortøyninger havner innenfor det kombinerte formålet. I planbestemmelser for formål FFA er det sagt at «*Det er ikke tillatt med utvidelser eller nyetablering av akvakulturanlegg utover fortøyning innenfor området*». Det betyr at i prinsippet ble det ikke åpnet for utvidelse av akvakulturanlegg. Denne feilen i plan er relativt «teknisk», derfor finner an at dette kan løses som en mindre vesentlig endring av plan.

Kommunen ønsker å endre Kystplan Lurøy og utvide akvakulturformål til å omfatte areal som er nødvendig for akvakulturanlegg etter planlagt utvidelse av areal- og biomasse i akvakulturlokalitet Ørnes som vist i kartskisse nedenfor.



Figur 3. Planlagt utvidelse av akvakulturformål, område Ørnes i Kystplan Lurøy

Plan og bygningsloven sier:

§ 11-17. *Endring og oppheving av kommuneplanens arealdel*

For endring og oppheving av planen gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan. Kommunestyret kan delegere myndighet til å vedta mindre endringer i planen i samsvar med kommunelovens regler. Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter. Jf. for øvrig § 1-9.

Kommunen ønsker å utvide akvakulturformål Ørnes slik som det er vist i figur 3. ovenfor. Saken vil behandles som en mindre vesentlig endring av Kystplan Lurøy.

Regjeringens kommentar til plan- og bygningslovens §11-17 sier:

Det kan være aktuelt å foreta mindre endringer av kommuneplanens arealdel utenom større planrevisjoner. Dette kan f.eks. være arrondering av formålsgrenser, justering av linjeføringer for infrastrukturanlegg, eller endringer av utbyggingsformål.

Bestemmelsen åpner for at kommunestyret kan delegere myndighet til å vedta slike endringer enten til annet kommunalt organ eller administrasjonen i samsvar med kommunelovens regler. Slike endringer kan ikke skje før berørte myndigheter har hatt anledning til å uttale seg.

Endringen som kommunen ønsker å gjøre er justering av arealformålsgrenser mellom akvakulturformål og kombinert formål «fiske, ferdsel og akvakultur». Endringen er nødvendig for å åpne for utvidelse av akvakulturområde Ørnes i samsvar med tidligere behandlet og innvilget søknad om dispensasjon. Kommunen kjente til planlagt utvidelse av akvakulturanlegg Ørnes under prosess Kystplan Lurøy, men det har skjedd en feil i at planlagt utvidelse fikk feil arealformål.

Nordland Fylkes fiskarlag har sendt følgende uttalelse:

()

Det omsøkte anlegget ligger i et område hvor Fiskeridirektoratet har kartlagt fiskeplass med passive redskap etter sei, lange og kveite. I tillegg er det et rekefelt rett vest for omsøkte lokalitet. Lurøy- og Træna Fiskarlag og Aldra Fiskarlag er orientert om at dispensasjonssøknaden foreligger. Det er kommet tilbakemelding om at det er viktig at fortøyningene ikke kommer ut i rekefeltet og at det må opprettes dialog med lokale fiskarlag før utplassering av anker.

Nordland Fylkes Fiskarlag har ingen merknader til dispensasjonssøknaden utover dette og ber om at Aldra Fiskarlag og Lurøy- og Træna Fiskarlag kontaktes slik at det sikres at fortøyningene ikke plasseres til hinder for utøvelsen av fiske.

Kommentar. Nordland Fylkes fiskarlag gjør kommunen oppmerksom på at det er viktig å påse at fortøyninger ikke kommer ut i fiskeområde/rekefelt, som finnes vest for akvakulturområdet. Før utplassering av anker må det opprettes dialog med lokale fiskarlag.

Grenser for fortøyningsområdet er allerede avklart i Kystplan Lurøy i kombinert formål «fiske, ferdsel og akvakultur». Areal for fortøyninger er allerede tatt med i det kombinerte formålet under planprosess Kystplan Lurøy. Både kommunen og Kvarøy fiskeoppdrett er allerede kjent med fiskeinteresser i området. Fortøyninger skal settes ut i dialog med lokale fiskarlag.

Nå er det viktig å utvide «akvakulturformål» i Kystplan Lurøy, slik at formålet hele akvakulturanlegget etter utvidelse i henhold til akvakultursøknad som er under behandling hos Nordland Fylkeskommunen.

Nordland Fylkeskommunen har sendt følgende uttalelse:

Så lenge utvidelsen er i tråd med tidligere varslet utvidelse i forbindelse med dispensasjon og høring av Kystplan Lurøy, har ikke Nordland fylkeskommune

vesentlige merknader til at det gjøres en mindre endring av Kystplan Lurøy. Vi ber om å bli varslet om dette ikke er tilfelle.

Det er registrert fiskeriinteresser vest for anlegget. Vi ber om at det sees på tiltak for å sikre at tiltaket, og da særlig fortøyninger, ikke blir til vesentlig ulempe for fisket.

Kommentar. Ja, denne utvidelsen er i tråd med tidligere varslet utvidelse i forbindelse med dispensasjon og høring av Kystplan Lurøy.

Grenser for fortøyningsområdet er allerede avklart i Kystplan Lurøy i kombinert formål «fiske, ferdsel og akvakultur». Areal for fortøyninger er allerede tatt med i det kombinerte formålet under planprosess Kystplan Lurøy. Både kommunen og Kvarøy fiskeoppdrett er allerede kjent med fiskeinteresser i området. Fortøyninger skal settes ut i dialog med lokale fiskarlag.

Fiskeridirektoratet tilrår at dispensasjon gis, siden det åpenbart har skjedd noe feil i arbeidet med kystplanen.

Kystverket har ikke merknader til omsøkt planendring så lenge endringen ikke virker negativt inn på trafikk i hovedlei i nærheten.

Kommentar. Omsøkte endring av plan ikke vil ha noen konsekvenser på trafikk i hovedleie.

Vurdering av sakens påvirkning på folkehelse:

Utvidelse av akvakulturformål område Ørnes i samsvar med omsøkt areal- og biomasseendring på lokalitet Ørnes vil åpne for at Kvarøy fiskeoppdrett kan få tillatelse til økt produksjon av laks. Dette vil bidra til næringsaktivitet lokalt, men også kan ha betydelige ringvirkninger i større målestokk. Næringsaktivitet bidrar til sysselsetting, økonomisk trygghet og kan bidra positivt til folkehelse. Saken vurderes til å ha mindre positiv påvirkning på folkehelse.

Vedlegg:
søknaden

Utskrift til:
Kvarøy fiskeoppdrett AS, Nordland Fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland

Saksbehandlerens innstilling:

Det anbefales at Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I henhold til plan- og bygningslovens §11-17 gjøres det en mindre vesentlig endring i Kystplan Helgeland.
- «Akvakulturformål», SOSI kode 6400 for område «Ørnes» utvides som vist i figur 3 i saksfremlegget.

Tonnes, 05.11.2020

Vaidotas Suveizdis, kommuneplanlegger

Etatssjefens innstilling:

- Saksbehandlers innstilling tiltres.

Tonnes, 17.11.2020

Atle Henriksen, teknisk sjef

Rådmannens innstilling:

Det anbefales at Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I henhold til plan- og bygningslovens §11-17 gjøres det en mindre vesentlig endring i Kystplan Helgeland.
- «Akvakulturformål», SOSI kode 6400 for område «Ørnes» utvides som vist i figur 3 i saksfremlegget.

Lurøy, 27. november 2020

Karl-Anton Swensen, rådmann

Behandling/vedtak i Formannskapet den 02.12.2020 sak 138/20**Enstemmig vedtak:**

Formannskap som planutvalg fatter følgende vedtak:

- I henhold til plan- og bygningslovens §11-17 gjøres det en mindre vesentlig endring i Kystplan Helgeland.
- «Akvakulturformål», SOSI kode 6400 for område «Ørnes» utvides som vist i figur 3 i saksfremlegget.