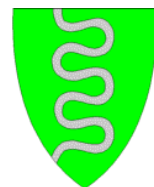
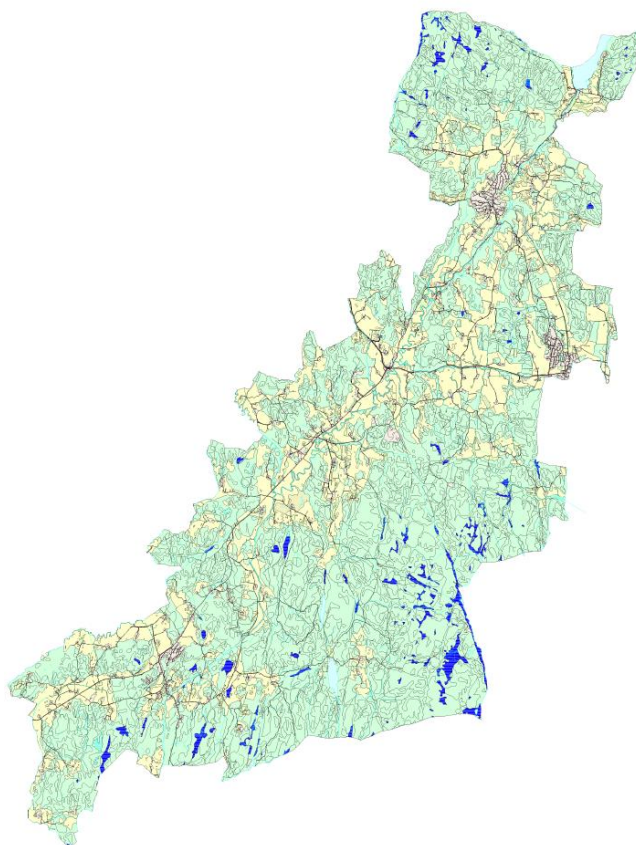


PLANPROGRAM

for revisjon av **Kommuneplan arealdel for Hobøl 2015-2026**

1. gangs behandlet av kommuneplanutvalget 8.10.2013
2. gangs behandlet i kommuneplanutvalget 19.03.2014



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	3
1 Generelt	4
2 Planforutsetninger	4
2.1 Lover.....	4
2.2 Rikspolitiske retningslinjer.....	4
2.3 Andre viktige nasjonale retningslinjer.....	5
2.4 Regionale føringer	5
2.5 Gjeldende kommuneplan 2011 – 2022.....	5
3 Formål	6
3.1 Status og utvikling	6
3.2 Kommuneplanens arealdel	6
3.3 Arbeidsgrupper	6
4 Utredningsbehov	7
5 Offentliggjøring og medvirkning	7
5.1 Medvirkning	7
5.2 Innspill til planprogrammet	8
5.2.1 Krav til forslag om arealbruksendring	8
5.2.2 Behandling av innspill.....	8
5.3 Frister.....	8

1 Generelt

Hobøl kommune er med sin beliggenhet i utkanten av Indre Østfold, en kommune med sterk naturlig tilknytning til flere regioner både i Østfold og Akershus. Kommunen er 140 km² stor og har ca 5100 innbyggere. Befolkningsutviklingen i kommunen har siden 1994 vært på 1,4 % i gjennomsnitt pr år. Ca 73 % av arbeidsstyrken i kommunen pendler ut av kommunen, noe som medfører utfordringer i forhold til infrastruktur og kommunens inntektsgrunnlag.

Tomter, Knapstad og Ringvoll utgjør kommunens tre befolkningsentre. Det er avsatt områder til utvidelse av alle tettstedene, og reguleringsplaner er iverksatt for flere av de fremtidige boligområdene.

Kommunen har næringsområder i tilknytning til tettstedene Knapstad, Ringvoll og Tomter. Det er i kommuneplanen åpnet for regulering av flere større næringsområder i kommunen. Reguleringsplanen for Holtskogen næringsområde ble vedtatt 19.3.2013 og det er varslet igangsatt regulering av næringsområde N3 ved Ringvoll.

2 Planforutsetninger

Kommunen må ta hensyn til overordnede lover og forskrifter, retningslinjer og planer i sin kommuneplanlegging. Nedenfor er de viktigste av disse planforutsetningene vist.

2.1 Lover

Ny plandel i Plan- og bygningsloven trådte i kraft 1. juli 2009. Dette planprogrammet er utarbeidet i tråd med lovens § 4-1. Ny plandel stiller krav til at kommunestyret senest innen ett år etter konstituering skal vedta kommunal planstrategi. I og med at plandelen trådte i kraft midtveis i en kommestyreperiode, vurderes det slik at kommunal planstrategi er påkrevd i første rullering/revisjon etter første valg. Det medfører at denne revisjonen gjennomføres uten en på forhånd vedtatt kommunal planstrategi. Forskrift om konsekvensutredning (med hjemmel i pbl) skal sikre at hensyn til miljø og samfunn blir tatt med i betraktning under forberedelse av planer eller tiltak.

Naturmangfoldloven trådte i kraft 1. juli 2010, og stiller krav til at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskelig aktivitet og trivsel. Planlegging er et viktig verktøy for å oppnå lovens formål.

2.2 Rikspolitiske retningslinjer

- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
 - o Kommunene har et ansvar for barn og unges oppvekstmiljø, og retningslinjene beskriver hvilke krav som settes til den kommunale planprosessen for å ivareta disse. I tillegg skal planlegging skje slik at barn og unge får anledning til å delta og bli hørt.
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging
 - o Arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessig gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafikkikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Det skal legges til grunn et langsiktig, bærekraftig perspektiv i planleggingen. Det skal legges vekt på å oppnå gode regionale helhetsløsninger på tvers av kommunegrensene.

- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
 - o Miljøverndepartementet arbeider for tiden med rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. Formålet med retningslinjene er blant annet å sikre at planleggingen bidrar til en utvikling mot et stadig mer universelt utformet samfunn. I tillegg til å angi fysiske krav som skal etterstrebes i planleggingen, inneholder retningslinjene bestemmelser om ansvarsforhold og saksbehandling.
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
 - o Retningslinjene skal sikre at arealbruksendringer ikke vil medføre at verneverdier forringes. Kommunene har som planmyndighet det primære ansvar for utvikling av arealbruk i og ved vernede vassdrag og skal legge retningslinjene til grunn for planlegging.

2.3 Andre viktige nasjonale retningslinjer

- St.meld. nr. 39 (2000-2001): ”Friluftsliv – ein veg til høgare livskvalitet”
- St.meld. nr. 23 (2001-2002): ”Bedre miljø i byer og tettsteder”
- St.meld. nr. 16 (2004-2005): ”Leve med kulturminner”
- St.meld. nr. 21 (2005-2006): ”Hjarte for heile landet – Om distrikts- og regionalpolitikken”
- St.meld. nr. 34 (2006-2007): ”Norsk klimapolitikk”
- St.meld. nr. 26 (2006-2007): ”Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand”
- St.meld. nr. 25 (2008-2009): ”Lokal vekstkraft og framtidstru”
- St.meld. nr. 47 (2008-2009): ”Samhandlingsreformen”
- St.meld. nr. 26 (2012-2013) ”Nasjonal transportplan 2014-2023”

2.4 Regionale føringer

Fylkesplan for Østfold legger føringer for utviklingen i fylket. Planen deler fylket inn i 4 regioner, der Hobøl er en del av region Indre Østfold. Både areal- og samfunnsstrategier for regionen er viktige føringer i forbindelse med kommuneplanarbeidet. Det er vanskelig å se for seg et felles konkret kommuneplanarbeid på regionnivå. Dette skyldes antallet kommuner, de store innbyrdes forskjellene og det faktum at kommunene pr i dag er på forskjellig sted i prosessen. Det er imidlertid naturlig å utnytte det allerede eksisterende plansamarbeidet, for å oppnå en kommuneplanrevisjon som bidrar til å tilfredsstille kravene til Indre Østfold som region.

Det foreligger også følgende vedtatte fylkesdelplaner og tematiske regionale planer.

- Kollektivplan for Østfold

2.5 Gjeldende kommuneplan 2011 – 2022

Gjeldende kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret 26.09.2011. Planen tar opp problemstillinger innenfor temaområdene arbeids- og næringsliv, helse og sosiale forhold og natur, miljø og kultur.

Kommuneplanen skal være overordnet alle andre kommunale planer (sektor- og delplaner). Det skal derfor være god sammenheng mellom kommuneplanen og andre kommunale planer. Det er naturlig at det i løpet av planarbeidet vurderes om det er planer som bør utgå som egne planer og heller innlemmes som en del av kommuneplanen.

3 Formål

3.1 Status og utvikling

For å kunne fastsette mål om ønsket utvikling, er det nødvendig med kjennskap om status og prognoser for utviklingen. Det er av den grunn viktig å ha oppdatert informasjon omkring kommunens demografi. Data fra Statistisk sentralbyrå og egne verktøy for befolkningsfordeling vil benyttes i dette arbeidet.

Fylkesplanen gir arealbegrensninger for fremtidige bolig- og næringsområder i Indre Østfold som region. En av de viktigste utfordringene i den kommende kommuneplanrevisjonen er å følge opp disse kravene på en hensiktsmessig måte. Det er nødvendig at Hobøl kommune vurderer områder avsatt til fremtidig nærings- og boligområde. Denne vurderingen vil legge grunnlaget for en eventuell reduksjon av disse områdene, noe som vil bidra til fylkesplanens måloppnåelse.

3.2 Kommuneplanens arealdel

Arealdelen blir et av de viktigste hjelpemidlene for å oppnå kommunens mål for utvikling. Arealdelen skal utarbeides slik at areal- og samfunnsutviklingen øker måloppnåelsen for de prioriterte temaområder i eksisterende samfunnsdel.

Eksisterende kommuneplan og nye overordnede føringer gjør det lite aktuelt å innlemme nye byggeområder i arealdelen, med mindre disse erstatter andre, ikke-utviklede byggeområder på en måte som ligger innenfor de gitte rammer.

I tråd med ny plandel i plan- og bygningsloven skal muligheten for å benytte hensynssoner i forbindelse med spesielle verdier eller nødvendige hensyn innen biologisk mangfold, kultur/kulturlandskap, naturfarer og lignende vurderes og eventuelt utnyttes.

I tiden etter forrige rullering av kommuneplanens arealdel har det blitt noen endringer i private og kommunale planer som skaper et behov for opprydding i kommuneplanens arealdel. Dette for å skape en bedre oversikt over hvilke områder som vil være under utvikling både til bolig og næring. Det har og kommet inn ønsker om utvikling av andre større områder i kommunen til både bolig og næring, og ved å inkludere de i en rullering vil det skape et mer helhetlig bilde av hva som er mulig.

3.3 Arbeidsgrupper

Kommuneplanrevisjonen vil drives frem av kommunens avdeling for plan og miljø. For å sikre en bred faglig vurdering av innhold i planprogram og planutkast vil alle kommunens virksomhetsledere utgjøre en kontroll- og samarbeidsgruppe. Formålet med dette er å kvalitetssikre den informasjonen som går ut fra kommunen, samtidig som det vil kunne medføre en bevisstgjøring i forhold til den faktiske situasjonen for de som arbeider i kommunen.

Møter avholdes etter behov, og vil i stor grad følge planarbeidets milepæler.

4 Utredningsbehov

Arbeidet med kommuneplanen forventes i hovedsak å bygge på allerede kjent informasjon, men det kan også være behov for ny kunnskap. Det er ikke hensiktsmessig på dette stadiet å legge bindinger på hvilke utredninger og undersøkelser som skal gjennomføres, men nedenstående oversikt nevner de undersøkelsene som anses som aktuelle i forbindelse med planarbeidet. Senere i prosessen forventes innspill på endringer i arealbruk og samfunnsutvikling. Alle forslag til endringer vil legge grunnlag for en endelig oversikt over tema som bør diskuteres/utredes i forbindelse med revisjon av kommuneplanen.

Utredningsprogrammet er basert på kjente utfordringer og de innspill som hittil har kommet frem.

Prioritet	Tema som skal drøftes
1	Visjon og mål - Gjennomgang og prioritering
2	Endrede planforutsetninger: Hobøl kommunes ansvar og bidrag til måloppnåelsen.
3	Utbyggingsmønster - lokalisering, rekkefølgebestemmelser, hensyn til kommunale tjenester og infrastruktur, gang- og sykkelveier, kollektivtilbud
4	Spredt bebyggelse og forholdene i LNF-områder - kommunale retningslinjer, konsekvenser.
5	Utbyggingstakt, rekkefølgebestemmelser
6	LNF - hvordan sikre grønne arealer, økt medvirkning/engasjement fra barn og unge .
7	Reguleringsplaner - en gjennomgang med opphevelse av planer som er "utgått på dato" og gjennomgang av nye planer.
8	Generelle miljøtiltak

5 Offentliggjøring og medvirkning

5.1 Medvirkning

Et tett samarbeid mellom politikere og administrasjon er nødvendig for å utføre revisjon, og herunder sikre forsvarlig medvirkning, av kommuneplanen innenfor den skisserte tidsrammen. Kommunen vil benytte frister i henhold til lovverket for høringsperioder i planprosessen. Befolkningen skal engasjeres og orienteres med bruk av internett og folkemøter, samt ved offentlig ettersyn av planprogram og kommuneplan med arealdel.

Kommuneplanutvalget og kommunens faste råd involveres på tidlig tidspunkt med idédugnad. Næringslivet i kommunen vil også gis spesiell mulighet til å komme med innspill gjennom kontakt med det lokale Hobøl næringsforum.

Det er et mål å oppnå kontakt med alle berørte parter, og det skal legges opp til at flest mulig skal ha mulighet til å uttale seg i forbindelse med planarbeidet. Det skal tilstrebes å gjøre medvirkningsprosessen åpen i alle faser av planarbeidet. Det skal fokuseres på at alle grupper i befolkningen skal nås og høres. Internett og åpne informasjonsmøter er viktige arenaer både for å gi og få informasjon. Det vil også benyttes temamøter eller liknende dersom det oppfattes som hensiktsmessig i tillegg til en generell åpenhet ovenfor innspill.

5.2 Innspill til planprogrammet

Alle som ønsker det kan komme med innspill til planprogrammet mens det ligger til offentlig ettersyn/høring. Det gjelder både privatpersoner, firmaer, interesseorganisasjoner, offentlige instanser og lag og foreninger. Innspill kan for eksempel være forslag til arealbruksendringer eller tiltak for et tema som behandles.

Forslag om arealbruksendringer skal beskrives i samsvar med krav under. Selve konsekvensutredningen (KU) skal utføres etter at tiltaket er tatt med i endelig planprogram og dette er vedtatt. Kommunen underretter forslagsstiller om dette.

5.2.1 Krav til forslag om arealbruksendring

Med arealbruksendring menes forslag til annen arealbruk enn den som er fastsatt i gjeldende kommuneplan.

Alle forslag til planprogrammet om arealbruksendring skal inneholde følgende:

- En beskrivelse av tiltaket med mål og begrunnelse.
- En kartfesting av forslaget i målestokk 1: 2000.
- En vurdering av forslaget i forhold til gjeldende arealpolitikk/planstatus og nasjonale/regionale retningslinjer.
- En vurdering av forslaget i forhold til kulturminner, jord- og skogbruk, biologisk mangfold, friluftsliv, helse og miljø.
- En identifisering av problemer/konflikter i forhold til Forskrift om konsekvensutredning og behov for videre konsekvensutredninger (KU).
- En beskrivelse av hvordan kravene til KU skal ivaretas.

5.2.2 Behandling av innspill

Alle innspill til endringer i planprogrammet som kommer inn før høringsfristen, skal vurderes av kommunen. Kommunen vil vurdere om forslagene er godt nok beskrevet og om de er forenelig med alle de hensyn kommunen skal ivareta. Er forslagene vesentlig mangelfulle eller uaktuelle kan de forkastes allerede ved endelig behandling av planprogram.

5.3 Frister

Høringsperioden for dette dokumentet er fra 15.10.2013 til 26.11.2013. Det forventes å vedta planprogrammet februar 2015. Planarbeidet forventes å følge nedenstående fremdriftsskjema. Revisjon av kommuneplan skal være ferdig i løpet av vinteren 2014/2015.

Oktober 2013	November 2013	Desember 2013	Januar 2014	Mars 2014	April 2014
--------------	---------------	---------------	-------------	-----------	------------

<p>Orienterer om oppstart av revisjonsprosess i råd og utvalg.</p> <p>Idédugnad med kommuneplanutvalget</p> <p>Involvere virksomhetene.</p> <p>Utarbeide planprogram.</p>	<p>Forslag til planprogram behandles i KPU (20. april) og legges til offentlig ettersyn/ sendes på høring - seks ukers uttalelsesfrist.</p> <p>Mulig forlenget høringsfrist pga jul.</p>	<p>Planprogram fortsatt på høring også i kommunens egne råd og utvalg.</p> <p>Endelig planprogram vedtas 7.4.2014</p>	<p>Utstede eventuelle krav om KU.</p> <p>Avholde møter med aktuelle nabokommuner og statlige etater.</p> <p>Anholde idédugnader med kommuneplanutvalg og kommunens faste råd.</p> <p>Arrangere folkemøte</p> <p>Oppstart plankart.</p> <p>Oppstart planforslag.</p>
---	--	---	---

Mai – September 2014	Oktober – Desember 2014	Januar – Mars 2015
<p>Avholde arbeidsmøter.</p> <p>Utarbeide forslag til kommuneplan.</p> <p>Informasjonsrunde i lokalavis og på hjemmeside.</p> <p>Folkemøte når planforslag foreligger.</p>	<p>Vedta forslag til kommuneplan med arealdel og langsiktig del.</p> <p>Høring og offentlig ettersyn.</p>	<p>Gjøre nødvendige endringer i planen og eventuelt legge planen ut til nytt offentlig ettersyn/ny høring.</p> <p>Endelig vedta planen.</p>