

Saksansvarlig Liv Åshild Lykkja

Formannskapet	14.06.2022	PS 87/22
Kommunestyret	21.06.2022	PS 49/22

## Innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 1. ledd vedtar Melhus kommune endring av bestemmelsene for reguleringsplan Bollandsmoen motorsportsenter, som vist i vedlagte planbestemmelser.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 gis NMK Melhus tillatelse til motorisert aktivitet på Bollandsmoen motorsportbane, basert på vedlagte drifts- og aktivitetsplan og støyberegninger i vedlagte rapport, datert 26.11.21. Det tillates maksimalt og årsmidlet ekvivalent støynivå inntil  $L_{5AF} \leq 70$  dB og  $L_{den} \leq 55$  dB.

Tillatelsen gis for følgende aktivitetsomfang:

- Det tillates trening inntil 2 ganger á 2 timer per uke.
  - o Det skal ikke utføres trening i juleferie, påskeferie eller helligdager som faller på normal treningsdag.
- Det tillates inntil 4 helgestevner med motorsport på bilbanen.
  - o Stevner kan erstattes med aktivitetsdager, dersom i tråd med årlig aktivitetsplan.
- Aktivitetsplan skal inkludere ikke-motorisert aktivitet.

Drifts- og aktivitetsplan skal sendes til forurensningsmyndigheten hvert år, sammen med årsrapport fra foregående år. Årsrapporten skal inneholde en logg over innkomne klager, samt NMK Melhus sin vurdering av klagen.

Det skal utføres støymålinger jfr. Bilsporboka § 303, f. eks «svartflagging av ekstra støyende kjøretøy». Eventuelle avvik skal inkluderes i årsrapport.

---

## Behandling i Formannskapet

14.06.2022 PS 87/22

Stig Ler bes vurdert sin habilitet i saken. Ler erklæres som inhabil etter fvl § 6-1 a) part i sak. Som vara inntreer Jørn Ove Moen.

### Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 1. ledd vedtar Melhus kommune endring av bestemmelsene for reguleringsplan Bollandsmoen motorsportsenter, som vist i vedlagte planbestemmelser.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 gis NMK Melhus tillatelse til motorisert aktivitet på Bollandsmoen motorsportbane, basert på vedlagte drifts- og aktivitetsplan og støyberegninger i vedlagte rapport, datert 26.11.21. Det tillates maksimalt og årsmidlet ekvivalent støynivå inntil  $L_{5AF} \leq 70$  dB og  $L_{den} \leq 55$  dB.

Tillatelsen gis for følgende aktivitetsomfang:

- Det tillates trening inntil 2 ganger á 2 timer per uke.

- Det skal ikke utføres trening i juleferie, påskeferie eller helligdager som faller på normal treningsdag.
- Det tillates inntil 4 helgestevner med motorsport på bilbanen.
  - Stevner kan erstattes med aktivitetsdager, dersom i tråd med årlig aktivitetsplan.
- Aktivitetsplan skal inkludere ikke-motorisert aktivitet.

Drifts- og aktivitetsplan skal sendes til forurensningsmyndigheten hvert år, sammen med årsrapport fra foregående år. Årsrapporten skal inneholde en logg over innkomne klager, samt NMK Melhus sin vurdering av klagen.

Det skal utføres støymålinger jfr. Bilsporboka § 303, f. eks «svartflagging av ekstra støyende kjøretøy». Eventuelle avvik skal inkluderes i årsrapport.

---

## Behandling i Kommunestyret

21.06.2022 PS 49/22

- Stig Ler bes vurdert sin habilitet saken. Utvalget erklærer Stig Ler inhabil etter fvl § 6-1 bokstav a).
- Hjalmar Hugdahl bes vurdert sin habilitet i saken. Utvalget erklærer Hjalmar Hugdal for inhabil etter fvl § 6-1 bokstav b).
- Brit Eva Eidsmo bes vurdert sin habilitet saken. Utvalget erklærer Brit Eva Eidsmo for inhabil etter fvl § 6-1 bokstav b).Det var ingen vara tilstede.

Endringsforslag fra MDG v/ Anne Mari Lund

Endring av tekst i innstillingen i sak 49/22: «Tillatelsen gis for følgende aktivitetsomfang:

- Det tillates trening inntil **1 gang á 3** timer per uke.
- Det skal ikke utføres trening i juleferie, påskeferie eller helligdager som faller på normal treningsdag.
- Det tillates inntil **3** helgestevner med motorsport på bilbanen.»

Tillegg i innstillingen: «Når aktiviteten på motorsportbanen blir erstattet av nullutslippskjøretøy slik at støyforurensning reduseres kan klubben søke om å få øke aktivitetsomfanget.»

### Votering:

Innstillingen mot alternativt forslag, der innstillingen ble vedtatt med 31 mot 1 stemme (1MDG).

### Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 1. ledd vedtar Melhus kommune endring av bestemmelsene for reguleringsplan Bollandsmoen motorsportsenter, som vist i vedlagte planbestemmelser.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 gis NMK Melhus tillatelse til motorisert aktivitet på Bollandsmoen motorsportbane, basert på vedlagte drifts- og aktivitetsplan og støyberegninger i vedlagte rapport, datert 26.11.21. Det tillates maksimalt og årsmidlet ekvivalent støynivå inntil  $L_{5AF} \leq 70$  dB og  $L_{den} \leq 55$  dB.

Tillatelsen gis for følgende aktivitetsomfang:

- Det tillates trening inntil 2 ganger á 2 timer per uke.
  - Det skal ikke utføres trening i juleferie, påskeferie eller helligdager som faller på normal treningsdag.
- Det tillates inntil 4 helgestevner med motorsport på bilbanen.
  - Stevner kan erstattes med aktivitetsdager, dersom i tråd med årlig aktivitetsplan.
- Aktivitetsplan skal inkludere ikke-motorisert aktivitet.

Drifts- og aktivitetsplan skal sendes til forurensningsmyndigheten hvert år, sammen med årsrapport fra foregående år. Årsrapporten skal inneholde en logg over innkomne klager, samt NMK Melhus sin vurdering av klagen.

Det skal utføres støymålinger jfr. Bilsporboka § 303, f. eks «svartflagging av ekstra støyende kjøretøy». Eventuelle avvik skal inkluderes i årsrapport.

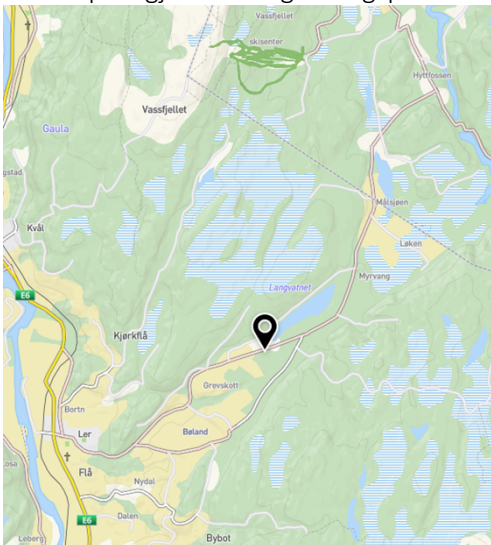
---

### **Bakgrunn for saken:**

IKON Arkitekt og Ingeniør AS har på vegne av tiltakshaver NMK Melhus utarbeidet forslag til endring av planbestemmelsene knyttet til støy i gjeldende reguleringsplan for Bollandsmoen motorsportsenter. Området har i dag en tillatelse (konsesjon) etter forurensningsloven fra 1997. Denne ble forsøkt endret tilbake i 2008 for å legge til rette for en utvidelse av motorsportsenterets driftstid. Statsforvalteren ga ny konsesjon med vilkår, som senere ble opphevet av Miljødirektoratet i 2013. Konsesjonen ble opphevet pga. at den gikk utover de gjeldende bestemmelsene i reguleringsplanen for området, og at det derfor ikke kunne gis tillatelse etter forurensningsloven uten at det forelå noe samtykke fra planmyndigheten. Bakgrunnen for endringen skyldes at det derfor er nødvendig å vurdere planbestemmelsene knyttet til støy for området, og at et eventuelt samtykke fra planmyndigheten vil kunne gis gjennom eventuelt vedtak til endrede bestemmelser til reguleringsplanen.

### Planområdet:

Bollandsmoen motorsportsenter ligger på Fremo på sørsiden av fv. 6594 Fremovegen, som går fra Ler til kommunegrensen til Trondheim kommune. Den nedlagte militærleiren på Fremo grenser til området, og ligger i kort avstand til Langvatnet. Området består av omkringliggende dyrkajord, og noe boligbebyggelse, hovedsakelig i Langvassvegen. Området har vært benyttet til motorsport siden midten av 1980-tallet, og arealet ble avklart til motorsport gjennom reguleringsplan for området vedtatt 19.03.1996.



*Fig.1 Markør viser plasseringen av Bollandsmoen motortsportsenter.*

### Planstatus og beskrivelse av endringen:

Bollandsmoen motorsportbane har i dag en gjeldende reguleringsplan, vedtatt 19.03.96. Området er regulert til annet friområde med bestemmelser som angir at området skal benyttes til motortsportbane. Bestemmelsene angir krav knyttet til støy fra aktiviteten til motortsportbanen, og viser til støygrenser hentet fra retningslinjer til Statens forurensningstilsyn på vedtakstidspunktet. Endringen omfatter forslag til nye bestemmelser i pkt. 1.2 og nytt punkt 1.3 om krav til drifts- og aktivitetsplan for området. Hensikten bak endringen er å sette de ytre rammene for driften i henhold til gjeldende retningslinjer for støy gjennom reguleringsplanen.

Forslag til endring består av planbeskrivelse, endrede planbestemmelser, forslag til drifts- og aktivitetsplan, samt støytutredning av Brekke & Strand sist revidert 26.11.2021.

### Planprosess:

Det ble avholdt oppstartsmøte for endring av reguleringsplanen 22.08.19, og videre varslet oppstart av planarbeidet 03.02.20. Det ble gjennomført nabomøte 13.02.20. Melhus kommune mottok 04.12.20 forslag til planendring, som ble vurdert som komplett 26.04.21. Planendringen ble sendt på høring til berørte naboer og myndigheter 06.05.21, med høringsfrist 26.05.21. Statsforvalteren ba om utsatt frist til 09.06.21, og fremmet i sin uttalelse, datert 07.06.21, innsigelse til planendringen. Det foreligger bekreftelse fra statsforvalteren, datert 04.03.22, om at innsigelsen er vurdert som imøtekommet med de endringer som ligger i forslag til vedtak.

Det har vært avholdt flere dialogmøter med tiltakshaver, støykonsulent og planfagkyndig i løpet av planprosessen.

## Saksutredning:

### *Forskrift om konsekvensutredning*

Jfr. § 8 i forskrift om konsekvensutredning skal det for planer og tiltak som medfører virkninger for miljø eller samfunn foretas konsekvensutredning. Det gjelder reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Motorsportbane kommer inn under pkt. 11, bokstav a permanente konkurranse- og testbaner for bil og motorsykel. Når det gjelder vurdering av tiltaket og vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, er dette knyttet til støy. Tiltak kan medføre vesentlige virkninger når planen eller tiltaket vil medføre en vesentlig økning i antall personer som utsettes for støy utover de anbefalte grenseverdiene i T-1442, eller medfører vesentlig økning i støynivå for personer som allerede i dag er utsatt for støy over de anbefalte grenseverdiene i T-1442. Med vesentlig økning i støynivå legges det her til grunn økning i støynivå på minst 3 dB.

Med bakgrunn i vedlagte støyvurdering, vurderes det til at planendringen ikke medfører en vesentlig økning i støynivået, og derfor ikke omfattes av forskrift om konsekvensutredning.

### *Om endring og oppheving av reguleringsplan jfr. PBL § 12-14.*

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-14 åpnes det opp for å foreta endringer av gjeldende reguleringsplan. Reguleringsendringer følger i utgangspunktet samme regler som ved utarbeidelse av ny detaljregulering, mens det for noen endringer kan disse gjennomføres etter forenklet prosess. Endringen må da oppfylle kriteriene ved at det ikke vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke gå utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder. Jfr. Rundskriv H-6/17 fremgår det at dersom endringen gjelder tiltak som er i strid med nasjonale eller viktige regionale interesser som gir grunnlag for innsigelse, vil det ikke være aktuelt å gjennomføre endringen etter forenklet prosess.

Statsforvalteren fremmet innsigelse til planendringen med hjemmel i pbl § 5-4 og med bakgrunn i retningslinjer for behandling av arealplanlegging, samt nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet – klargjøring av miljøforvaltningens innsigelsespraksis. Selv om innsigelsen nå er trukket, vurderes det at planendringen ikke bør gjennomføres etter forenklet prosess, jfr. PBL § 12-14 2. ledd som er delegert til formannskapet. Saken behandles derfor etter PBL § 12-14 1. ledd og legges frem for kommunestyret for endelig behandling.

### *Tillatelse etter Forurensningsloven*

Støy forstås som forurensning i henhold til forurensningsloven, og i forbindelse med motorsportbaner er det nødvendig med egen tillatelse etter forurensningsloven. Kommunene fikk fra 1.1.20 overført myndigheten fra Statsforvalteren til å gi tillatelse etter forurensningsloven §11 til virksomhet som kan medføre forurensning når det gjelder støy og støv fra motorsportbaner. Kommunene fikk også overført tilsynsmyndigheten etter § 48.

I forslag til endrede bestemmelser er det tatt inn et nytt krav, pkt. 1.3 som stiller krav til at det skal utarbeides en drifts- og aktivitetsplan som skal definere og begrense aktivitetsomfanget ved motorsportanlegget. Det er stilt krav om at denne skal godkjennes av Melhus kommune. Hensikten bak en oppdatert drifts- og aktivitetsplan, er at det er gjennom denne det gis tillatelse etter forurensningsloven §11, samt at den vil være et avbøtende tiltak for naboer og berørte mtp. Forutsigbarhet.

### *Støyvurdering*

Det foreligger støyutredning utført av Brekke&Strand, datert 26.11.21. Støyutredningen er gjennomført i forbindelse med endring av reguleringsplanen, og baseres på det angitte aktivitetsomfanget i vedlagte drifts- og aktivitetsplan. Ulike typer motorsportgrener genererer ulik støbelastning, og det er beregnet at det er fra rallycross, shortcar og crosskart på lang bane at det maksimale støynivået vil overskride grenseverdien i T-1442/21. For de øvrige aktivitetene som anlegget benyttes til, bilcross, crosskart på kort bane, motorcross, snøscootercross og knattcross, ligger det maksimale støynivået innenfor den anbefalte grenseverdien. Når det gjelder årsmidlet ekvivalent støynivå beregnes det til at grenseverdien overskrides for 42 støyfølsomme boliger og fritidsbygninger, mot 38 med dagens aktivitetsomfang. Den høyeste økningen i årsmidlet ekvivalent støynivå er beregnet til 0,9 dB, sammenlignet med dagens omfang. Dette er lavere enn vurderingskriteriet på 1-2 dB som anbefales lagt til grunn ved endring og utbedring av eksisterende virksomhet jfr. Retningslinjen.

I tillegg til at støyutredningen har beregnet støynivået for det ønskede aktivitetsomfanget, er det vurdert mulige avbøtende tiltak for å begrense støyutbredelsen. I forbindelse med vurderingen av avbøtende tiltak, vurderes det til at bruksbegrensninger, støymåling under kjøring og administrative tiltak som forutsigbarhet, god varsling og kommunikasjon er de mest aktuelle tiltakene.

#### *Innkomne merknader*

Det er innkommet 6 høringsuttalelser under høringsperioden 06.05.21 – 26.05.21. Innkomne uttalelser ved varsel om oppstart er svart ut av forslagsstiller i eget dokument, som følger vedlagt.

1. Trøndelag fylkeskommune, datert 26.05.21:  
Ingen merknader til planendringen.

Kommentar: ok, ikke behov for endring.

2. Fremo Vassverk v/Knut Ekenes, datert: 21.05.21 (utdrag):  
Vi vil i denne merknaden ta for oss forhold som kan påvirke grunnvannet i negativ retning, og som det i den videre prosessen må tas hensyn til. Derfor lar vi støy ligge for vår del, selv om det opptar mange av våre abonnenter.

Bollandsmoen motorsportsenter ligger nedstrøm i forhold til uttakspunktet for Fremo vassverk, og en så nær nabo med den aktiviteten de bedriver og ønsker å bedrive kan være en utfordring. Viser til pålagte prøvetakinger for sigevannskontroll etter tidligere søppelfyllingsplass. Fremo vassverk kan ikke se at motorsportsenteret har påført vannet ved uttakspunktet til vassverket noen negative prøveresultater. Vannet til vassverket er fremdeles av den beste kvalitet. Men trusselen for forurensning blir stadig større, etter som aktiviteten øker. Det gjelder all aktivitet på Fremo-området, og da særlig aktivitet oppstrøms for vassverket.

Viser til gjeldende bestemmelse for avløp, og poengterer at det er lagt opp til en betydelig økning i virksomheten som kan medføre helårsaktivitet. Kan påtvinge et sanitæropplegg i området, som gjør at bestemmelsen om avløp vil være aktuell.

Mener at en beredskapsplan må være en del av innholdet av reguleringsbestemmelsene.

Selv om motorsportsenteret er en privat eiendom, så er MK pålagt av Statsforvalteren å ha etablert overvåknings-/miljøbrønner for området. Vi går ut fra at dette er fulgt opp av kommunen, og fortsatt vil være et kommunalt ansvar.

Kommentar: Krav om at det skal foreligge beredskapsplan tas til etterretning og innarbeides som krav. Etter at den kommunale avfallsplassen på Fremo ble nedlagt, fikk MK i 2000 pålegg fra Statsforvalteren om å ta undersøkelser to ganger om sommeren, hvert tredje år. I 2010 ble det satt ned to nye brønner i samarbeid med Asplan Viak som benyttes til prøvetaking som beskrevet i pålegget.

3. Beboere i Langvassvegen v/ Lasse Austgarden, mottatt 25.05.21 (utdrag):  
Påpeker på at aktiviteten på Bollandsmoen er langt høyere enn det som det er gitt i tillatelse fra 1997, og at det er foretatt utvidelser av motorbane og type aktiviteter. Kan ikke se å ha mottatt noen dokumenter som endrer eller opphever tillatelsen/konsesjonen.

Det må legges til grunn at i all fremtidig aktivitet på Bollandsmoen motorsportsenter må konsesjonen overholdes uten forbehold. Må jevnlig ivaretas ved målinger for å sikre et godt bomiljø i området rundt.

Ut fra dagens aktivitet og anlegg drives Bollandsmoen motorsportsenter som en lokal klubb for Melhusområdet. Med å tillate økt aktivitet som beskrevet legges det opp til en regional og nasjonal drift. Det vil ikke gjenspeile en lokal klubb med lokale interesser. Dette er kommersiell drift med kommersielle interesser.

Vi beboere ved Bollandsmoen vil på det sterkeste motsette oss en utvidelse av aktiviteten på Bollandsmoen motorsportsenter ut over det som er gitt i gjeldende konsesjon.

Kommentar: Gjeldende konsesjon for aktiviteten gjelder inntil ny godkjenning er gitt. Ved eventuell godkjenning av søknad om endring av reguleringsbestemmelsene, samt drifts- og aktivitetsplan, vil dette være den nye konsesjonen. Rapportering/tilsyn inngår som en del av godkjenning for årlig drifts- og aktivitetsplan, og Melhus kommune forutsetter at tiltakshaver forholder seg til den gjeldende konsesjonen.

4. Mattilsynet, datert 21.05.21 (utdrag):

Motorsportanlegget er lokalisert på en av landets største grunnvannsressurser, og er vurdert til å være av regional betydning for mulig fremtidig produksjon av drikkevann. For at dette skal være realistisk er det viktig at belastningen på grunnvannsressursen ikke økes. Per i dag er det to vannverk som har uttak av drikkevann i området.

Isolert sett vil ikke støyberegninger og endring av retningslinje for støy ha betydning for beskyttelsen av grunnvannsressursen. I ny aktivitetsplan synes det som den totale aktiviteten ved anlegget vil øke sammenliknet med tidligere plan. Det er imidlertid vanskelig å fastslå dette, da det er mange faktorer i regnestykket.

Vi synes det er vanskelig å fastslå om, eventuelt hvor mye, beskrevne endringer vil påvirke den totale aktiviteten på banen og dermed i området totalt. Økt aktivitet på banen vil medføre økt ferdsel i området. Ut fra formålet bak bestemmelsene i KPA, nemlig å beskytte grunnvannsressursen, er økt aktivitet på motorsportanlegget ikke forenelig med det.

Ber om at Melhus kommune vurderer om de endringene som er foreslått samsvarer med det som står i bestemmelsene til KPA når det gjelder hensynssone grunnvann og i KU Fremo.

Kommentar: KPA angir at det innenfor hensynssonen for grunnvannsforsyning ikke er tillatt med tiltak som kan redusere kvaliteten på drikkevannskilden. Fremo innehar en av landets største grunnvannsressurser og denne benyttes som drikkevannskilde, både til privat vassverk i området og offentlig til Trondheim kommune (Klæbu). Konsekvensutredning for Fremo (2017) viser til at det er spesielt forurensning fra uhell/ulykker med biler, anleggsmaskiner eller tungtransport, eller fra andre typer tankuhell, som er spesielt problematisk i grunnvannssammenheng. Videre at økt aktivitet med større fare for uhell fra denne typen virksomhet dermed ikke er ønskelig i drikkevannssammenheng, og viser særskilt til grusuttak, deponier og massetransport. Gjeldende bestemmelse har krav til utslipp av olje, drivstoff eller annet som forurenser grunnen eller grunnvannet, samt forbud mot nedgravde tanker. Rådmannen foreslår å stille krav om at det skal foreligge beredskapsplaner for håndtering av akutt forurensning, og at bestemmelsen dermed ivaretar hensynet til grunnvannet på en tilstrekkelig måte.

5. Fremo grunnvasseierlag, datert 01.06.21 (utdrag):

Et eier-lag som eier grunnen der det er uttak for drikkevann på Fremo. Eiendommene har ulike klausuleringer i forhold annen bruk sett opp imot forurensningsfare. Har pr. i dag avtale med Fremo Vassverk og Trondheim kommune. Lagets formål er å samle grunneiere, for i fellesskap å utnytte grunnvannsressursene på en planmessig, naturvennlig og økonomisk god måte – slik at hensynet til den enkelte grunneier og ressursforvaltning er ivaretatt.

Motorbanen ligger utenfor og nedstrøms i forhold til grunnvasseierlagets eiendom. Uansett er det viktig at tiltaket er godt dokumentert i forhold til forurensningsfare før en gir tillatelser. Beredskapsplaner for å håndtere eventuelle utslipp knyttet til virksomheten må også være på plass.

Kommentar: Gjeldende bestemmelse om avløp, som ivaretar bestemmelser knyttet til olje, drivstoff eller annet som kan forurense grunnvannet videreføres. Det innarbeides krav om at det skal foreligge beredskapsplaner for håndtering av uønskede hendelser.

6. Statsforvalteren i Trøndelag, dater 07.06.21(utdrag):

I dette planforslaget er det flere hensyn som må veies opp mot hverandre. Barn og unge er en del av brukergruppen som benytter motorsportbanen i sin fritid, samtidig som den ligger nær støyfølsom bebyggelse. Viser til at det i gjeldende plan er satt forholdsvis strenge føringer for drift og støy fra motorsportanlegget. Antar at dette har sammenheng med naboskapet til en rekke boliger og fritidsboliger. Mener at en reguleringsendring fordrer at avbøtende tiltak blir nøye vurdert, og at det beregnes hvor effektive de vil være for å redusere støypåvirkning på motorsportsenterets omgivelser. Fremgår ikke av støyutredningen. Enig i at boliger og fritidsboliger gis like grenseverdier. Bemerket at støyutredningen viser at støynivået ved ønsket omfang på aktiviteten overstiger retningslinjens anbefalinger. Støy innenfor grenseverdiene for gul støysone kan likevel aksepteres, gitt at det finnes avbøtende kvaliteter som tilgang til stille side og stille egnet uteoppholdsareal, men dette er ikke vist å være tilfelle gjennom støyutredningen.

Foreslåtte endringer for støy er ikke å anse som klare og entydige, og viser til en støyutredning hvor det ikke settes grenser for støynivå eller maks antall tillatte hendelser. Dette vil være lite forutsigbart for naboer, og sannsynligvis utfordrende for en frivillig klubb å forvalte ved søknad, samt for kommunen som forvaltningsmyndighet for støy. I forslaget til ny støybestemmelse legges det opp til at kommunen skal godkjenne drifts- og aktivitetsplanen. Dermed vil styringen av støyutslipp fra motorsportbanen flyttes fra plannivået til kommunen som forurensningsmyndighet. En slik struktur gir redusert forutsigbarhet for de berørte naboene. Samtidig vil kommunens vurderinger av støysituasjonen i tiden fremover være mer krevende, når bestemmelsene ikke har definerte grenseverdier for støy.

Statsforvalteren som støymyndighet forventer at støygrensene tas inn i bestemmelsene, og hvis nødvendig for styring av støysituasjonen kan også driftstider reguleres i bestemmelsene. For å ha fleksibilitet for å kunne øke driftstiden ved endringer i type aktivitet og ved bruk av mindre støyende kjøretøy, kan det likevel være en fordel om driftstid ikke styres i bestemmelsene, men forvaltes av kommunen ved godkjenning av drifts- og aktivitetsplan.

T-1442 er en retningslinje og gir anbefalinger. Det betyr at med tungtveiende begrunnelser, og etter avveining av hensyn, kan anbefalte støygrenser fravikes. Begrunnelser må da gis i planens dokumenter, og bestemmelsene må være i tråd med hva som kan oppnås.

Statsforvalteren ønsker fortsatt å bidra i dialog med kommunen, med et formål om å legge til rette for driften på motorsportbanen, uten at naboene utsettes for unødvendig mye støy. Planen er likevel ikke godt nok utredet slik den nå foreligger, og støy er for svakt sikret i bestemmelsene. Statsforvalteren fremmer innsigelse inntil støyutredningen revideres til å ikke kun gi en beskrivelse av nåværende og fremtidig støy, men kompletteres med å beskrive mulig avbøtende tiltak, hvor også effekten av disse beregnes. Avbøtende tiltak skal videre sikres i reguleringsplanen. Støygrenser og eventuelt tillatt aktivitetsnivå skal sikres i reguleringsplanen.

Kommentar:

Støyutredningen er revidert etter innsigelse fra Statsforvalteren, og det fremgår nå av støyutredningen at avbøtende tiltak er vurdert i kap. 10, samt en vurdering av effekten av disse tiltakene. Det er vurdert til at støyskjermingstiltak nær banen og lokale støyskjermingstiltak på utsatt bebyggelse, vil være for økonomisk tyngende for motorsportklubben sett opp mot effekten av tiltakene. Det er vurdert til at tiltak med varsling, informasjon og forutsigbarhet vil ha større effekt, og det er derfor foreslått krav om drifts- og aktivitetsplan i bestemmelsene. Videre er det i bestemmelsene tatt inn krav at grenseverdiene for motorsport gjelder, og at kravet til støynivå innendørs og på uteoppholdsarealer, samt tilgang til stille side skal være ivarettatt.

Statsforvalteren har i brev, datert 04.03.22, vurdert planforslaget og innsigelsen på nytt. I brevet vises det til at det er gjort en omfattende støyutredning, som også har drøftet effekten ved fysisk avbøtende tiltak, og har ingen øvrige merknader til støyutredningen. Viser videre til at forslaget til bestemmelser legger opp til en styringsmodell for Bollandsmoen, som skal ivareta både mulighetene for aktivitet på banen og hensynet til naboene som utsettes for støy. Vurderer at dette er løst på en god måte. Styringsmodellen

innebærer også at kommunen ved godkjenning av drifts- og aktivitetsplanen, kan ivareta sitt ansvar som tilsyns- og forurensningsmyndighet for motorsportanlegg. Det er i bestemmelsene gitt åpning for drift i samme tidsrom som tidsavgrensningen i T-1442/2021. Kommunen har likevel en mulighet til å begrense aktiviteten seint på kvelden ved vurdering av drifts- og aktivitetsplanen. Innsigelsen vurderes som imøtekommet, og forutsetter da at nytt forslag til bestemmelse vedtas som en del av reguleringsplanen.

#### **Konsekvenser for folkehelse:**

Endring av bestemmelser åpner for økt aktivitetsomfang knyttet til bruk av motorsportbanen, som gir en beregnet økning på 0,7 – 0,9 dB for de vurderte boligene og fritidsboligene. Økt støy vurderes som negativt for folkehelsen til de som bor i området, men endringen vurderes til å ikke være av vesentlig karakter. Tilrettelegging for motorsport for barn og unge vurderes som positivt for å ivareta et bredt fritids- og aktivitetstilbud.

#### **Konsekvenser for klima og miljø:**

Tiltaket ligger innenfor grunnvannsressursen på Fremo, som har et potensial til å være en regional drikkevannskilde. Det er således viktig at ressursen blir ivaretatt, og ikke blir utsatt for økt aktivitet som kan medføre forurensning og at den mister sitt potensiale. Endring av bestemmelsen knyttet til støy vurderes til å ikke medføre økte negative konsekvenser for klima og miljø, men Rådmannen anbefaler at det i bestemmelsene stilles krav om at det skal foreligge beredskapsplaner for håndtering av akutt forurensning. For øvrig vurderes bestemmelsen i nytt pkt. 1.4 (1.3 i gjeldende bestemmelser), til å ivareta at det ikke skal foregå utslipp av olje, drivstoff eller annet som forurenser grunnen eller grunnvannet.

#### **Rådmannens vurdering og konklusjon:**

##### *Endring av reguleringsplan*

Ønsket aktivitetsomfang medfører at 42 støyfølsomme boliger og fritidsbygninger havner i gul støysone for årsmidlet ekvivalent støynivå,  $L_{den}$ , sammenlignet mot 38 med dagens aktivitetsomfang. Økningen er beregnet til 0,7 – 0,9 dB for de vurderte boligene og fritidsboligene. Økningen av aktivitetsomfanget vil derfor gi en økt støybelastning til de berørte, men Rådmannen vurderer at denne er av et begrenset omfang og ikke vesentlig. Det vurderes som positivt at det er tatt inn krav at grenseverdiene for motorsport gjelder, og at kravet til støynivå innendørs og på uteoppholdsarealer, samt tilgang til stille side skal være ivaretatt.

Det er ikke foreslått avbøtende tiltak for direkte skjerming av lyd, utover at det er tatt inn krav om drifts- og aktivitetsplan for å sikre forutsigbarhet for de berørte. Det er vurdert til at tiltakene ikke vil ha tilstrekkelig effekt sett opp mot kostnadene knyttet til tiltakene. Rådmannen vurderer det imidlertid som utfordrende å vurdere det økonomiske aspektet, så langt det ikke foreligger noe konkret kostnadsberegning for de ulike tiltakene. At støyen i området i tillegg er forårsaket av en aktivitet som er positivt for barn og unge drevet av en frivillig organisasjon, gjør de økonomiske vurderingene spesielt utfordrende.

Samlet sett anbefaler Rådmannen at forslag til endrede bestemmelser til reguleringsplan for Bollandsmoen motorsportsenter godkjennes. Endringsforslaget legger opp til en styring av anlegget som sikrer forutsigbarhet til de som drifter anlegget, og for de som blir berørt av den støyende aktiviteten. Det sikrer samtidig at støykravene er i henhold til dagens regelverk når det gjelder støy, og at det er sikret avbøtende tiltak med krav om drifts- og aktivitetsplan. Støyvurderingen viser at den økte aktiviteten ikke medfører en vesentlig økning i støybelastningen for de berørte boligene og fritidsboligen, enn hva som er tilfellet i dagens bruk.

##### *Forurensningsloven*

Eksisterende støykonsesjon tillater maksimalt og årsmidlet ekvivalent støynivå inntil  $L_{5AF} \leq 70$  dB og  $L_{den} \leq 55$  dB. En revisjon baseres på et rimelighetsprinsipp. Revisjon av konsesjonen skal inkludere et rimelighetsprinsipp der kostnadene skal veies opp mot nytten, jfr. Forurensningsloven §7, andre ledd, siste setning. Når det gjelder Bollandsmoen motorsportsenter så er det tidligere konsesjon som er grunnlag for vurdering. Jfr. Veileder T-1442/2021 så er en endring på 1-2 dB ikke vesentlig, og det er dermed ikke påkrevd at det må gjøres støyreducerende tiltak. Avbøtende tiltak har blitt utredet, og Rådmannen vurderer at størrelsesomfanget av effektive avbøtende tiltak er utover det som er rimelig å kreve fra forurenser. Bakgrunn for vurdering er støymodell med 7 m høye støyvegger.



**Vedlegg:**

Planbeskrivelse, datert 02.12.21

Planbestemmelser til sluttbehandling

Søknad om økt aktivitet og omfangsbegrensning Bollandsmoen motorsportbane

Støyutredning, datert 26.11.21

Vurdering av forslag til imøtekommelse av innsigelse

Uttalelser høring/offentlig ettersyn

Merknader varsel om oppstart

Referat dialogmøter

Referat oppstartsmøte

Konsesjon Statens forurensningstilsyn 1997

**Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken:**

Plankart