

Saksansvarlig Liv Åshild Lykkja

Formannskapet

21.05.2019

PS 61/19

Innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges forslag til «Reguleringsplan for E6 Prestteigen – Gyllan», planid 2015007 med planbeskrivelse og konsekvensutredning, plankart og planbestemmelser med tilhørende vedlegg ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Før planen legges ut på høring og offentlig ettersyn må det innarbeides bestemmelse som sikrer at midlertidigheten til anlegg- og riggområder opphører, når veganlegget er ferdigbygd.

Før planen sluttbehandles må det ses på muligheten for å kunne benytte landbruksovergang ved Håggån/Gylle som viltovergang.

Behandling i Formannskapet

21.05.2019 PS 61/19

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 legges forslag til «Reguleringsplan for E6 Prestteigen – Gyllan», planid 2015007 med planbeskrivelse og konsekvensutredning, plankart og planbestemmelser med tilhørende vedlegg ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Før planen legges ut på høring og offentlig ettersyn må det innarbeides bestemmelse som sikrer at midlertidigheten til anlegg- og riggområder opphører, når veganlegget er ferdigbygd.

Før planen sluttbehandles må det ses på muligheten for å kunne benytte landbruksovergang ved Håggån/Gylle som viltovergang.

Bakgrunn for saken:

Planprosess:

Planforslaget er fremmet som en detaljregulering, utarbeidet av Norconsult AS på vegne av tiltakshaver Nye Veier AS. Det ble avholdt oppstartsmøte 23.01.2015, og videre varslet oppstart 20.08.15 sammen med planprogram. Planprogrammet ble fastsatt i Melhus formannskap 17.11.15 som PS 163/15. Det ble første gang innsendt planforslag til behandling i desember 2016 av Statens vegvesen, som senere i august 2017 ble trukket tilbake da Nye Veier overtok ansvaret og behov for å se på endret løsning. Nytt planforslag, som nå fremmes for behandling, ble mottatt 26.09.18 med siste komplettering 10.10.18. Planforslaget berører kommunene Melhus og Midtre-Gauldal, og må behandles i begge kommunene. For å kunne samkjøre høring og offentlig ettersyn mellom de to berørte kommunene, fremmes planen først nå til behandling. Strekningen ligger nederst i Nye veier's portefølje med mulig byggestart i 2023, men reguleres nå for å sikre avklaring omkring kryssløsning og omkringliggende arealbruk for Støren sentrum.

Det er avholdt flere arbeidsmøter mellom kommunene Melhus og Midtre Gauldal, forslagsstiller og tiltakshaver hvor planforslaget og ulike løsninger er blitt diskutert.

Planområdet:

Reguleringsplanen for E6 Prestteigen – Gyllan er en del av strekningen E6 Ulsberg – Melhus, og strekker seg fra Prestteigenkrysset i Midtre- Gauldal kommune til Gyllan i Melhus kommune. Strekningen er om lag 7,6 km, hvor ca. 3 km ligger i Melhus kommune. I Melhus kommune strekker planområdet seg fra kommunegrensen til Gyllan, hvor den henger sammen med reguleringsplan for neste delstrekning Gyllan – Røskaft.

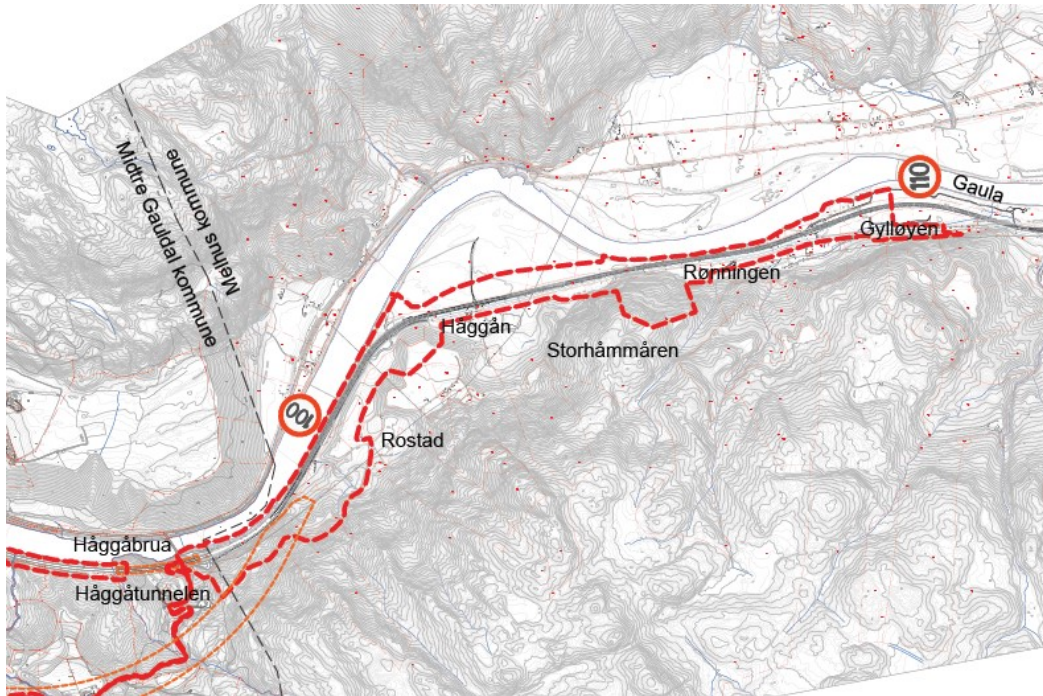


Fig. 1 planområdets avgrensning.

Planstatus:

Kommunedelplan for E6 Håggåtunnelen-Skjerdingstad, alternativ 2a, ble vedtatt 11.09.12, hvor linje fra denne er tatt inn som hensynssone infrastruktur i kommuneplanens arealdel vedtatt 16.12.14. I kommunedelplanen er det lagt til grunn tunnel mellom Rostad og Gyllan for trafikk i retning nord, mens E6-trafikk i retning sør skal benytte eksisterende E6. Det er et avvik mellom kommunedelplanen og reguleringsplanforslaget som her legges fram. Tunnel er erstattet av veg i dagen i samme korridor som dagens E6. I kommuneplanen berører forslaget LNFR-område og hensynssoner for bevaring naturmiljø, flomfare og ras- og skredfarer.

Følgende reguleringsplanen berøres av planforslaget og blir erstattet i sin helhet:

- Planid: 2013013 E6 Rostad – Håggån, vedtatt 17.06.2014.
- Planid: 2011004 E6 Hagen – Gylland, vedtatt 16.04.2013.
- Planid: 2008017 G/S veg E6 Hagen – Gyllskjerdinga, vedtatt 21.09.2010.

I tillegg berører planforslaget ulike temaplaner:

- Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag, Gaulavassdraget.
- Forvaltningsplan for Gaula, vedtatt 10.05.2005.
- Kommunedelplan for Gaula, vedtatt 22.04.2008.
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag 2016-2021, vedtatt 16.12.2015 (Sør-Trøndelag fylkeskommune)
- Regionalt tiltaksprogram etter vannforskriften for Trøndelag vannregion, vedtatt i 2015.

Beskrivelse av planen og planlagte tiltak:

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for bygging av ny firefelts motorveg med midtdeler på strekningen Prestteigen – Gyllan. Vegen skal tilfredsstille vegnormalenes krav til 110 km/t, med unntak av der en benytter eksisterende veg. For disse strekningene legges det til grunn 100 km/t.

I tillegg til selve vegutbyggingen omfatter planen områder for midlertidig anleggsbelte, rigg- og deponiområder, midlertidig trafikkomlegging og andre forhold som er nødvendig for å bygge, drive og vedlikeholde veganlegget.

Viktige punkter å merke seg ved planen innenfor Melhus kommune er

- Nordvendte ramper etableres rett nord for tunnelportalområdet på Rostad. Det etableres en rundkjøring på nordsiden av E6 for å ivareta lokalveg og rampeløsning med på kjøring på E6 retning nord.
- Det etableres avkjøringsrampe for trafikk som skal til Rostad eller Håggåbru til Støren.
- Adkomstveg fra eiendommen mellom Rostad og Håggån flyttes og føres ned til lokalveg rett nord for rundkjøring med lokalveg og rampe til E6.
- Gårdsbruket som ligger lokalisert ved dagens E6 må innløses.
- Eksisterende E6 og lokalveg på Håggån fjernes over en strekning på ca. 500 meter og dette området oppdyrkes.
- Lokalveg følger E6 parallelt fram til Gylløyen der E6 går ut mot Gaula mens lokalveg følger bergveggen til Gyllan.
- Eksisterende driftsvegbru ved Gylle rives, og det bygges ny på samme plass.
- Eksisterende driftsvegundergang ved Gylløyen forlenges i begge ender.
- Vegen blir liggende høyt i terrenget på grunn av 200-årsflom.
- Store skjæringer ved det nordlige tunneløpet på Rostad, samt høye bergskjæringer langs lokalveg nord for Håggåberget.
- Murer mot Gaula ved lokalveg og beredskapsveg/avrampe nord ved Rostad i en høyde på 1 til 3,5 meter. Total lengde 170 meter.
- Mur mot Gaula utenfor E6 ved Håggåberget profil 6530 til 6890 i en høyde på 3 til 5 meter.

Saksutredning:

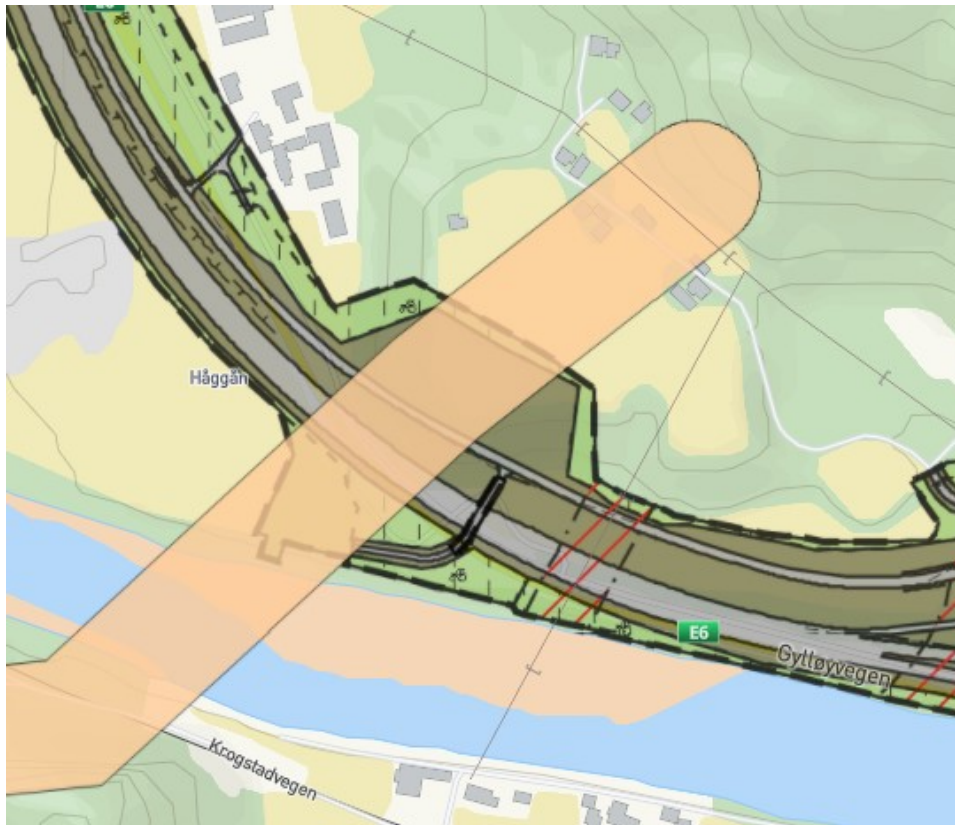
Rådmannen viser til vedlagte planbeskrivelse datert 19.09.18 for planen i detaljer og tilhørende konsekvensutredning for vurdering av konsekvenser av planforslaget, men vil kommentere noen spesifikke forhold i saksframlegget:

Konsekvensutredning:

Det er utarbeidet konsekvensutredning for landskapsbilde, kulturminner og kulturmiljø, naturmangfold, naturressurser og nærmiljø og friluftsliv. Det er utarbeidet en egen sammenstillingsrapport for disse temaene, som viser at tiltaket samlet har en middel negativ konsekvens.

Reguleringsbestemmelsene inneholder rekkefølgekrav om utarbeidelse av tiltaksplaner som bl.a skal sikre at elva og dets miljø skal berøres i så liten grad som mulig. I tillegg skal tiltaksplanene også beskrive andre avbøtende tiltak.

Viltkorridor ved Kleivåsen og Håggåbakkene over Gaula vil gå tapt, ved at det anlegges viltgjerder som sperrer kryssingen. Det er forsøkt å finne muligheter for tilfredsstillende løsning for kryssing, men dette har vist seg å være vanskelig og kostbart. Konsekvensen for vilttrekket er vurdert til å medføre store konsekvenser. Rådmannen vurderer det som svært uheldig at det ikke er funnet en tilfredsstillende løsning. Dagens driftsvegbru ved Gylle skal rives, og det skal bygges ny. Ut fra Rådmannens syn burde det vært vurdert om ikke en slik driftsvegbru kan kombineres med viltovergang, og på den måten sikre at viltet får krysningsmulighet. Rådmannen foreslår derfor i forslag til vedtak at det ses nærmere på en slik mulighet før planen sluttbehandles.



Figur 2 viser viltkorridor og forslag til reguleringsplan med ny driftsvegbru ved Gylle.

Arealregnskap:

Tiltaket innebærer arealbehov for vegtraseen, i tillegg kommer skråningsutslag, støyskjermingstiltak og omlegging av veger. Tiltaket har størst negativ konsekvens for jordbruk. Arealregnskapet viser at foreslått tiltak beslaglegger ca. 105 daa dyrka mark, og et midlertidig beslag på ca. 52 daa innenfor hele planområdet. På strekningen Rostad – Gyllan er det et permanent beslag på 88 daa, midlertidig beslag på 23 daa, og restteiger som må vurderes nærmere på 10 daa. I tillegg omreguleres det 14 daa vegareal til dyrka mark på strekningen.

Det vil være et betydelig masseoverskudd av stein- og jordmasser i forbindelse med planforslaget. Rigg- og deponiområder er vist i plankartet som hensynssone. Det er ikke knyttet bestemmelse til de midlertidige rigg- og deponiområdene som sier noe om når midlertidigheten opphører. Rådmannen anbefaler dermed at det tas inn bestemmelse før planen legges ut på høring og offentlig ettersyn som sikrer opphørstidspunkt, slik at planformål deretter kan benyttes uten begrensninger.

Innvirkning på eiendommer:

Det fremgår av reguleringsplankartet hvilke bygninger som må innløses ved at bygningen er krysset ut. I Melhus kommune må eiendommen gnr/bnr 227/7 ved Rostad innløses.

Støy

Det er utført beregninger for fremtidig situasjon med foreslåtte skjermingstiltak, som innebærer bygging av to støyskjermer. Denne viser at det er 45 støyutsatte bygninger i Melhus kommune, hvorav 1 av disse er innenfor rød støysone. 1 bolig vil få tilfredsstillende støyforhold (hvit sone) ved etablering av foreslåtte støyskjermingstiltak, mens de 44 øvrige bygningene må vurderes for lokale støyskjermingstiltak. Det er gjennom bestemmelsene sikret at all støyfølsom bebyggelse som blir påvirket av reguleringsplanen, skal sikres slik at grenseverdiene i T-1442 ikke overskrides. Kravet gjelder for både driftsfase og anleggsfase. Støyrapport datert 11.06.18 følger vedlagt.

Luftkvalitet

Det er utført modellering av luftkvalitet og vurdering av påvirkning på boliger og bebyggelse i nærheten av vegen. Dette er vurdert opp mot retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520). Det er 16 boliger innenfor planområdet som er vurdert til å ligge i rød eller gul luftforurensningszone. Avbøtende tiltak for utsatte

områder kan være skjermingstiltak (støyskjermer) og etablering av grønnstruktur mellom E6 og boliger. Det er tatt inn krav i bestemmelsene om T-1520 skal legges til grunn for anleggsfase og driftsfase. Temarapport for luftforurensning, datert 11.06.18 følger vedlagt.

Lokalveg:

Det reguleres egen lokalveg som går parallelt med E6 langs hele strekningen. Det legges ikke opp til eget system for gang- og sykkelveg langs lokalvegen innenfor planområdet, med unntak fra bussholdeplasser til nærliggende kryss. På grunn av lave trafikk tall har det vært vurdert til å ikke være nødvendige å anlegge et eget system for gående og syklende langs hele lokalvegen (ÅDT 250 for beregnet trafikksituasjon 2050). Det reguleres egen på- og avkjøringsrampe mellom E6 og lokalveg på Rostad. Fra kommunegrensa til rundkjøring/påkjøringsrampe er det ikke lagt opp til gang- og sykkelvegløsning langs med lokalvegen. Denne strekningen er anslått til å ha en ÅDT på 950 for beregnet trafikksituasjon 2050. Rådmannen har med bakgrunn i at det er et høyere trafikk tall fra kommunegrensa til påkjøringsrampen på E6, vurdert om det bør anlegges gang- og sykkelveg på denne strekningen. Det er imidlertid utfordringer med en gjennomføring av dette på grunn geoteknikken og opprettholdelse av stabilitet i skrånningen i dette området. I dagens situasjon vil Håggåbrua i Midtre-Gauldal være utfordringen, med kun et felt og ikke tilbud for gående og syklende. I konsekvensutredningen foreslås det avbøtende tiltak for utbedring av Håggåbrua, blant annet at det bør ses på muligheten for å henge på egen gang- og sykkelbru i tillegg til andre avbøtende tiltak for å sikre myke trafikanter. Oppgradering av Håggåbrua er imidlertid ikke tatt inn i de juridiske dokumentene, og sikrer derfor ikke gjennomføring. Ut fra omkringliggende bebyggelse og forventet lav bruk av strekningen for myke trafikanter, vurderer Rådmannen at det ikke vil være nødvendig å anlegge gang- og sykkelveg på denne strekningen. Imidlertid vurderes det som uheldig at det ikke reguleres inn for å legge til rette, og sikre tilstrekkelig areal for en eventuell fremtidig bygging av gang- og sykkelveg.

Konsekvenser for folkehelse:

Tiltaket vil medføre konsekvenser i form av støy og luftkvalitet. Veggen vil kunne oppleves som en barriere for både nærmiljø og i friluftslivssammenheng. Verdien av Gaula som lokalitet for fritidsfiske, rekreasjon og friluftsopplevelse vurderes til å være av størst betydning. Den samlede konsekvensen for nærmiljø og friluftsliv er vurdert til liten negativ konsekvens.

Konsekvenser for klima og miljø:

På et overordnet nivå er naturverdiene på strekningen knyttet til livsbetingelser i vann (vannforekomstens økologiske tilstand) og til de landskapsøkologiske sammenhengene (mellomliggende arealer mellom viktige naturtyper og viltområder, samt større vilttrekk). Tiltaket vil utgjøre en barriere i landskapet for vilt, samt medføre nedbygging av dyrka mark.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Rådmannen har ingen ytterligere kommentarer og mener planforslaget er tilstrekkelig utredet til å kunne sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Rådmannen anbefaler i forslag til vedtak at det tas inn bestemmelse som angir tidspunkt for midlertidighet for anlegg- og riggområder før planen legges ut. I tillegg anbefaler Rådmannen at det ses nærmere på muligheten for å benytte driftsvegbru ved Gylle til viltovergang. Dette på grunn av at dagens vilttrekk ved Kleivåsen og Håggåbakkene vilt gå tapt ved at det etableres viltgjerder langs ny veg, noe som det konkluderes med vil medføre store konsekvenser.

Vedlegg:

- Planforslag
- Planbeskrivelse
- Planomriss
- Plankart
- Planbestemmelser
- ROS-analyse
- Konsekvensutredning
 - o KU 1 – Sammenstillingsrapport KU
 - o KU 2 – Landskap

- KU 3 – Kulturmiljø
- KU 4 – Naturmiljø
- KU 5 – Naturressurser
- KU 6 - Nærmiljø og friluftsliv
- KU 7 – Trafikk
- KU 8 – Luftforurensning
- Oversikt støyutsatte boliger
- Geoteknisk rapport
- Fagrapport ingeniørgeologi og hydrogeologi for tunneler
- Fagrapport ingeniørgeologi og hydrogeologi for høye bergskjæringer og skredfare
- Forprosjekt Gaula bru
- ROS-analyse Safetec
- Risikovurdering tunnel
- Estetisk veileder Nye Veier
- Innspill planprogram
- Tegninger

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken: