

Saksansvarlig Liv Åshild Lykkja

Formannskapet

01.06.2021

PS 68/21

Innstilling

Melhus kommune vedtar å fastsette planprogram for Detaljregulering for E6 Gyllan – Kvål, planid 2020013, sist revidert 11.05.21, som vist i vedlegg.

Vedtaket er gjort med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 og § 12-9.

Behandling i Formannskapet

01.06.2021

PS 68/21

Tilleggspunkt fra SP, H og ML v/ forslagsstiller Fritz Arne Haugen

Nye Veier må gi en beskrivelse på kart hvor dyrkajordbeslaget både i midlertidig og permanent blir beskrevet og avmerket med fargekoder.

I tillegg må Nye Veier beskrive mulighet for nydyrking/ reetablering av dyrkamark i planområdet.

Tilleggsforslag fra H, SP og ML v/ forslagsstiller Fritz Arne Haugen

Det må reguleres inn områder for erstatningstomter i tilknytning til berørte tettsteder der det er behov

Alternativt forslag fra AP og KrF v/ forslagsstiller Per Olav S Hopsø

1. Melhus kommune vedtar å fastsette planprogram for Detaljregulering for E6 Gyllan – Kvål, planid 2020013, sist revidert 11.05.21, som vist i vedlegg med følgende endringer:
 - a. På strekningen Losen-Kvål utredes i tillegg et alternativ på østlig side, med trase tilsvarende som for alternativ 2b fra forrige planprosess.
 - b. På side 7 – 1.2 – Prosjektets formål og mål:
I reguleringsplanen legger Nye Veier vekt på følgende:
 - Begrense inngrep i Gaula og sidevassdrag.
 - o Optimalisere regulert trasé der dette er mulig.
 - o Det er viktig at det unngås nærføring til Gaula og at inngrep reduseres sammenlignet med vedtatt plan.
 - o Redusere konsekvenser for fisk og annet dyreliv i elva og sidevassdrag.
 - c. På side 19 – Kollektivtrafikk:
Langs E6 tilrettelegges det for kollektivtrafikk i forbindelse med kryssområdet på Hovin. Det planlegges busslommer på rampene og tilhørende innfartsparkering.
 - d. På Side 20 Fokusområder optimalisering:
 - a. I planarbeidet har man følgende fokus når løsninger skal optimaliseres:
 1. Samhandling med kommune, myndigheter, grunneiere og interessenter.
 2. Trafikksikkerhet.
 3. Redusere bygge og driftskostnader.
 4. Ta hensyn til Gaula og sidevassdrag.

5. Tilrettelegge for god anleggsgjennomføring.
6. Ta hensyn til grunnforhold.
7. Ta hensyn til dyrka mark.
8. Klimagassutslipp

Vedtaket er gjort med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 og § 12-9.

I tilknytting til saken: Melhus formannskap er kritisk til den måten Nye Veier har agert ovenfor kommunens innbyggere med tanke på informasjon og prosessen rundt ny alternativ trasé for E6 Hovin-Grini. Dette har påført de berørte innbyggerne en unødvendig hard belastning gjennom Nye Veier sin framgangsmåte. Melhus formannskap ber Nye veier lære av denne prosessen slik at de unngår en slik håndtering av innbyggerne igjen.

Tilleggsforslag fra ML, SP og H v/ forslagsstiller Merethe Moum

- 1) Alternativene utredes i tråd med fastsatte planprogram. Utredningene skal framstå som likeverdige med hensyn til omfang og detaljeringsnivå. Dette gjelder blant annet prosjektering og uttegning, utarbeidelse av 3D-modell, og omfang av konsekvensutredninger.
- 2) Tillegg: 8.6 konstruksjoner: Nye Veier bes se på muligheten for å vurdere alternative brukonstruksjoner med lengre bruspenn for å minimere inngrep i Gaula

Tilleggsforslag fra H, SP og ML v/ forslagsstiller Stine Estenstad

Under punkt 7.1.2

- under planarbeidet må det tydelig identifiseres støyfølsom bebyggelse samt avbøtende tiltak.
- Nye Veier bes også gi tilbud om innløsning av boliger for de mest støyutsatte boligene.

Tilleggsforslag fra ML, SP og H v/ forslagsstiller Merethe Moum

Trasévalg legges fram for kommunestyret for beslutning høsten 2022, jamfør tabell 1, s 13.

Endringsforslag fra ML og H v/ forslagsstiller Merethe Moum

Alternativt forslag til Ap sitt forslag a) Rådmannen bes legge fram en sak for formannskapsmøtet i 29. juni, hvor det gjøres rede for muligheter og konsekvenser ved en eventuell ny utredning av østalternativet for strekningen Kvål- Losen.

I vurderingen bør det minimum framgå hvorvidt det er reelle muligheter for realisering av dette alternativet, vurdering av gammelelva som verneområde, vurdering av dyrkajordregnskap, vurdering av kost / nytte, videre saksgang/prosess og om regionale myndigheter og øvrige interessenter må høres på nytt.

Votering:

Tilleggsforslag fra Haugen, Enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag fra Haugen, Enstemmig vedtatt

Alternativt forslag fra Hopsø,

- bokstav a) mot Moums endringsforslag. Hopsøs forslag ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer.

- bokstav b) c) og d) Enstemmig vedtatt.- tekst ang saken: Enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fra Moum: enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag fra Estenstad; enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag fra Moum, enstemmig vedtatt

Til slutt ble planprogrammet med ovennevnte endringer enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Melhus kommune vedtar å fastsette planprogram for Detaljregulering for E6 Gyllan – Kvål, planid 2020013, sist revidert 11.05.21, som vist i vedlegg med følgende endringer:

- a. På strekningen Losen-Kvål utredes i tillegg et alternativ på østlig side, med trase tilsvarende som for alternativ 2b fra forrige planprosess.
- b. På side 7 – 1.2 – Prosjektets formål og mål:
I reguleringsplanen legger Nye Veier vekt på følgende:
 - Begrense inngrep i Gaula og sidevassdrag.
 - o Optimalisere regulert trasé der dette er mulig.
 - o Det er viktig at det unngås nærføring til Gaula og at inngrep reduseres sammenlignet med vedtatt plan.
 - o Redusere konsekvenser for fisk og annet dyreliv i elva og sidevassdrag.
- c. På side 19 – Kollektivtrafikk:
Langs E6 tilrettelegges det for kollektivtrafikk i forbindelse med kryssområdet på Hovin. Det planlegges busslommer på rampene og tilhørende innfartsparkering.
- d. På Side 20 Fokusområder optimalisering:
 - a. I planarbeidet har man følgende fokus når løsninger skal optimaliseres:
 1. Samhandling med kommune, myndigheter, grunneiere og interessenter.
 2. Trafikksikkerhet.
 3. Redusere bygge og driftskostnader.
 4. Ta hensyn til Gaula og sidevassdrag.
 5. Tilrettelegge for god anleggsgjennomføring.
 6. Ta hensyn til grunnforhold.
 7. Ta hensyn til dyrka mark.
 8. Klimagassutslipp

Nye Veier må gi en beskrivelse på kart hvor dyrkajordbeslaget både i midlertidig og permanent blir beskrevet og avmerket med fargekoder. I tillegg må Nye Veier beskrive mulighet for nydyrking/ reetablering av dyrkamark i planområdet.

Alternativene utredes i tråd med fastsatte planprogram. Utredningene skal framstå som likeverdige med hensyn til omfang og detaljeringsnivå. Dette gjelder blant annet prosjektering og uttegning, utarbeidelse av 3D-modell, og omfang av konsekvensutredninger.

Tillegg: 8.6 konstruksjoner: Nye Veier bes se på muligheten for å vurdere alternative brukonstruksjoner med lengre bruspenn for å minimere inngrep i Gaula

Under planarbeidet må det tydelig identifiseres støyfølsom bebyggelse samt avbøtende tiltak.

Nye Veier bes også gi tilbud om innløsning av boliger for de mest støyutsatte boligene.

Det må reguleres inn områder for erstatningstomter i tilknytning til berørte tettsteder der det er behov

Trasévalg legges fram for kommunestyret for beslutning høsten 2022, jamfør tabell 1, s 13.

Vedtaket er gjort med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 og § 12-9.

I tilknytting til saken: Melhus formannskap er kritisk til den måten Nye Veier har agert ovenfor kommunens innbyggere med tanke på informasjon og prosessen rundt ny alternativ trasé for E6 Hovin-Grini. Dette har påført de berørte innbyggerne en unødvendig hard belastning gjennom Nye Veier sin framgangsmåte. Melhus formannskap ber Nye veier lære av denne prosessen slik at de unngår en slik håndtering av innbyggerne igjen.

Bakgrunn for saken:

Intensjonen med planarbeidet er å legge til rette for utbygging av 4-felts motorveg med fartsgrense 110km/t på strekningen Gyllan – Kvål. Parsellen har en lengde på ca. 17,5 km og er en del av utbyggingen av Ulsberg – Melhus. Nye Veier AS er tiltakshaver, mens Norconsult AS er rådgivende ingeniør og planfaglig konsulent.

Planområdet:

Planområdet strekker seg fra Gyllan i sør til Kvål i nord, og er på om lag 11 400 daa. Traséen vil i stor grad samsvare med gjeldende reguleringsplaner for E6, men det er tatt høyde for mulig endringer i trasé. Innenfor planområdet skal det i tillegg til hovedvegen inkludere nødvendig areal til skjæringer og fyllinger, kollektivløsninger, areal for plassering av skjermingstiltak, lokalvegnett, anleggsområder/-veger, massedeponi og riggområder. Det skal også avklares eventuelle behov for erosjonssikring i Gaula, som gjør at planområdet strekker seg ut i elva på noen steder.

Plansituasjon:

For strekningen Gyllan – Kvål foreligger det godkjente reguleringsplaner fra 2016 for henholdsvis parsellene Røskaft – Skjerdingsstad og Gyllan – Røskaft, utarbeidet av Statens vegvesen. Disse reguleringsplanene er dimensjonert for fartsgrense 100 km/t og 20 m vegbredde.

Kommunedelplan for E6 mellom Håggåtunnelen og Skjerdingsstad, vedtatt 11.09.2021, og kommuneplanens arealdel vedtatt 16.12.14 er førende for planarbeidet på et overordnet nivå.

For oversikt over alle tilgrensede og berørte arealplaner vises det til kap. 3.3 i planprogrammet.

Planprosess:

Oppstartsmøte ble avholdt 01.12.20, hvor det ble stilt krav om planprogram og konsekvensutredning. Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn sammen med varsel om oppstart av planarbeidet 13.januar 2021, med frist satt til 26.02.21. På grunn av endret forslag til vegtrasé som ble kunngjort etter at planprogram og varsel om oppstart var sendt ut, ble fristen senere utsatt til 16.04.21. Det har så langt i prosessen vært gjennomført to digitale informasjonsmøter, henholdsvis 10.02.21 og 29.04.21. Det har i tillegg vært gjennomført åpen kontordag 11.02.21, samt at det parallelt har pågått gårdsregistrering for å få kartlagt og samlet inn best mulig kunnskapsgrunnlag om de berørte gårdene.

Eksterne og regionale myndigheter er invitert med inn i ekstern samarbeidsgruppe, hvor det arrangeres fellesmøter og særsmøter ved behov. Målet med samarbeidsgruppen er å få styringssignal fra myndigheter undervegs, få et konstruktivt samarbeidsklima og at myndighetene skal ha kunnskap om aktuell problematikk når planforslaget sendes på høring. Det har i tillegg vært gjennomført 3 digitale workshops hvor kommunen, Statsforvalteren, NVE og fylkeskommunen har deltatt.

Planprogram til fastsettelse, sammen med alle innkomne merknader, ble innsendt til behandling 11.05.21.

Etter varsel om oppstart og høring av planprogram er det oppstått et behov for noen mindre utvidelser av planområdet. Det er derfor sendt ut nytt varsel som gjelder for utvidelsen av planområdet med egen høringsfrist for å komme med merknader. Innkomne merknader i forbindelse med utvidelse av planområdet vil bli ivarettatt og behandlet senere i prosessen.

Saksutredning:

Ved behandling av planprogram skal det redegjøres for høringsuttalelser og hvordan disse er vurdert og ivaretatt i fastsatt planprogram. Ansvarlig myndighet skal gi nødvendige føringer for planarbeidet. Videre skal det gjøres rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, samt hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Alternativer:

Planprogrammet skal si noe om hvilke alternativer som vil bli utredet i forbindelse med konsekvensutredningen, og forskrift om konsekvensutredning krever at dette skal være relevante og realistiske alternativer. For å kunne ha et sammenligningsgrunnlag for alternativene, er det nødvendig med et referansealternativ, et 0-alternativ, som de prissatte og ikke-prissatte konsekvensene skal vurderes opp mot. I planprogrammet som lå ute til høring var forslaget at de gjeldende reguleringsplanene på strekningen skulle være 0-alternativet. Ved fastsettelse av planprogrammet er det gått bort ifra at de gjeldende reguleringsplanene skal være 0-alternativet, og at det nå er en beskrivelse av dagens miljøtilstand, tiltaket og konsekvensene ved dagens situasjon som vil være 0-alternativet. Dette på grunn av at gjeldende reguleringsplaner etter en nærmere vurdering ikke anses som et reelt alternativ. Dette skyldes endret fart til 110 km/t, samt vesentlige endringer fra gjeldende plan ved at Ler-krysset er tatt ut, nordgående av- og påkjøringsramper etableres ved Kvål og eventuell nedkorting av Homyrkamtunnelen.

Rådmannen vurderer det som et viktig grep at det i planprogrammet gjøres endringer for å klargjøre hva 0-alternativet er, og hva det er de ulike alternativene på delstrekningene innenfor planområdet skal vurderes opp mot. Rådmannen stiller seg derfor bak at beskrivelse av dagens miljøtilstand, tiltaket og konsekvensene ved dagens situasjon må være 0-alternativet.

Under følger en oppsummering av alternativene som skal utredes i konsekvensutredningen på delstrekninger innenfor planen:

Gyllan – Hovin

Utredes et alternativ som i stor grad baserer seg på gjeldende plan.

Hovin – Grinni

Utredes to alternativer for kryssing av Gaula som tilfredsstiller krav til 110 km/t. Alternativ 1.1 baserer seg på gjeldende plan med kryssing ved Røskaft, mens alternativ 1.2 krysser ved Gaulfossen og videre nordover på Gaulas vestsida.

Grinni – Homyrkamtunnelen

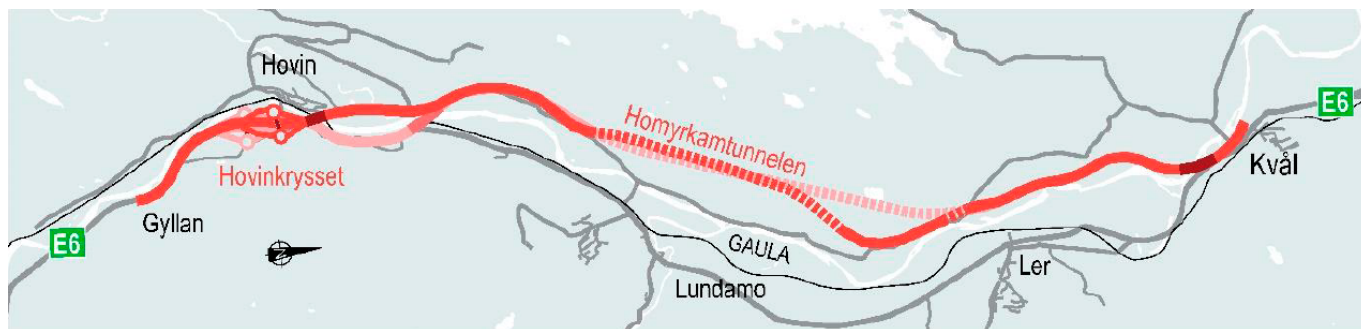
Trasé baseres i utgangspunktet på gjeldende plan, men eventuelle nødvendige justeringer for å ivareta skredfare og grunnforhold innarbeides og konsekvensutredes.

Homyrkamtunnelen

Utredes to alternativer for løsning av Homyrkamtunnelen. Alternativ 3.0 omfatter hel tunnallengde som ligger inne i gjeldende plan, mens alternativ 3.1 er en løsning for innkorting av tunnallengde ved etablering av dagsone på Leberg. Kort tunnel gjennom Klevahåmmåren inngår i alternativ 3.1.

Losen – Kvål

Utredes et alternativ som baserer seg på gjeldende plan, men hvor Ler-krysset er tatt ut og nordvendte ramper og tilkobling til eksisterende E6 på Kvål tas inn i planen. Optimaliseres for 110 km/t.



Figur 1 viser veglinjen og de ulike alternativene som skal utredes i konsekvensutredningen på strekningen.

Innspill:

Alle innkomne merknader i forbindelse med varsel om oppstart og høring av planprogrammet følger vedlagt i eget dokument. Det har i alt kommet inn 122 innspill, hvorav 10 fra statlige og regionale myndigheter, 2 fra kommunale myndigheter og 110 fra organisasjoner og private parter.

Det er mottatt en stor andel av høringsmerknader fra organisasjoner og private parter til planarbeidet. Mange av innspillene er knyttet til forslaget om ny trasé på vestsiden av Gaula som ble offentliggjort i høringsperioden av planprogrammet. Dette har medført revidering av planprogrammet til sluttbehandling, hvor det har vært nødvendig å innarbeide en klargjøring av hvilke alternativer som skal konsekvensutredes på de ulike delstrekningene. Dette ved at alternativet på vestsiden av Gaula ikke inngikk i det opprinnelige planprogrammet. Videre er det mottatt flere innspill på lokale forhold som må ivaretas i planarbeidet, eksempelvis private vannkilder/-ledninger og viltkryssing, samt at det er stilt spørsmål om hvorvidt ulike eiendommer blir berørt i en fremtidig situasjon og i anleggsperioden med hensyn til støy og trafikksituasjon for både myke og harde trafikanter.

Alle innkomne merknader er oppsummert og svart ut i merknadsmatrisen. Merknadene er gitt egne fargekoder for å vise hvordan merknadene er blitt vurdert og inngår i det videre planarbeidet. Rådmannen vurderer at merknadene er grundig og tilstrekkelig svart ut i merknadsmatrisen, og at det er foretatt revidering av planprogrammet med bakgrunn i innkomne innspill.

Medvirkning:

Det legges opp til en bredere medvirkning enn det som minimumskravet i plan- og bygningsloven krever. Dette for å sikre god ivaretagelse av de berørte partene. I løpet av planprosessen legges det opp til egne møter/befaringer med grunneiere og berørte, samt folkemøter. Av planprogrammet fremgår det at det skal utredes flere alternativer i forbindelse med konsekvensutredningen. Det legges dermed opp til at konsekvensutredningen sendes på høring i løpet av høsten 2021, og at det avholdes informasjonsmøte i forbindelse med høringen. Konsekvensutredningen vil deretter bli lagt frem for politisk behandling i løpet av vinteren 2022, for valg av hvilket alternativ det skal utarbeides reguleringsplan for. Reguleringsplanen forventes vedtatt i løpet av høsten 2022.

Tabell 1 viser planlagt fremdriftsplan

Planprosess	Tidsrom
Varsel om oppstart av planarbeid, utlegging av planprogram til offentlig ettersyn og høring	Medio januar 2021
Åpent informasjonsmøte	Medio februar 2021
Høringsfrist planprogram /varsel om oppstart	1. april 2021
Fastsetting av planprogram	1. juni 2021
Høring av konsekvensutredning med anbefaling av alternativ	Høst 2021
Åpent informasjonsmøte	Høst 2021
Politisk behandling av konsekvensutredning	Vinter 2022
Politisk 1.gangs behandling og offentlig ettersyn av reguleringsplanforslag	Vår 2022
Åpent informasjonsmøte	Vår/sommer 2022
Politisk 2. gangs behandling og vedtak av reguleringsplanen i Melhus kommune	Høst 2022

Konsekvenser for folkehelse:

Planprogrammet tar ikke stilling til folkehelse. Folkehelse må beskrives og vurderes i forbindelse med planforslaget.

Konsekvenser for klima og miljø:

Det fremgår av planprogrammets utredningstema at planarbeidet vil komme i konflikt med klima og miljø, og at det vil være behov for å gjøre ytterligere undersøkelser og vurderinger for å kunne vurdere konsekvensen.

Konsekvenser for klima og miljø vil bli vurdert i konsekvensutredningen.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Planprogrammet kan sies å være en plan for hvordan planleggingen skal foregå frem til vedtatt reguleringsplan, og er derfor et dokument i tidligfasen som kan ses på som en kontrakt mellom de ulike partene i planarbeidet for hva som skal utredes og hvordan, samt til hvilken tid. I planprogrammet tas det nå derfor ikke en beslutning på hvilket alternativ det skal utarbeides reguleringsplan for, men hvilke alternativer det skal utarbeides konsekvensutredning av i den videre planprosessen. Konsekvensutredningen vil deretter danne grunnlaget for valg av hvilket alternativ det skal utarbeides reguleringsplan for, som avgjøres gjennom et politisk vedtak vinteren 2022. Dette etter at konsekvensutredningen har vært ute på høring og offentlig ettersyn.

Rådmannen vurderer at det er viktig at de alternativene som foreligger på de ulike delstrekningene innenfor planområdet blir fullt ut konsekvensutredet, og at det ikke avskjæres mulige alternativer i forbindelse med behandling av planprogrammet. Dette for å sikre at det foreligger et tilstrekkelig og godt kunnskapsgrunnlag, som er vurdert etter anerkjent metodikk, og hvor kunnskapsgrunnlaget som foreligger ligger til grunn for hvilket alternativ selve reguleringsplanen skal utarbeides for. Det vil da foreligge et alternativ til reguleringsplan som fremmes for behandling, men hvor prosessen frem til valgt alternativ sikrer bredere medvirkning av berørte parter. Rådmannen støtter dermed det forslaget til tidsplan og prosess som det er lagt opp til i planprogrammet, hvor dette sikrer en bredere medvirkning og hvor beslutning av alternativ blir tatt på et grunnlag der alle konsekvensene er kjent.

Rådmannen vurderer at planprogrammet ivaretar de nødvendige hensyn og tema som må utredes for å danne grunnlaget for den videre planprosessen med konsekvensutredning og planforslag, og anbefaler at planprogrammet fastsettes slik det er framlagt.

Vedlegg:

- Planprogram for Detaljregulering med konsekvensutredning for E6 Gyllan – Kvål, datert 11.05.21
- Merknadsbehandling med kopi av alle mottatt merknader, datert 11.05.21.
- Planavgrensning varsel om oppstart, udatert.
- Referat fra oppstartsmøte, datert 11.12.20

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken: