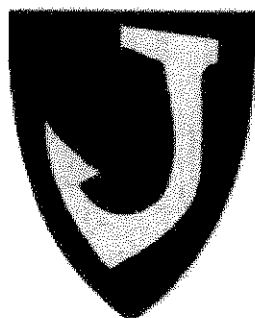


KOMMUNEDLPLAN  
FOR  
KYSTSONEN I  
BÅTSFJORD KOMMUNE

April 2002

**KOMMUNEDELPLAN  
FOR  
KYSTSONEN I  
BÅTSFJORD KOMMUNE**



<b>SAKSBEH. IFLG. PLAN- OG BYGNINGSLOVEN</b>	<b>SAKSNR.</b>	<b>DATO</b>	<b>SIGN</b>
1. gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Offentlig ettersyn fra ..... til .....			
2. gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
<b>Kommunestyrets vedtak:</b>			

# INNHALDSFORTEGNELSE

<b>1. INNLEDNING</b> .....	<b>3</b>
1.1. Bakgrunn .....	3
1.2. Problemstilling.....	3
1.3. Målsetting .....	3
<b>2. SAKSGANG, PLANENS INNHOLD OG BEGRENSNING</b> .....	<b>4</b>
2.1. Saksgang.....	4
2.2. Planens innhold .....	5
2.3. Planens begrensning .....	5
<b>3. PLANSYSTEMET, LOVGRUNNLAG OG RETTSVIRKNING</b> .....	<b>5</b>
3.1. Plansystemet .....	5
3.2. Lover som kommer til anvendelse .....	6
3.2.1. Plan- og bygningsloven (PBL) .....	6
3.2.2. Lov om saltvannsfisk (1983).....	6
3.2.3. Lov om havner og farvann (1984) .....	6
3.2.4. Lov om oppdrett av fisk, skalldyr mv. (1985) .....	6
3.2.6. Lov om naturvern (1970) .....	7
3.2.7. Lov om kulturminner (1978).....	7
3.2.8. Lov om vern mot forurensning og avfall (1981) .....	7
3.2.9. Lov om tiltak mot sykdom hos akvatiske organismer (1990) .....	8
3.2.10. Lov om laksefisk og innlandsfisk mv. (1992) .....	8
3.2.11. Lov om viltet (1981).....	8
3.2.12. Lov om sjøfarten (1993) .....	8
3.3. Forholdet til andre planer .....	9
3.3.1. Kommunale planer .....	9
3.3.2. Fylkesplaner.....	9
3.3.3. Nabokommunenes planer .....	9
3.4. Rettsvirkning .....	10
<b>4. FAKTA OM BÅTSFJORD KOMMUNE</b> .....	<b>11</b>
4.1. Beliggenhet.....	11
4.2. Bosetting.....	11
4.3. Befolkning .....	11
4.4. Infrastruktur.....	12
4.4.1. Veitrafikk.....	12
4.4.2. Flytrafikk.....	12
4.4.3. Sjøtrafikk .....	12
<b>5. AREALBRUK</b> .....	<b>13</b>
5.1. Naturgitte forhold .....	13
5.2. Arealbrukskategorier.....	13
5.2.1. Båndlagte områder (PBL § 20-4.4).....	13
5.2.2. Områder for særskilt bruk eller vern av sjø og vassdrag (PBL § 20-4.5) ..	13

<b>6. BRUKERINTERESSER .....</b>	<b>15</b>
6.1. Fiskere og hjemmeflåten.....	15
6.2. Fiskeindustrien.....	15
6.3. Oppdrettsnæringen.....	15
6.4. Verneinteresser.....	16
6.4.1. Naturvern.....	16
6.4.2. Kulturminner.....	16
6.5. Jakt, fiske og friluftsliv.....	16
<b>7. OMRÅDEBESKRIVELSE .....</b>	<b>17</b>
7.1. A-områder (Akvakultur).....	17
7.2. NFFFA-områder (Natur – fiske – friluft – ferdsel – akvakultur).....	18
7.3. NFFF-områder (Natur – fiske – friluft – ferdsel).....	19
7.4. V-områder (Områder båndlagt i medhold av naturvernloven).....	21
<b>7.5. Områder planlagt vernet i medhold av naturvernloven .....</b>	<b>21</b>
7.6. Dumpingsplass for mudder.....	22
7.7. Strandsettingsplasser.....	22
7.8. Nødhavner.....	22
<b>8. VEDLEGG.....</b>	<b>23</b>
8.1. Vedleggsliste.....	23

# 1. INNLEDNING

## 1.1. Bakgrunn

For å legge til rette og sikre kommunens sjøareal for havbruksnæringens nåværende og fremtidige behov, vedtok formannskapet i Båtsfjord den 27/9-2000 å utarbeide kystzoneplan for kommunen. Fa. UNI PRO AS i Båtsfjord fikk oppdraget med å utarbeide planen.

Bruken av kystsonen har økt kraftig og har blitt mer variert. Det er derfor økt behov for en systematisk kunnskap om bruks- og verneinteressene. Planleggingen skal derfor konsentrere seg om å avklare de arealbehov og arealkonflikter som er mellom ulike brukere av og interesser i kystsonen.

Planen omfatter hele kommunes kystzone og sjøareal etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven (PBL).

## 1.2. Problemstilling

Sentrale problemstillinger i planprosessen har vært knyttet til fiskeri- og havbruksnæringens behov for sjøareal, allmennhetens rett til fri ferdsel, friluftsområder og hensynet til naturvern.

Kommunens fremtidig utfordring vil i hovedsak bestå i å samordne bruk og vern av sjøområdene på en bærekraftig og konfliktdempende måte, slik at fiskeri- og havbruksnæringen kan dra nytte av naturressursene i kommunen.

## 1.3. Målsetting

Planens overordnede målsetting:

*"Kystzoneplanen skal være kommunens redskap som ivaretar en bærekraftig næringsutvikling som er i tråd med Båtsfjord som en ledende fiskeri- og kystnæringskommune. Den skal samtidig sikre allmennhetens rett til fri ferdsel og friluftsområder og verne om det biologiske mangfoldet."*

## 2. SAKSGANG, PLANENS INNHOLD OG BEGRENSNING

### 2.1. Saksgang

Båtsfjord formannskap vedtok den 27/9- 2000 å utarbeide kystsonesplan for kommunen. Etter en anbudsrunde, fikk firma UNI PRO AS i Båtsfjord oppdraget med å utarbeide planen den 28/3-2001.

Kommunen nedsatte en plangruppe (Kystsonegruppa) bestående av representanter fra interessegruppene:

- Arild Pedersen, Båtsfjord fiskarlag
- Hans Arne Nergård, kultur og fritid
- Jarle Nilsen, Båtsfjord Handelsstandsforening
- John Roger Eriksen, hytteforeningene
- Just Hjalmar Johansen, kommuneadministrasjonen
- Roald Knudsen, aquakultur
- Robert Hjelle, teknisk etat
- Roe Knutsen, private grunneiere
- Stig Mikkelsen, Båtsfjord jeger & fiskeforening
- Ørjan Nergaard, Båtsfjord havnevesen

Saksbehandler hos UNI PRO AS har vært Otto Chr. Dahl.

Planprosessen har videre fulgt plan- og bygningslovens retningslinjer.

- |             |   |
|-------------|---|
| 11. april:  | Orienteringsmøte med teknisk etat.  |
| 19. april:  | Orienteringsmøte med Kystsonegruppa.  |
| 24. april:  | Kunngjøring om igangsetting av planarbeidet i Finnmarken og Finnmark Dagblad. |
| 25. april:  | Utsendelse av rundskriv til høringsinstanser i flg. liste (vedlegg 1).        |
| 21. juni:   | Orienteringsmøte med Kystsonegruppa.  |
| 27. juni:   | Ekskursjon langs kysten med Kystsonegruppa.                                   |
| 30. august: | Orienteringsmøte med Kystsonegruppa.  |
| 4. sept:    | Møte med Båtsfjord Fiskarlag.   |
| 12. sept:   | Forhåndshøring hos Fylkesmannen og øvrige sektormyndigheter.                  |
| 28. sept:   | Oversendelse til kommunen for første gangs behandling.                        |
| 22. okt.    | Behandlet i fast utvalg for plansaker.  |
| 28. okt.    | Utlagt til off. høring, frist 28. november.                                   |
| 14. mars    | 2. gangs behandling i fast utvalg for plansaker.                              |

I tillegg har det vært løpende telefonkontakt og avholdt flere møter med enkeltpersonene i plangruppa.

## 2.2. Planens innhold

Kystsonenplanen består av:

- Arealplankart som viser arealbrukskategorier (jfr. PBL § 20-4 første ledd).
- Tekstdel med planbestemmelser, supplerende opplysninger og generelle retningslinjer (jfr. PBL § 20-4 andre ledd).
- Kart og tekstdel er digitalt lagret på CD.

Plankart og bestemmelser er juridisk bindende når planen er godkjent. Beskrivelser og retningslinjer er ikke juridisk bindende, men vil være retningsgivende for forvaltning og kommunal saksbehandling og benyttes som grunnlag for beslutninger.

## 2.3. Planens begrensning

Planen begrenses av strandlinjen og grunnlinjen. I Indre Båtsfjord grenser kystsonenplanen mot Havneplanen (1996). Begrensningen av denne er noe uklar, men omfatter hele Indre Havn, Neptunbukta og Håpet.

## 3. PLANSYSTEMET, LOVGRUNNLAG OG RETTSVIRKNING

### 3.1. Plansystemet

Oppgaven med arealplanlegging hører inn under kommunen som politisk, administrativ og juridisk enhet. Plan- og Bygningsloven (PBL) er det redskap som kommunen benytter i sin arealplanlegging. Til grunn for planlegging er en stadig sterkere føring i samfunnet på at samfunnsutvikling fortrinnsvis skal skje gjennom plan heller enn som tilfeldig tilnærming eller tilpasning.

For landarealet er kommunen gjennom PBL pålagt å ha en egen kommuneplan med arealdel. For kystsonen har kommunen i henhold til plan- og bygningsloven § 1, rett til å planlegge arealbruken i sjø ut til grunnlinjen. Kystsonenplanen er en del av kommuneplanens langsiktige del (PBL § 20-1) og viser disponeringen av sjøarealene i kommunen de neste 10 – 12 årene. Planen skal legges til grunn ved planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen.

## **3.2. Lover som kommer til anvendelse**

Det juridiske utgangspunktet for kystzoneplanen er plan- og bygningsloven som stiller krav til selve planprosessen og danner samtidig grunnlaget for vurderinger og vedtak. I tillegg vil planen bygge på forutsetninger som framgår av andre sentrale lover. En nærmere beskrivelse av "arealbruk i kystsonen" som berører aktuelle lovverk er beskrevet i kap. 3. I det følgende er det gjort en kort presentasjon av de mest sentrale lover.

### **3.2.1. Plan- og bygningsloven (PBL)**

Planlegging etter loven skal legge til rette for samordning av statlig, fylkeskommunal og kommunal virksomhet og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, utbygging, samt å sikre estetiske hensyn. Gjennom planlegging og ved særskilte krav til det enkelte byggetiltak skal loven legge til rette for at arealbruk og bebyggelse blir til størst mulig gagn for den enkelte og samfunnet.

Viktige paragrafer er § 20-4 nr. 5 som regulerer vanndekkende areal og § 25 nr. 1 og 6.

### **3.2.2. Lov om saltvannsfisk (1983)**

Loven regulerer fiske i sjøen med unntak av fiske etter anadrome laksefisk. Med fisk forstås her også pigghuder og skall- og bløtdyr (krepsdyr og skjell).

Viktige paragrafer i kommuneplanlegging er §§ 25-27 som omhandler stengsetting, forbud mot å etterlate gjenstander i sjø og annen virksomhet. Fiskeridirektoratet forvalter loven.

### **3.2.3. Lov om havner og farvann (1984)**

Formålet med loven er å legge forholdene til rette for en best mulig planlegging, utbygging og drift av havner og å trygge ferdselen.

Viktig er § 6 som omhandler regulering av farvann, bl.a. hastighet, § 16 om kommunens ansvar og § 17 om havnestyrets oppgaver og ansvar. Fiskeridepartementet forvalter loven.

### **3.2.4. Lov om oppdrett av fisk, skalldyr mv. (1985)**

Formålet med loven er å bidra til at oppdrettsnæringen kan få en balansert og bærekraftig utvikling og bli en lønnsom og livskraftig distriktsnæring.

Loven gjelder for oppdrettsvirksomhet i ferskvann, brakkvann og saltvann. Med oppdrett menes all virksomhet der en fører eller behandler levende fisk og skalldyr med sikte på konsum, fôr, reproduksjon, utsetting, herunder havbeite, forskning eller undervisning. Under lovens virkeområde faller også oppbevaring av levende fisk og skalldyr som ledd i oppdrettsvirksomhet.

Viktig er § 5 som omhandler ufravikelige vilkår, bl.a. om sykdomsfare, forurensning og fri ferdsel. Fiskeridepartementet forvalter loven.



### **3.2.5. Lov om friluftslivet (1957)**

Formålet med denne loven er å verne friluftslivets naturgrunnlag og sikre allmennhetens rett til ferdsel, opphold m.v. i naturen, slik at muligheten til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes.

Viktig er §§ 6 og 11 som omhandler ferdsel på sjøen, §§ 7 og 8 om rett til landsetting og fortøyning av båt, og § 15 om ferdsel i friluftsområder. Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.6. Lov om naturvern (1970)**

"Naturvern er å disponere naturressursene ut fra hensynet til den nære samhörighet mellom mennesket og naturen, og til at naturens kvalitet skal bevares for fremtiden. Enhver skal vise hensyn og varsomhet i omgang med naturen. Inngrep i naturen bør bare foretas ut fra en langsiktig og allsidig ressursdisponering som tar hensyn til at naturen i fremtiden bevares som grunnlag for menneskenes virksomhet, helse og trivsel."

Med hjemmel i denne loven, kan spesielle natur- og landskapskvaliteter vernes mot inngrep. Lovens verneformer er nasjonalpark, landskapsvernområder, naturvernreservat og naturminne. Den vanligste verneformen i kystområdene er reservater for sjøfugl og sel.

Viktig er § 18 om kunngjøring og § 20-4 første ledd nr. 4 om inkludering i kommuneplanen. Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.7. Lov om kulturminner (1978)**

"Kulturminner og kulturmiljøer med deres egenart og variasjon skal vernes både som del av vår kulturarv og identitet og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning."

Med kulturminner menes alle spor etter menneskelig virksomhet i vårt fysiske miljø, herunder lokaliteter det knytter seg historiske hendelser, tro eller tradisjon til. Med kulturmiljøer menes områder hvor kulturminner inngår som del av en større helhet eller sammenheng. Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.8. Lov om vern mot forurensning og avfall (1981)**

Lovens formål er å verne det ytre miljø mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, å redusere mengden av avfall og å fremme en bedre behandling av avfall. Loven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse. Loven pålegger alle oppdrettsanlegg for fisk å ha utslippstillatelse.

Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.9. Lov om tiltak mot sjukdom hos akvatiske organismer (1990)**

Lovens formål er å forebygge, begrense og utrydde smittsom sykdom hos fisk og andre akvatiske dyr. Loven gjelder for fisk og andre akvatiske dyr, samt produkter og gjenstander som kan føre med seg smitte.

Definisjoner:

- *akvatiske dyr*: vannlevende dyr, herunder sjøpattedyr, samt kjønnsprodukter, hvile- og forplantningsstadier av vannlevende dyr.
- *akvakulturanlegg*: avgrenset område hvor det holdes akvatiske dyr til oppdrett eller kultivering.
- *annen innhegning*: dammer og akvarier m.v. hvor det oppbevares akvatiske dyr for andre formål enn oppdrett eller kultivering.
- *havbeite*: utsetting og gjenfangst av krepsdyr, bløtdyr og pigghuder til næringsformål.

Landbruksdepartementet forvalter loven.

### **3.2.10. Lov om laksefisk og innlandsfisk mv. (1992)**

Lovens formål er å sikre at naturlige bestander av anadrome laksefisk, innlandsfisk og deres leveområder samt andre ferskvannsorganismer forvaltes slik at naturens mangfold og produktivitet bevares. Innenfor disse rammer skal loven gi grunnlag for utvikling av bestandene med sikte på økt avkastning, til beste for rettighetshavere og fritidsfiskere.

Loven gjelder for anadrome laksefisk og innlandsfisk på det norske fastland, og for anadrome laksefisk i norsk indre farvann.

Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.11. Lov om viltet (1981)**

Loven har som formål å forvalte viltet og viltets leveområder slik at naturens produktivitet og artsrikdom bevares. Innenfor denne ramme kan viltproduksjonen høstes til gode for landbruksnæring og friluftsliv. Med vilt menes i denne lov alle viltlevende landpattedyr og fugler, amfibier og krypdyr.

Viktig er § 7 som omhandler viltets interesser i oversiktsplanleggingen etter plan- og bygningsloven. Miljøverndepartementet forvalter loven.

### **3.2.12. Lov om sjøfarten (1993)**

Loven gir hjemmel for sjøveisregler, bl.a. fartsbegrensninger. Sjøfartsdirektoratet forvalter loven.

### **3.3. Forholdet til andre planer**

#### **3.3.1. Kommunale planer**

Som nevnt i pkt. 2.2., gjelder kystsonenplanen foran eldre rikspolitiske bestemmelser, reguleringsplan og bebyggelsesplan, men faller bort når den strider mot bestemmelser som senere er gjort gjeldende. (PBL § 20-6)

#### **Kommunale planer som berører kystsonen:**

- Kommuneplanens arealdel (1993)
- Havneplan (1996)
- Strategisk næringsplan (2000)

#### **3.3.2. Fylkesplaner**

Fylkesplanleggingen skal samordne Statens, fylkeskommunens og hovedtrekkene i kommunens fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle virksomhet i fylket (PBL p. 19-1). Intensjonen er at kommunen i sin planlegging skal bygge på de forutsetninger som fremgår av fylkesplanens mål og utarbeide strategier ut fra disse tilpasset lokale forhold.

#### **Aktuelle planer:**

- Fylkesplan 1996 – 2001
- Fylkesplanmelding 1998 – 2001 inkl. handlingsprogram
- Regionalt utviklingsprogram 2000 (RUP 2000)

Aktuelle tiltak fra "Handlingsplanen for Kyst-Finnmark 1997 – 1999" forteller mer om fiskeripolitiske problemstillinger. Disse er integrert i (RUP 2000).

#### **3.3.3. Nabokommunenes planer**

Nabokommuner har etter loven innsigelsesrett (jfr. PBL p. 20-5 femte ledd) i høring til kommuneplanens arealdel. Planen må derfor sendes på høring til nabokommunene.

### 3.4. Rettsvirkning

Når ikke annet er bestemt, gjelder kystzoneplanen foran eldre rikspolitiske bestemmelser, reguleringsplan og bebyggelsesplan, men faller bort når den strider mot bestemmelser som senere er gjort gjeldende (PBL § 20-6).

Etter at kommunestyret har vedtatt kystzoneplanen, vil plankartet med bestemmelser ha direkte rettsvirkninger. Dette innebærer at arbeid og tiltak ikke må være i strid med plankart og bestemmelsene, eller være til vesentlig ulempe for gjennomføring av planen (PBL § 20-6).

Minst én gang hver valgperiode, skal kommunestyret vurdere planen, herunder foreta nødvendige endringer i den (PBL § 20-1). Dersom det foreligger særlige grunner til det, har kommunens faste utvalg for plansaker adgang til å gi dispensasjon fra planen (PBL § 7).

## **4. FAKTA OM BÅTSFJORD KOMMUNE**

### **4.1. Beliggenhet**

Båtsfjord kommune ligger nord på Varangerhalvøya (70<sup>o</sup> nord – 29<sup>o</sup> øst) i overgangen til arktisk region. Kommunens totale areal er på 1668 km<sup>2</sup>., fordelt på 1433 km<sup>2</sup>. landareal og 235 km<sup>2</sup>. sjøareal målt ut til grunnlinjen. Ved kysten har Båtsfjord felles grense med Berlevåg i vest, og Vardø i øst.

Bortsett fra Båtsfjorden og Syltefjorden, ligger kystarealet åpent til mot Austhavet. Det finnes ingen skjærgård, øyer eller holmer av nevneverdig størrelse. Størstedelen av kystlinjen består av steile fjellvegger, avbrutt av sand- og rullesteinsstrender.

### **4.2. Bosetting**

Båtsfjord kommune har en konsentrert bosetting i tettstedet Båtsfjord. Kommunen omfatter i tillegg de tidligere fiskeværerne Makkaur, Syltefjord og Hamningberg. Makkaur huset den første bosettingen i kommunen, og var bosatt frem til midten av femtitallet. Syltefjord er et nylig fraflyttet fiskevær, og huser i dag fritidsboliger og et museum. Hamningberg er også et fraflyttet fiskevær, med inntakt bebyggelse, også fra før siste verdenskrig. Som regionalt sentrum betjener ikke Båtsfjord så mye av omlandet, foruten i noen grad Berlevåg, som ligger 80 km lengre vest. Derimot er stedet et viktig punkt for sjøtrafikk.

### **4.3. Befolkning**

Befolkningsutviklingen har gått i en negativ retning helt fra 1979 av. Således var befolkningen på sitt høyeste 1. januar 1979 med 2 901 innbyggere. Per 1. januar 2001 var tallet 2 470 og det antas at det ikke er nevneverdig endring etter dette.

Båtsfjord er en kommune bestående av "unge" mennesker, og i aldersgruppen 20 – 39 år er det vesentlig flere menn enn kvinner. Det kan være flere årsaker til dette: en mulig grunn er at kvinner som har tatt utdanning i andre byer, ikke vender like ofte tilbake som menn. Andel av personer over pensjonistalder er lavere enn landsgjennomsnittet. Det kan skyldes høyere dødelighet, eller at eldre mennesker velger å bo andre steder. Båtsfjord har vokst med 152 personer de siste ti årene. Det er omtrent like mange nordmenn som har flyttet ut, som har flyttet inn, så den folketilveksten man ser tilsvarer brutto innflytting av utenlandske statsborgere

## 4.4. Infrastruktur

På tross av den geografiske beliggenhet og delvis vanskelige værforhold, spesielt om vinteren, finnes det et bredt fjernttransporttilbud. Helårsveg, fly- og sjøtrafikk, drosjer og busser tilfredsstiller behovet for passasjer- og frakttransporttjenester over kommunegrenser.

### 4.4.1. Veitrafikk

Båtsfjord tettsted ligger ved den nordlige enden av riksveg 891 og stedet har derfor ingen gjennomgangstrafikk. Fra riksveg 891 (890) er det forbindelse til Tana og Berlevåg.

### 4.4.2. Flytrafikk

Båtsfjords nye flyplass ble åpnet i september 1999. Flyselskapet Widerøe har 5 avganger hver dag, derav 3 til Vadsø/Kirkenes, 1 til Berlevåg/Hammerfest og 1 til Alta. I 2000 benyttet 15 441 passasjerer Båtsfjord lufthavn. Fraktomsetning blir ikke kvantifisert.

### 4.4.3. Sjøtrafikk

Båtsfjord har en god naturhavn med sentral beliggenhet i forhold til Barentshavet. Havnen er isfri hele året på grunn av Golfstrømmen. Dette har gjort havnen til en av Nord-Europas største fiskerihavner.

Båtsfjord havn består av en hurtigrutekai, småbåthavn og en rekke private og offentlige kaier for fiskeri og servicebedrifter. I 2000 ble Båtsfjord havn anløpt av 9 715 fartøyer, derav 754 utenlandske. Av totalt antall anløp, var 8 671 fiskefartøy med en samlet tonnasje på 1 185 385 BRT. 626 fartøy var russiske trålere, med en samlet tonnasje på 567 769 BRT.

I 1999 ble 37 722 tonn fangst med en samlet verdi på 341 mill kr. levert til Båtsfjord. Av dette produserte fiskeindustrien ferdige produkter til en samlet verdi av 730 mill. kr. 80% av foredlede produkter ble videresendt med skip, resterende med landbasert transport. Av gods ble 274 000 tonn omsatt i 1998, derav 25% over offentlige kaier. Til sammen var det 53 000 tonn stykkgoods, 151 000 tonn våt bulk og 60 000 tonn tørr bulk. Dette viser hvor viktig sjøtrafikken er for Båtsfjords næringsliv og forsyning.

Passasjertrafikk med båt er ubetydelig. Riktignok anløper Hurtigruten to ganger daglig, men antall reisende til/fra Båtsfjord er lavt. For turister er anløpstiden til Båtsfjord (sørgående kl. 20:45 og nordgående kl. 00.45) ikke svært attraktiv, og liggetiden på en halv time kombinert med avstanden inn til sentrum gjør at ikke mange går i land her.

## 5. AREALBRUK

### 5.1. Naturgitte forhold

Store deler av Båtsfjords kystareal er utsatt for et værhardt klima, spesielt i vinterhalvåret. Derfor er det få områder som ut fra dagens teknologi er egnet for akvakulturanlegg. Med tanke på oppdrettsnæringens utviklingspotensiale, har kommunen valgt å prioritere områder der forholdene ligger til rette for akvakulturanlegg. (A-områder).

Båtsfjord har også relativt få lokaliteter som er egnet som friluftsområder i kystsonen. Derfor har kommunen valgt å skjerme disse områdene mot faste installasjoner og anlegg (NFFF-områder).

Et relativt stort område av kommunens kystområde er vernet i medhold av Naturvernloven. I tillegg er et større område av kystsonen innenfor arbeidsgrensen for Varangerhalvøya nasjonalpark.

### 5.2. Arealbrukskategorier

Båtsfjord kommune har valgt følgende arealbrukskategorier for kystsoneplanen:

#### 5.2.1. Båndlagte områder (PBL § 20-4.4)

- **Naturresevat (Nr).** Områder båndlagt i medhold av Naturvernloven. Områdene båndlegges i kraft av PBL § 20-4.4. Vernekategori er spesifisert. Med unntak av områdene utenfor Syltefjordstauran og Svartnes, påvirkes ikke sjøbasert virksomhet av vernebestemmelsene.

#### 5.2.2. Områder for særskilt bruk eller vern av sjø og vassdrag (PBL § 20-4.5)

- **Akvakultur (A).** Kystsonegruppa har i samarbeid med brukerinteressentene funnet fram til egnede områder for akvakultur. Disse er lagt ut som akvasoner. Det finnes allerede fire oppdrettskonsesjoner i deler av disse sonene, hjemlet etter Oppdretsloven som *"ferdsels- og fiskeforbudssoner på hhv. 20 og 100 meters avstand fra anleggene."* Oppdrett har fortrinn angående disponering i sonene, som i hovedtrekk allikevel fremstår som flerbrukssoner.

Selv om områdene er avsatt til akvakultur, må all oppdrettsvirksomhet konsesjonsbehandles i henhold til Oppdretsloven (3.2.4)

- **Natur, Fiske, Ferdsel og Friluftsområde (NFFF).**  
Kategorien er en hensiktsmessig flerbrukskategori der alle brukstypene, unntatt akvakultur, i hovedsak ikke er i konflikt med hverandre. Alle NFFF-områdene er omtalt under pkt. 5 der det begrunnes hvorfor oppdrettsanlegg ikke er ønsket i disse områdene. Eventuelle eksisterende oppdrettsanlegg i NFFF-soner, har juridiske rettigheter knyttet til driften, og plan- og bygningsloven hjemler uansett ikke for inndragning eller driftsregulering av godkjente driftsformer. Kommunen vil imidlertid stille seg negativ til en utvidelse av slike anlegg i NFFF-sonene.

Ingen av de øvrige kategoriene i NFFF-områdene har fortrinn når det gjelder bruk eller vern.

- **Natur, Fiske, Ferdsel, Friluftsområde og Akvakultur (NFFFA).**  
Flerbrukskategori som benyttes i områder som er aktuelle for både naturbruk, fiske, ferdsel, friluftsliv, og akvakultur. Spesielt områder der oppdrettsvirksomhet kan komme i konflikt med eksisterende lakseplasser og/eller friluftsområder, plasseres i denne kategorien. Ingen av kategoriene har fortrinn når det gjelder bruk eller vern. Dette innebærer en mer omfattende saksbehandling av søknader om etablering av oppdrettsanlegg enn i rene akvasoner.
- **Uplanlagte områder.**  
Områder som ikke inngår i noen av de forannevnte kategorier er fortsatt uplanlagte. Kommunen kan forvalte dette arealet på en fleksibel måte, og ingen bruks- eller verneinteresser har fortrinn i disse områdene. Oppdrettssøknader vil få en mer omfattende saksbehandling i disse områdene enn i rene akvasoner. Områdene er ikke gitt noen spesiell farge på plankartet.
- **I tillegg til forannevnte kategorier, er det avsatt områder for dumping av mudder, oppankring, nødhavn, strandsetting, oljevernberedskap og ferdsel.**



## **6. BRUKERINTERESSER**

Hele Båtsfjordsamfunnet er bygd opp rundt, og er helt avhengig av fiske og fiskeindustri. Derfor er det naturlig at denne næringen får en sentral plass i kystsoneplanen.

### **6.1. Fiskere og hjemmeflåten**

Registrerte fiskere i fiskermanntallet for Båtsfjord har holdt seg stabilt på ca. 100 de siste årene. Hjemmeflåten besto i 2000 av 56 fartøy, de fleste mellom 25 og 60 fot. Bortsett fra trålerne, bedriver denne flåten hovedsakelig snurrevad-, line- og juksafiske i Båtsfjords nærområde og står for ca. 10% av ilandbragt fangst til fiskeindustrien i Båtsfjord.

### **6.2. Fiskeindustrien**

Det finnes 8 sentrale bedrifter som er direkte knyttet til fiskemottak og foredling. I 2000 sysselsatte disse bedriftene 580 personer og hadde en samlet omsetning på 730,6 mill. kr. I tillegg har stedet en betydelig underskog av bedrifter som leverer tjenester og varer til fiskeindustri og flåte, både lokalt og regionalt.

### **6.3. Oppdrettsnæringen**

Siden oppstarten i 1998, har lakseoppdrett hatt en rivende utvikling i Båtsfjord. I dag har firma Aqua Polar AS fire konsesjoner fordelt i Båtsfjorden og Syltefjorden. Produksjonen ligger på 2 – 2,5 tusen tonn årlig og næringen sysselsetter 10 personer i tillegg til 15–20 deltidsansatte i slaktesesongen (3,5 mnd.). I tillegg til laks, vil Aqua Polar AS starte opp med produksjon av torsk og sjøørret i løpet av høsten 2001. Det eksisterer også planer om oppstart av smoltproduksjon i det nedlagte anlegget på "Neptun".

Andre former for akvakultur har også et stort utviklingspotensiale i Finnmark. Rent og kaldt vann forhindrer stor oppblomstring av alger og minsker smittefaren ved sykdom. Derfor mener fagfolk at arter som steinbit, kveite, kongekrabbe, kråkeboller og blåskjell vil ha ideelle oppvekstforhold i fylkets sjøområder.

Med tanke på den rivende utviklingen næringen har, og de begrensede områdene som er egnet for aquakultur i kommunen, er det viktig at kommunen i sin planlegging av kystarealene tenker langsiktig og avsetter arealer egnet for slik virksomhet.

## **6.4. Verneinteresser**

### **6.4.1. Naturvern**

Kommunen har tre områder som er vernet i medhold av lov om naturvern av 1970: Makkaurhalvøya-, Ytre Syltevik- og Sandfjordneset naturreservat. I tillegg ligger strekningen fra Indre Syltevik til Indre Syltefjord innenfor arbeidsområde for den planlagte Varangerhalvøya nasjonalpark.

I utgangspunktet berører ikke vernebestemmelsene sjøområdene utenfor reservatene, men utenfor Syltefjordstauran er sjøarealet i en avstand av ca. 500 m. fra land vernet (se kart). Her er det ikke lov til å fiske med garn eller kilenot i perioden 1. april – 31. august. Ved Svartnes i Ytre Syltevik naturreservat, går reservargrensen et stykke ut i sjøen (se kart) Vernebestemmelsene er nærmere omtalt under kap. 7.4.

I tillegg til naturreservatene og den planlagte nasjonalparken, er det flere områder og lokaliteter som av Fylkesmannens miljøvernavdeling betegnes som verneverdige.

### **6.4.2. Kulturminner**

Det er ikke registrert kulturminner på kommunens sjø/bunnarealer.

## **6.5. Jakt, fiske og friluftsliv**

Friluftsliv og fritidsfiske dyrkes av båt- og hyttefolket langs hele kysten. Jakt på sjøfugl og sjøpattedyr er av mindre omfang. Ved utstrakt bruk av arealkategorien NNNF (Natur –fiske –friluft –ferdsel), mener kommunen at brukergruppens interesser og behov er ivaretatt. Den eneste begrensning for fiske og ferdsel blir ved etablerte akvakulturanlegg som er beskyttet i medhold av Oppdrettsloven (1985).

## **7. OMRÅDEBESKRIVELSE**

### **7.1. A-områder (Akvakultur)**

#### **A-1 Skrovneset (653 daa.):**

Området strekker seg fra Skrovneset til Hamneneset, og avgrenses mot Båtsfjorden av hvit sektor på lykt på Storholmen. Området er godt egnet til akvakultur, og Aqua Polar a/s har allerede to konsesjoner for lakseoppdrett i området. Strandsonen består stort sett av stor rullestein, og er lite egnet som friluftsområde. Det er heller ingen lakseplasser i området.

#### **A-2 Eikebergvika (98 daa.):**

Området er lokalisert mellom Eikebergvika og Sima. Bølgehøyden her kan være noe større enn på vestsiden av fjorden, men området egner seg likevel godt for oppdrettsvirksomhet. På grunn av større skips krav til manøvreringsplass ut fra trafikkaia, må områdets utstrekning mot Sima begrenses. Aqua Polar AS har en oppdrettskonsesjon i området.

#### **A-3 Nordfjord Nord (2589 daa.):**

Syltefjorden har vist seg å gi svært gode vekstforhold for oppdrettslaks og har et stort utviklingspotensiale. Strekningen fra Sandfjordneset til Nordfjord er godt skjermet mot vær og vind, og egner seg godt for alle typer akvakultur. Kommunen har derfor valgt å sette av et relativt stort område for akvakultur i dette området. Det er registrert 2 lakseplasser (118 og 119) i området.

#### **A-4 Nordfjord Sør (1174 daa.):**

Sørsiden av Nordfjord er også godt egnet for alle typer akvakultur. Med samme begrunnelse som for A-3 avsettes også dette området for akvakultur. Aqua Polar AS har en konsesjon for lakseoppdrett lokalisert her. Det er registrert 2 lakseplasser i området (120 og 121).

#### **A-5 Karielva (639 daa.):**

Området ligger skjermet til bak Tavleskjer og er godt egnet for akvakultur. Det er 2 lakseplasser (127 og 128) i området.

## **7.2. NFFFA-områder (Natur – fiske – friluft – ferdsel – akvakultur)**

### **NFFFA-1 Hamnesodden (627 daa.):**

Området ligger mellom Veidnesodden og Hamnesodden og er godt skjermet mot tung sjø og vind. Lokaliteten er godt egnet til både oppdrettsvirksomhet og laksefiske. Området ligger tett opp til vernegrensen for Syltefjordelva. Som beskrevet under pkt. 5.2. "Arealbrukskategorier", har ingen av kategoriene fortrinn i disse områdene. Konflikter som måtte oppstå mellom bruks- og/eller verneinteresser, må avklares under behandlingen av en eventuell konsesjonssøknad for oppdrett. Det er registrert 3 lakseplasser (122 – 123) i området.

### **NFFFA-2 Tavleskjer (3518 daa.):**

Tavleskjer fungerer som en bølgedemper, og gjør området mellom skjæret og Karielva egnet for oppdrettsvirksomhet. Området utenfor Tavleskjer er noe mer utsatt værmessig, men kommunen mener likevel at dette området bør klassifiseres som NFFFA-område. Landarealet innenfor lokaliteten er foreslått vernet som Varangerhalvøya nasjonalpark, men dette er ikke til hinder for kommersiell utnyttelse av sjøområdet. Det er registrert 2 lakseplasser (129 og 130) i området, så eventuelle brukskonflikter må avklares på samme måte som for NFFFA-1. Fa. Aqua Polar AS har en godkjent konsesjon med utslippstillatelse i lokaliteten. (Koordinat: 36W UD 947 261. Kartblad 2436 II)

### **7.3. NFFF-områder (Natur – fiske – friluft – ferdsel)**

#### **NFFF-1 Skrovnesbukta (Olabugten):**

Kort vei fra Båtsfjord tettsted gjør at Skrovneset og området rundt er et flittig benyttet turområde for lokalbefolkningen. Det er ingen hyttebygging i området og Skrovnesbukta er en av få plasser i Båtsfjorden hvor det er mulig å gå i land fra småbåt. Kommunen ønsker derfor å skjerme dette området for faste installasjoner i sjø.

#### **NFFF-2 Hamneset (75daa.):**

Området er sentrumsnært og består av små bukter og strender. Hamneset benyttes til rekreasjon og bading, og som utfartssted for skoler og barnehager.

#### **NFFF-3 Fjorden (241 daa.):**

Området mellom Straumen og Sima benyttes som rekreasjons- og turområde. En flittig benyttet tursti ut til Eikebergvika starter ved utløpet av Perelva. Sjøområdet utenfor bebyggelsen benyttes som ankringsplass for små fritidsbåter.

#### **NFFF-4 Eikebergvika (546 daa.):**

Eikebergvika er et av de mest benyttede friluftsområdene i Båtsfjorden. Det er ingen hytter i området, og en fin tursti på land kombinert med lett adkomst sjøveien gjør området til et populært utfartssted. I Skovika er det 8 hytter. Kommunen ønsker å sikre fri adkomst sjøveien til disse områdene og faste installasjoner i sjøen er derfor ikke ønskelig.

#### **NFFF-5 Makkaur (9961 daa.):**

Sjøområdet utenfor Makkaurhalvøya ligger svært værutsatt. I utgangspunktet setter klimatiske forhold en stopper for etablering av faste installasjoner her, men kommunen finner det likevel naturlig å avsette området utenfor Makkaurhalvøya naturreservat som NFFF-område. Innefor området ligger Makkaursandfjorden som er et viktig oppvekstområde for hvitfisk, hekkeområde for sjøfugl og kaste-/hårfellingssted for havert. I Russevika grenser sonen til verneområdet utenfor Syltefjordstauran.

#### **NFFF-6 Sandfjorden (1676 daa.):**

Sandfjorden i Syltefjorden ligger åpent til mot Austhavet, og er svært eksponert for tung sjø og vind. Det finnes rester etter gammel bosetting og noen hytter i vika. Fra Nordfjord går det en tursti hit som fortsetter videre ut til Syltefjordstauran. Fuglefjellet er Båtsfjords viktigste turistattraksjon, og kommunen vil derfor skjerme nærområdet for faste installasjoner i sjøen. Det er registrert 4 lakseplasser (109 – 112) i området.

#### **NFFF-7 Indre Nordfjord (70 daa.):**

Syltefjorddalen og Nordfjord har utviklet seg til meget populære hytte-, fritids- og turistområder. Kommunen ønsker å sikre adkomst og ferdsel til havna og nærliggende strandområder. Faste installasjoner er derfor ikke ønskelig i området.

#### **NFFF-8 Syltefjordbotnen (9172 daa.):**

Området står på miljøvernmyndighetens liste over verneverdige områder i Båtsfjord. Utenfor munningen til Vesterelva er det opprettet en fredningssone for anadrome laksefisk. Vernegrensen går fra Hamnesodden til Litleelva. I verneforskriftens §2 heter det:

*" I sjøen utenfor de elver som er nevnt nedenfor, er det større fredningssoner hvor det i perioden fra og med 15. mai til og med 20. september er forbudt å fiske, også etter saltvannsfisk, med alle typer redskaper unntatt stang og håndsnøre, dersom ikke annet er spesielt nevnt. Fiske med oter og laksedorg er også forbudt i fredningssonene".*

Området benyttes som raste- myte- og beiteområde for andefugler. I tillegg finnes "Skarvskiten", et mindre fuglefjell på Veidnesodden. Lokaliteten er også leveområde for oter.

På grunn av nærheten til Syltefjordelva er akvakulturanlegg ikke ønskelig i dette området.

#### **NFFF-9 Hamningberg (6780 daa.):**

Området strekker seg fra Indre Syltevika til Hamningberg. Størstedelen av sonen ligger utenfor Ytre Syltevika naturreservat (V2). Skjåvika er rasteplass for vadefugl og Hamningbergstranden er klassifisert som verneverdig område. Det nedlagte fiskeværret Hamningberg betegnes som verdifullt kulturlandskap. På grunn av verneinteressene og den værutsatte kyststrekningen, er området ikke egnet for akvakulturanlegg.

#### **NFFF-10 Sandfjordneset (328 daa.):**

Sonen ligger utenfor Sandfjordneset naturreservat som har betydning som rasteplass for våtmarksfugler. Det er opprettet en fredningssone for anadrome laksefisk utenfor elvemunningen. Her gjelder de samme fredningsbestemmelsene som nevnt for NFFF-8 Syltefjordbotnen. Det finnes mange hytter i området. På grunn av verneinteressene og hensynet til allmenn ferdsel, er faste installasjoner i sjøen ikke ønsket i dette området.

## 7.4. V-områder (Områder båndlagt i medhold av naturvernloven)

### V-1 Makkaurhalvøya naturreservat (116 410 daa.):

Reservatet ble opprettet ved kgl. res.av 28. januar 1983. Formålet med fredningen er å bevare et viktig fuglefjell med tilhørende plantesamfunn, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området, samt å bevare området som et typeområde for Øst-Finnmarks kystregion, der strandvollene er spesielt fint utformet.

Bortsett fra en sone på ca 2 500 daa. utenfor Syltefjordstauran, der not- og garnfiske er forbudt i perioden 1. april – 31. august, berører i utgangspunktet ikke fredningsbestemmelsene sjøarealet. I fredningsbestemmelsene kap. IV pkt. 1-3 heter det likevel;

*" All vegetasjon i vann og på land er fredet mot enhver form for skade og ødeleggelse, jfr. dog punkt V. Nye plantearter må ikke innføres."*

*"Alt vilt (inklusive sjøpattedyr), herunder deres hi, reir og egg, er fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse. Jakt, fangst, bruk av skytevåpen, samt slipp av hund, er forbudt i tidsrommet fra og med 16. mars til og med 9. september. For øvrig gjelder villlovens bestemmelser og forskrifter."*

*"Det må ikke foretas inngrep som kan skade de naturlige forhold, herunder oppføring av bygninger, anlegg og faste innretninger, steinbrudd, uttak eller oppfylling av masse, henleggelse av avfall, utslipp av forurensende stoffer, eller annen virksomhet som medfører terrenginngrep og forstyrrelser av naturmiljøet."*

### V-2 Ytre Syltevika naturreservat (8257 daa.):

Reservatet ble opprettet ved Kronprinsreg.res den 4. november 1983. Formålet med fredningen er å bevare ett strandvollsystem som viser landhevingen etter siste istid, en kyststripe med former som viser havets erosjon i lagdelte bergarter og et område med arktisk preget kystnatur med uhyre sparsom vegetasjon.

Med unntak av et område ved Svartnes, berører ikke fredningsbestemmelsene sjøarealet.

### V-3 Sandfjordneset Naturreservat (507 daa.):

Reservatet ble opprettet ved Kronprinsreg.res den 4. november 1983. Formålet med fredningen er å bevare et fint utformet flyvesandfelt med interessant sandstrand-vegetasjon.

Fredningsbestemmelsene berører ikke sjøarealet.

## 7.5. Områder planlagt vernet i medhold av naturvernloven

### Varangerhalvøya nasjonalpark.

Grensene for en eventuell nasjonalpark på Varangerhalvøya er ikke fastsatt, og vil mest sannsynlig ikke berøre sjøområdene. Kystsonenplanen tar derfor ikke spesielle hensyn i denne sammenheng.

## **7.6. Dumpingsplass for mudder**

Det er avsatt et område for dumping av mudder utenfor Raudberga i Båtsfjorden (NGO 29786 1411796). Dette området er tidligere benyttet til formålet på grunn av gunstige strømforhold. I hvert enkelt tilfelle, må det imidlertid søkes om utslippstillatelse hos Fylkesmannens miljøvernnavdeling, Fiskeridirektoratet, Kystverket (hvis området ligger utenfor kommunens havnedistrikt) og Tromsø museum (avd. for marine kulturminner).

## **7.7. Strandsettingsplasser**

I henhold til "Beredskapsplan for vern mot oljeskader i Vardø, Båtsfjord og Berlevåg kommuner", er det avsatt 3 strandsettingsplasser i kommunen:

1. Skrovnesbukta i Båtsfjorden (NGO 27326 1411604)
2. Sandfjorden i Syltefjorden (NGO 43893 1401094)
3. Hamningberg (NGO 58336 1398241)

## **7.8. Nødhavner**

I henhold til "Beredskapsplan for vern mot oljeskader i Vardø, Båtsfjord og Berlevåg kommuner", er det fastsatt 3 nødhavner i kommunen:

1. Båtsfjord Havn
2. Hamna i Syltefjord
3. Nordfjord havn



## **8. VEDLEGG**

### **8.1. Vedleggsliste**

- 1) Høringsinstanser
- 2) Detaljkart Båtsfjord
- 3) Detaljkart Syltefjord
- 4) Detaljkart Hamningberg

## Vedlegg 1

<b>Høringsinstanser, kystzoneplan for Båtsfjord kommune</b>				
<b>Navn</b>	<b>Adresse</b>	<b>Postnr.</b>	<b>Poststed</b>	<b>Telefon</b>
Distriktsveterinæren i Tana	Grenv. 4	9845	Tana	78 92 80 75
Berlevåg Kommune	Rådhusgt. 2	9980	Berlevåg	78 98 21 00
Finnmark fiskarlag	Storgata 9	9750	Honningsvåg	78 47 29 11
Finnmark fylkeskommune, Fylkeskulturetaten	Henry Karlsens plass 1	9800	Vadsø	
Finnmark fylkeskommune, Fylkesrådmannen	Henry Karlsens plass 1	9800	Vadsø	
Finnmark fylkeskommune, planavdelingen	Henry Karlsens plass 1	9800	Vadsø	
Fiskeridirektoratet, region Finnmark	Tollbugata 1	9800	Vadsø	
Fiskerigruppa i Båtsfjord		9990	Båtsfjord	
Fylkesmannen i Finnmark, Beredskapsavdelingen	Damsveien 1	9800	Vadsø	
Fylkesmannen i Finnmark, Landbruksavdelingen	Damsveien 1	9800	Vadsø	
Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvern avdelingen	Damsveien 1	9800	Vadsø	
Fylkesveterinæren for Troms og Finnmark	Havnegata 4	9404	Harstad	
Kystverket, 5. distrikt	Ferjeveien 1-3	9750	Honningsvåg	78 47 74 00
Reinbeitedistrikt 6 v/ Iver Per Smuk		9840	Varangerbotn	
Reindrifftsforvaltningen i Øst-Finnmark	Postboks 174	9730	Karasjok	
Samisk kulturminneråd	Postboks 103	9840	Varangerbotn	
Statens Vegvesen	Båtsfjordveien 28	9800	Vadsø	
Statsskog Finnmark Jordsalgskontor	Damsveien 1	9800	Vadsø	
Vardø Kommune	Kirkegata 4	9950	Vardø	

## Kystzonegruppa, Båtsfjord kommune

Just Hjalmar Johansen	Kommuneadm.		Båtsfj. komm.	76 98 32 41
Ørjan Nergaard	Havnevesenet		Båtsfj. komm.	78 98 55 10
Robert Hjelle	Teknisk etat		Båtsfj. komm.	77 98 32 41
Hans Arne Nergård	Kultur og fritid		Båtsfj. komm.	78 98 32 41
Jarle Nilsen	Båtsfj. Handelsstand		Nils H. Nilsen AS	78 98 34 11
Stig Mikkelsen	Båtsfjord jeger & fisk		B. bedriftshelsetj.	78 98 36 00
Roald Knudsen	Aquakultur		Aqua Polar AS	78 98 55 00
John Roger Eriksen	Hytteforeningene		Eidesveien 10	78 98 41 40
Arild Pedersen	Båtsfjord fiskarlag		Rubbedalsveien 8	78 98 35 57
Roe Knutsen	Private grunneiere	Priv.	Bredalsbakken 2	78 98 32 05